

Доклад о лицензировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции за 2024 год

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции

(данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) и должностных лиц Департамента по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, конкретизирующих содержание обязательных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведений об опубликовании указанных НПА на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» («Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4553);

- Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 26);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» («Собрание законодательства РФ», 11.01.2021, № 2 (Часть II), ст. 470);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» («Собрание законодательства РФ», 21.03.2022, № 12, ст. 1839);

- Постановления Правительства Ивановской области от 24.10.2011 № 372-п «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ивановской области» («Собрание законодательства Ивановской области», 01.11.2011, № 42(561);

- Приказа Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 04.04.2019 № 21-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» (официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 11.04.2019).

Вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента по адресу: <https://derit.ivanovoobl.ru>.

Раздел 2.

Информация в сфере лицензирования, в том числе о применении информационных технологий

2.1. Сведения об организационной структуре Департамента.

В Департаменте лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции до 15.07.2024 осуществлял отдел государственного контроля и лицензирования, состоящий из 7 (семи) человек. Лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции занималось 7 (семь) человек – начальник отдела, заместитель начальника отдела, три старших государственных инспектора, консультант, старший специалист 1 разряда. С 15.07.2024 лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществляет отдел лицензирования, состоящий из 4 (четырех) человек. Лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции занимается 4 (четыре) человека – начальник отдела, два старших государственных инспектора, консультант.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, в том числе в электронной форме.

Соискатели лицензии (лицензиаты) представляют заявления и документы непосредственно в Департамент. Кроме того, возможность подачи заявления реализована через многофункциональный центр по предоставлению услуг населению. Также, соискатели лицензий (лицензиаты) направляют заявления в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования в сети «Интернет» - Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ).

Документы по вопросам лицензирования в форме электронных документов направляются Департаментом заявителю с использованием личного кабинета заявителя в ЕПГУ или по адресу электронной почты,

указанному заявителем, либо иным способом, обеспечивающим подтверждение доставки указанных документов и их получение заявителем.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Предоставление необходимых сведений осуществляется в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия органов, предоставляющих государственную услугу.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» возможен запрос сведений, необходимых для принятия решения о выдаче, продлении, переоформлении лицензий:

- в Росреестр России – сведений, подтверждающих право собственности или иное законное основание использования соискателем лицензии (лицензиатом) складских помещений (при наличии) и стационарных торговых объектов;

- в ФНС России – сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ; сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах ;

- в Казначейство России – сведений о наличии у заявителя на 1-е число месяца, в котором Департаментом зарегистрировано заявление о выдаче лицензии, не уплаченного в установленный законодательством Российской Федерации срок, по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- в Казначейство России – сведений об уплате заявителем государственной пошлины с использованием информации об уплате государственной пошлины, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

Максимальный срок направления запроса составляет 3 (три) рабочих дня. Максимальный срок получения ответа на запрос составляет 5 (пять) рабочих дней.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий

по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

Взаимодействие с соискателями лицензий и лицензиатами осуществляется специалистами Департамента, занимающимися лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции. Специалист информирует лицензиатов об изменениях нормативных правовых актов в сфере лицензирования, о принятых решениях о выдаче лицензии, переоформлении лицензий, продлении лицензий, прекращении лицензии, отказе в выдаче лицензии, отказе в переоформлении лицензий, отказе в продлении лицензий. Информирование осуществляется непосредственно, по электронной почте или с использованием ЕПГУ.

2.5. Сведения о квалификации сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, и о мероприятиях по повышению квалификации этих сотрудников.

Специалисты, занимающиеся лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, имеют высшее образование по специальностям (направлениям) «Юриспруденция», «Экономика и управление», «Менеджмент», «Управление персоналом». Прошли краткосрочное обучение в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительным профессиональным программам «Вопросы противодействия коррупции. Конфликт интересов на государственной службе и порядок его урегулирования», «Технологии личностного и профессионального развития государственных гражданских служащих», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской (муниципальной) службе», «Цифровая трансформация. Быстрый старт», «Внедрение платформы государственных сервисов»; «Клиентоцентричность в контрольно-надзорной деятельности»; в АО «Эволента» по дополнительным профессиональным программам «Досудебное обжалование КНД», «Курс инспектора КНО типовой (ознакомительный) по ГИС ТОР КНД»; в АНО «Диалог» по программе «Информационная безопасность. Курс для госслужащих»; в АНО ДПО «Многопрофильный учебный центр «Образование, Работа. Карьера» по программе «Общие вопросы охраны труда и функционирования СУОТ».

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований разработана и утверждена распоряжением Департамента от 09.11.2023

№ 133-р Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год.

В рамках Программы профилактики обеспечено проведение следующих мероприятий: размещение на сайте Департамента и информационном стенде актуализированной версии Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, проведение оценок соблюдения обязательных требований, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Осуществляется консультирование по вопросам лицензирования по их письменным обращениям, посредством телефонной связи, при личном обращении, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) обязательным требованиям, а так же публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики.

Всего в течение 2024 года Департаментом проведено 16 профилактических визитов, объявлено 71 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях добровольного определения уровня соблюдения обязательных требований, реализована возможность проведения самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование).

Самообследование в автоматизированном режиме проводится с помощью официального сайта Департамента <https://derit.ivanovoobl.ru/> посредством прохождения теста (заполнения в электронной форме ответов на контрольные вопросы).

Цели профилактики:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачи профилактики:

- выявление на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- устранение на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом

ценностям и нарушению обязательных требований;

- оптимизация системы консультирования субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Раздел 3.

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования данного вида деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.2.2 статьи 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания заявитель представляет в лицензирующий орган копию уведомления о начале предоставления услуг общественного питания. В случае, если указанный документ не представлен заявителем, указанный документ представляется по межведомственному запросу лицензирующего органа уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

С 01.03.2025 вступает в силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон 316-ФЗ), согласно которому для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания организация представляет в лицензирующий орган сведения из единого реестра уведомлений о начале предоставления услуг общественного питания. В случае, если указанные сведения не представлены

организацией, указанные сведения представляются по запросу лицензирующего органа уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Форма и порядок запроса данных сведений положениями указанного Федерального закона не установлены, как не установлены сроки для направления ответа федеральным органом исполнительной власти в адрес лицензирующего органа.

Так же, согласно Закону 316-ФЗ в случае изменения наименования лицензиата (без его реорганизации), переоформление лицензии осуществляется лицензирующим органом в автоматическом режиме на основании получения этих сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия без поданного в лицензирующий орган заявления. Исходя из изложенного проведение оценочных мероприятий не требуется.

Вместе с тем, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 541 «Об утверждении Правил проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления исполнительным органом субъекта Российской Федерации государственной услуги, предусмотренной статьей 19 (в части лицензирования) Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» одним из оснований для проведения оценки без выезда остается заявление о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования заявителя (без реорганизации заявителя).

На основании изложенного предлагаем рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

**Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента**



Д.К. Тугушев

