



ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 29.04.2026 № 31

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического развития и торговли
Ивановской области Соколова Е.Н.

Члены рабочей группы:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством хлеба и хлебобулочных изделий и приобретением специализированного автотранспорта для перевозки хлеба и хлебобулочных изделий»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством хлеба и хлебобулочных изделий и приобретением специализированного автотранспорта для перевозки хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» и от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 22(4).

Проектом постановления определяются:

требования к размещению информации о предоставлении субсидии, порядок ее формирования и размещения;

порядок формирования и подачи получателем заявки;

порядок рассмотрения заявки, в том числе порядок отклонения заявки, порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии;

результат предоставления субсидии: «Реализованы проекты малых сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью увеличения объема выручки от реализации сельскохозяйственной и (или) пищевой продукции (единиц)».

Проекта постановления подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагается).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством хлеба и хлебобулочных изделий и приобретением специализированного автотранспорта для перевозки хлеба и хлебобулочных изделий».

Разработчику - Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 14.05.2026.

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее – проект закона) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект закона разработан в целях приведения в соответствие со статьей 60 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: понятие «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» признано утратившим силу, вводится новое понятие «право осуществления регулярных перевозок».

Проектом закона предлагается вступление в силу с 01.09.2026 в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступающими в силу с 01.09.2026.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области

«Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

Проект постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – Проект) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект разработан в целях приведения в соответствие со статьей 60 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: понятие «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» признано утратившим силу, вводится новое понятие «право осуществления регулярных перевозок».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Принятие Проекта постановления повлечет за собой необходимость внесения изменений в:

постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 377-п «О Порядке определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново и карта маршрута регулярных перевозок

пассажиров и багажа выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам в Ивановской области»;

Указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «Об организации льготного и бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области»;

Указ Губернатора Ивановской области от 25.05.2016 № 73-уг «О полномочиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в сфере организации транспортного обслуживания населения»;

распоряжение Правительства Ивановской области от 17.12.2015 № 286-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых в них услуг в Ивановской области».

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Вопрос 4. Проект постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области»

Проект постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам

регулярных перевозок на территории Ивановской области» (далее – проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие со статьей 60 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: понятие «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» признано утратившим силу, вводится новое понятие «право осуществления регулярных перевозок».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2016 № 191-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, используемых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области».

Вопрос 5. Проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления скидки в размере 50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, ветеранам труда Ивановской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшим от политических репрессий»

Проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления скидки в размере 50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, ветеранам труда Ивановской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам,

признанным пострадавшим от политических репрессий» (далее – проект, Порядок) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом предлагается принять Порядок в соответствии с абзацем третьим пункта 5 Общих требований, которым установлено, что применение Общих требований в части проведения отборов получателей к правоотношениям, возникающим при предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации: иных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, осуществляется начиная с 1 января 2025 года.

Требования к получателю, предусмотренные абзацами седьмым, девятым и десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, не установлены проектом, поскольку Открытое акционерное общество «Российские железные дороги», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования включен в перечень субъектов естественных монополий и данные требования для них являются избыточными (приказ Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 29.12.2004 № 435-т «О включении (исключении) организаций в (из) Реестр(а) субъектов естественных монополий на транспорте»).

Проектом предлагается установить вступление в силу Порядка с 01.01.2027.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Средства на реализацию проекта предусмотрены Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон об областном бюджете) в полном объеме.

Принятие проекта повлечет необходимость изменений целевой статьи в Законе об областном бюджете и наименования результата, предоставления субсидии, предусмотренного в государственной программе Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» в программном комплексе «Проект-СМАРТ Про».

В случае принятия проекта потребуются признания утратившими силу постановлений Правительства Ивановской области:

от 06.04.2006 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления, расходования и учета средств, поступающих из областного бюджета на предоставление скидки в размере 50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения ветеранам труда, приравненным к ним гражданам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий»;

от 01.06.2011 № 182-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 06.04.2006 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления, расходования и учета средств, поступающих из областного бюджета на предоставление скидки в размере 50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения ветеранам труда, приравненным к ним гражданам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий».

