



ПРОТОКОЛ
заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 31.07.2026 № 44

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического развития и торговли
Ивановской области Соколова Е.Н.

Члены рабочей группы:

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области
от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий

на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов» (далее - проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается увеличить размер добавочного коэффициента, применяемого к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, для маршрутов, не входящих в перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации, с 1,42 до 1,59, в связи с резким удорожанием авиационного топлива.

Проект постановления разработан в целях сохранения действующей маршрутной сети авиасообщения Ивановской области, недопущения сокращения социально значимых направлений и поддержания необходимого уровня транспортной связанности региона.

Приказом Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации от 21.11.2025 № 899-П, в перечень субсидируемых в 2026 году маршрутов, не включено направление Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново).

В приложении № 1 к Решению Федерального агентства воздушного транспорта от 26.11.2024 № 22-64160-00191-Р «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее - решение Росавиации) предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута по маршруту Иваново - Санкт-Петербург для судов, с количеством пассажирских мест не менее 50 составляет - 155 959,00 руб., для судов, с количеством пассажирских мест не менее 90 составляет 188 540 руб.

Ранее предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест

на воздушном судне и протяженности маршрута устанавливался постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети не изменялся с 2013 года.

Ежедневное регулярное авиасообщение между городами Иваново и Санкт-Петербург имеет большое значение для экономики, социальных связей и общего уровня комфорта жителей обоих регионов.

В период с 2021 года по май 2026 годы по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевезено более 209 000 пассажиров, в 2023 - 2025 годах по указанному направлению ежегодно перевозилось более 43 000 пассажиров, за 5 месяцев 2026 года перевезено – 11 278.

С учетом, того что бюджет Ивановской области имеет ограниченную собственную доходную базу для исполнения всех финансовых обязательств предлагаем увеличить предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута на 2026 год с учетом инфляции за последние 5 лет.

Согласно уровню инфляции цен в годовом исчислении, за период с 2021 по 2026 годы составляет (данные получены с сайта <https://www.statbureau.org/ru/russia/inflation-tables>):

за 2021 год - 8,39%;

за 2022 год - 11,92%;

за 2023 год - 7,42%;

за 2024 год - 9,51%;

за 2025 год - 5,60 %,

за 5 месяцев 2026 года - 3,30%,

предполагаемый уровень до конца 2026 года - 5,5 %.

Инфляция за период (2021 - 2026 гг.) составляет 48,34 %.

В тоже время отмечается стабильный рост цен на авиационное топливо с августа 2020 года по июнь 2026 года, с 34 068, 00 руб. до 11 937, 00 руб. за тонну (данные с сайта https://spimex.com/indexes/petroleum/aircraft_board/), что составляет увеличение в 228,5%, в июне 2026 года рост цен за одну тонну авиационного топлива составил 17%, с 95 654,00 руб. до 111 937,00 руб.

На основании вышеизложенного, в связи с резким ростом цен на авиационное топливо, ожидаемой инфляцией товаров до конца 2026 года, считаем необходимым изменить установленный добавочный коэффициент, к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении

В зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, по маршрутам, которые не включены перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации в размере с 1,42 до 1,59.

С учетом увеличения повышающего коэффициента размер субсидии за один рейс по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново):

$155\,959,00 \cdot 1,59 = 247\,974,81$ руб. (для самолетов с количеством пассажирских мест не менее 50);

$188\,540 \cdot 1,59 = 299\,778,6$ руб. (для самолетов с количеством пассажирских мест не менее 90).

С июня 2026 года по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевозку пассажиров будет осуществлять акционерное общество «Авиакомпания «РусЛайн» (АО АК «РусЛайн») на самолетах с количеством пассажирских мест 50.

С 9 июня по 31 декабря 2026 года АО АК «РусЛайн» планирует выполнить 410 оборотных рейсов, при условии, что рейсы выполняются ежедневно, в прямом и обратном направлении, на самолетах с количеством пассажирских мест 50, размер субсидии составит: $155\,959 \cdot 1,59 \cdot 410 = 101\,669\,672,1$ руб.