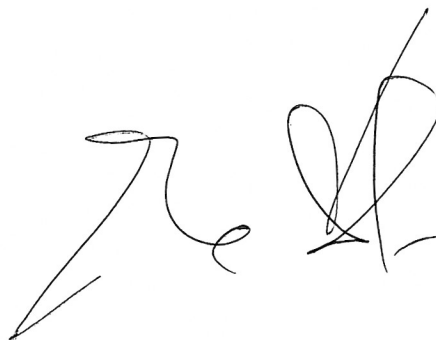
По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагается).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления скидки в размере 50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, ветеранам труда Ивановской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшим от политических репрессий».

Разработчику - Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 14.05.2026.

**Председатель рабочей группы,
член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента
экономического развития
и торговли Ивановской области**



Е.Н. Соколова

В.Г. Касаткина
8(4932)32-41-24, kasatkina_vg@ivreg.ru



Лист рассылки

к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСШП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

Приложение к протоколу

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение
части затрат, связанных с производством хлеба и хлебобулочных
изделий и приобретением специализированного автотранспорта
для перевозки хлеба и хлебобулочных изделий**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

**1. Критические замечания и риски для предпринимательской
деятельности**

1.1. Чрезмерно короткий срок приёма заявок (п. 2.3 (г))

«дата окончания приема заявок – 10-й календарный день, следующий за
днем размещения объявления».

Проблема:

10 календарных дней – крайне мало для сбора полного пакета документов,
особенно для малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в
сельской местности. В перечень документов входят: справка-расчёт,
проект (бизнес-план), счета-фактуры, товарные накладные, договоры, акты
монтажа, паспорта на оборудование/автотранспорт, справка о мощности
пекарни. Подготовка и сканирование этих материалов требует времени.
Короткий срок может привести к тому, что реально нуждающиеся
предприниматели не успеют подать заявку.

Рекомендация:

Увеличить срок приёма заявок до **30 календарных дней**, как это обычно устанавливается для конкурсных процедур.

1.2. Чрезмерно короткий срок устранения недостатков заявки (п. 2.10.1)

«После устранения причин ... участник отбора в течение **1 рабочего дня**, следующего за днем возврата заявки на доработку, направляет скорректированную заявку».

Проблема:

Один рабочий день – нереально короткий срок для исправления ошибок (особенно если требуется получить исправленный договор от контрагента или переделать расчёт). Для сельского предпринимателя, у которого нет круглосуточного доступа к интернету и бухгалтера, это практически невыполнимо.

Рекомендация:

Увеличить срок до **5 рабочих дней** либо установить, что участник отбора вправе направить исправленную заявку в любой момент до окончания общего срока приёма заявок.

1.3. Чрезмерно короткий срок подписания соглашения (п. 2.30)

«Победитель (победители) отбора должен (должны) подписать соглашение в срок, не превышающий **3 рабочих дней** со дня, следующего за днем размещения на едином портале протокола».

Проблема:

Для малых предприятий, особенно с единоличным руководителем, который может находиться в командировке или быть временно недоступен, 3 рабочих дня – недостаточно. Риск признания победителя уклонившимся и потери субсидии.

Рекомендация:

Предусмотреть возможность продления по письменному запросу (ещё на 5 дней).

1.4. Неопределённость порядка тестирования предпринимательских компетенций (п. 3.1)

«успешное прохождение тестирования на определение уровня предпринимательских компетенций в информационной системе, определенной Министерством экономического развития Российской Федерации. Порядок прохождения тестирования ... устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации».

Проблема:

На момент разработки проекта порядок тестирования не определен, информационная система не указана. Предприниматель не знает, где, когда и как проходить тестирование, какие вопросы будут заданы, какой результат считается «успешным». Это создаёт правовую неопределённость и риск субъективного отказа. Кроме того, для малых пекарен на селе дополнительное тестирование – избыточный барьер, не связанный напрямую с производством хлеба.

Рекомендация:

Исключить требование о тестировании как избыточное. Если федеральные требования делают его обязательным – указать конкретную информационную систему и чёткие критерии успешности (например, процент правильных ответов), а также предусмотреть возможность повторного прохождения (не менее 3 попыток).

1.5. Обязательство ежегодного прироста объёма производства хлеба на 3% в течение 2 лет (п. 3.1)

«обеспечение получателями государственной поддержки в течение не менее чем 2 лет с даты получения средств ... ежегодного прироста объёма производства хлеба и (или) хлебобулочных изделий в размере не менее 3 процентов».

Проблема:

Для малых пекарен, особенно только начинающих, достижение 3% прироста каждый год может быть нереалистичным из-за внешних факторов (изменение спроса, конкуренция, сезонность, рост цен на муку). Невыполнение этого условия влечёт возврат субсидии (п. 5.4 – 1% за каждый процентный пункт снижения, но если прирост отрицательный – возврат может быть значительным). Кроме того, прирост может быть

достигнут за счёт расширения ассортимента, не связанного с производством хлеба, – это размывает целевую направленность.

Рекомендация:

1. Предусмотреть возможность освобождения от ответственности при наличии объективных обстоятельств (форс-мажор, резкое ухудшение рыночной конъюнктуры), подтверждённых документально.
2. Увязать показатель прироста именно с выручкой от реализации хлеба и хлебобулочных изделий (отдельный учёт).

1.6. Возврат 100% субсидии при любом нарушении условий (п. 5.3)

«В случае нарушения получателем субсидии условий ... средства субсидии подлежат возврату в размере 100%».

Проблема:

Санкция не дифференцирована. Например, несвоевременное предоставление отчёта на несколько дней или незначительное отступление от формы документа могут привести к полной потере субсидии. Это несоразмерно и противоречит общим принципам ответственности. Отсутствует право на устранение нарушения без возврата средств.

Рекомендация:

Установить градацию:

- при **несущественных нарушениях** (нарушение срока отчётности до 10 рабочих дней, опечатки в отчёте) – предупреждение или штраф в размере 1–5% суммы;
- при **существенных нарушениях** (нецелевое использование средств, недостижение результата более чем на 50%) – возврат пропорциональной части;
- **полный возврат** – только при грубых умышленных нарушениях (подлог документов, использование субсидии на цели, не связанные с пекарней).

2. Коррупциогенные факторы (по методологии Минюста)

Фактор	Проявление	Степень риска
Широта дискреционных полномочий	П. 3.1 – «успешное прохождение	Высокая (можно произвольно трактовать

Фактор	Проявление	Степень риска
	тестирования» без чётких критериев	«успешность»)
Отсутствие административной процедуры	Нет порядка досудебного обжалования решений Департамента (отказ в субсидии, возврат средств)	Средняя
Чрезмерная санкция	П. 5.3 – 100% возврат за любое нарушение	Высокая (стимул для контролирующих органов «находить» нарушения)

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 22.06.2016

Подпись  А.А. Шорьгин

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям
железнодорожного транспорта на возмещение недополученных
доходов, возникающих в результате предоставления скидки в размере
50 процентов на проезд в железнодорожном транспорте пригородного
сообщения ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним
по состоянию на 31 декабря 2004 года, ветеранам труда Ивановской
области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам,
признанным пострадавшим от политических репрессий**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

**1. Критические замечания и риски для предпринимательской
деятельности**

Несмотря на наличие переходного периода, в проекте
сохраняются отдельные избыточные и несоразмерные требования,
которые могут создать риски даже для крупных перевозчиков.

1.1. Возврат 100% субсидии при любом нарушении условий (п. 5.2.2)

«Получатель Субсидии возвращает 100% суммы полученной Субсидии» в
случае нарушения условий.