С 1 по 8 июня 2026 года по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевозка пассажиров осуществлена обществом с ограниченной ответственностью «Авиакомпания «Икар» (ООО АК «Икар»), на самолетах с количеством пассажирских мест не менее 90, размер субсидии составит: $188\,540 \cdot 1,59 \cdot 4 = 1\,199\,114,40$ руб.

Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции от 01.04.2026) субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов на 2026 год предусмотрены в сумме 295 143 890,00 руб., на плановый период 2027 года - в сумме 121 180 182,06 руб. (далее - Закон об областном бюджете).

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, поскольку выполнением с июня 2026 года полетов по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) АО АК «РусЛайн», прекращаются полеты по этому же маршруту, выполняемые ООО АК «Икар», кроме того за 5 месяцев 2026 года ООО АК «Икар» фактически ежедневные рейсы по маршруту не выполнял.

По состоянию на 20.07.2026 программа полетов приведена в соответствие с фактически выполненными в период с 01.01.2026 по 31.05.2026 авиарейсами, и выплаченным размером субсидии. Также учтена информация по рейсам, которые

в указанный период отменялись по решению авиакомпаний либо в связи с закрытием воздушного пространства (сигнал «Ковер»).

Принятие предложенных изменений позволит сохранить сложившуюся авиационную доступность Ивановской области, обеспечит выполнение программы полетов до конца 2026 год.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов, так как затрагивает правоотношения, указанные в пункте 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Ивановской области».

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Лепилова С.Б. (прилагается).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов».

Разработчику - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 17.08.2026.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – проект постановления) разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом постановления вносятся изменения в части дополнения объектами контроля (надзора) в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проектом постановления:

уточняется, что в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории низкого риска обязательные профилактические визиты не проводятся;

корректируется наименование постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

исключается слово «проект» в части доклада о правоприменительной практике;

дополняется положение, о том, что уполномоченный орган в отношении контролируемого лица проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в соответствии с частью 2 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

в подпункте 3.7.1 пункта 3.7 постановления Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее - постановление № 568-п) исключаются сведения о поставщиках которые включены в реестр квалифицированных средств размещения, в связи с тем, что поставщики социальных услуг в указанный реестр не включаются;

шестой и седьмой абзацы пункта 4.7 постановления № 568-п объединяются в целях уточнения;

по тексту постановления № 568-п исключается ссылка на региональный портал государственных и муниципальных услуг, в связи с его отсутствием в регионе.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области ««О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

**Председатель рабочей группы,
член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области**



Е.Н. Соколова



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Департамент социальной защиты населения Ивановской области

Приложение к протоколу

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросу осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Лепилова Сергея Борисовича

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект):

проекта постановления Правительства Ивановской области

«О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к пояснительной записке к проекту:

– не раскрыта социальная значимость ежедневного маршрута Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново), не приведены конкретные цифры и обоснования «большого значения для экономики, социальных связей и общего уровня комфорта жителей обоих регионов», отсутствует информация о загруженности ежедневных рейсов и их экономической целесообразности;

– указан отрицательный рост цен на авиационное топливо «с августа 2020 года по июнь 2026 год, с 34 068,00 руб. до 11 937,00 руб. за тонну», который представляется в качестве обоснования повышения коэффициента;

– расчёт повышающего коэффициента с 1,42 до 1,59 в материалах к проекту отсутствует.

Предлагаю:

Принять

☐

Направить на доработку

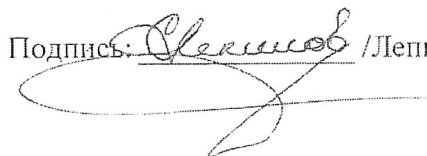
☒

Отклонить

☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проектов (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата: 29.07.2026

Подпись:  /Лепилов С.Б./