Проблема:

Санкция не дифференцирована. Даже незначительное нарушение (например, опоздание с отчётом на 1 день, арифметическая ошибка в справке без ущерба для бюджета) может повлечь полную потерю субсидии. Это противоречит принципу соразмерности ответственности (ст. 1 ГК РФ). Отсутствует механизм устранения нарушения без возврата средств.

Рекомендация:

Ввести градацию ответственности:

- за **несущественные нарушения** (нарушение срока отчётности до 10 рабочих дней, опечатки, не влияющие на расчёт) – предупреждение или штраф (1–5% суммы);
- за **существенные нарушения** (нецелевое использование, недостижение результата) – возврат пропорционально доле нарушения;
- **100% возврат** – только при грубых умышленных нарушениях (подлог документов, использование субсидии на цели, не связанные с перевозкой льготников).

1.2. Чрезмерно короткий срок устранения недостатков отчётности (п. 4.2)

«Получатель Субсидии в течение **1 рабочего дня** со дня отклонения отчётности дорабатывает ее и представляет».

Проблема:

Один рабочий день – нереально короткий срок для исправления ошибок в отчётности крупной транспортной компании (согласование, пересчёт, подпись). Даже при оперативной работе риск не успеть велик. Хотя переходный период есть, сам срок остаётся неразумным.

Рекомендация:

Увеличить срок до **5 рабочих дней** либо установить, что исправленная отчётность принимается в течение срока, установленного соглашением (например, 10 рабочих дней).

1.3. Избыточное требование дублирования документов на бумажном носителе (п. 2.15, 4.1)

«Взаимодействие ... осуществляется посредством электронной почты с последующим подтверждением на бумажном носителе».
«Отчетность ... с последующим подтверждением на бумажном носителе».

Проблема:

Требование дублирования на бумаге после отправки по электронной почте создаёт дополнительную нагрузку (печать, подпись, отправка почтой или курьером). В условиях, когда вся процедура отбора ведётся в системе «Электронный бюджет» (электронный документооборот), это избыточно и противоречит принципу «одного окна». Переходный период не решает эту проблему, так как требование сохраняется.

Рекомендация:

Исключить требование о подтверждении на бумажном носителе, признав электронные документы, подписанные квалифицированной электронной подписью (УКЭП), полностью юридически значимыми. Если необходимы оригиналы – предусмотреть их представление только по требованию Департамента.

1.4. Неопределённость понятия «техническая ошибка» при доработке заявки (п. 2.6.7)

«Техническая ошибка включает в себя: ... устранение которой не влияет на размер субсидии и не дает преимущества...»

Проблема:

Критерий «не влияет на размер субсидии» оставляет пространство для субъективного толкования. Департамент может отказать в доработке, если сочтёт ошибку влияющей на расчёт (даже если это опечатка). Нет чёткого разделения между техническими и существенными ошибками.

Рекомендация:

Закрывать перечень и прямо указать, что не являются техническими ошибки, влекущие за собой:

- изменение размера субсидии более чем на 5%;
- несоответствие участника требованиям п. 2.3 (офшоры, экстремизм и т.п.);
- отсутствие обязательных документов (лицензия, справки).

Все остальные ошибки (описки, опечатки, грамматические ошибки, плохое качество скана) должны считаться техническими.

2. Коррупциогенные факторы

Фактор	Проявление	Степень риска
Широта дискреционных полномочий	П. 2.6.7 – понятие «техническая ошибка, не влияющая на размер субсидии» (оценочное)	Средняя (может быть устранена закрытым перечнем)
Отсутствие административной процедуры обжалования	В проекте нет порядка досудебного обжалования решений Департамента (отказ в субсидии, возврат средств)	Средняя
Чрезмерная санкция	П. 5.2.2 – 100% возврат за любое нарушение	Высокая (стимул для контролирующих органов «находить» нарушения)

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 23.04.2026

Подпись А.А. Шорьгин

