



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ТОРГОВЛИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

153000, Иваново, пл. Революции, 2/1, тел. (4932) 32-73-48, факс (4932) 30-89-66,  
e-mail: [derit@ivanovoobl.ru](mailto:derit@ivanovoobl.ru), <https://derit.ivanovoobl.ru>

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«29» 11 20 24 г.

№ 141-р

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных  
металлов, цветных металлов на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Ю.Г. Капралову.

**Член Правительства  
Ивановской области –  
директор Департамента**

**Д.К. Тугушев**

Приложение к распоряжению  
Департамента экономического развития  
и торговли Ивановской области  
от 29.11.2024 № 141-р

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям при осуществлении заготовки, хранения,**  
**переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**  
**на 2025 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального**  
**государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью**  
**по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных**  
**металлов, цветных металлов, описание текущего развития**  
**профилактической деятельности Департамента экономического**  
**развития и торговли Ивановской области, характеристика проблем,**  
**на решение которых направлена программа профилактики**

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Ивановской области, который осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области проводится в отношении юридических лиц, иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – лицензиаты), осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области и направлен на соблюдение лицензиатами лицензионных требований, установленных нормативными правовыми актами.

Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Лицензионными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом мероприятий по контролю в рамках

лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, являются требования, установленные Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Количество действующих лицензий приведено в таблице:

<b>Показатель</b>	<b>2024 (на 01.09.2024)</b>
Количество действующих лицензий, в том числе	497
- юридические лица	493
- иностранные юридические лица	0
- индивидуальные предприниматели	4
Количество производственных объектов	519

В рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов по состоянию на 01.09.2024 плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В 2024 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, а также без согласования с органами прокуратуры по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, при поступлении в контрольный (надзорный) орган от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-розыскных мероприятий изъятии продукции (товаров), оборудования (средств) для их производства, не являющихся

вещественными доказательствами по уголовному делу, при поступлении в контрольный (надзорный) орган от органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, материалов об изъятии вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, оборот которых осуществлялся с нарушением обязательных требований, отнесенных к предмету государственного контроля (надзора), по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, которое выдано после 1 марта 2023 г. по результатам внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (подпункты «а», «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336)).

По состоянию на 01.09.2024 протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, не установлены.

Сведения о причинении подконтрольными субъектами вреда жизни, здоровью граждан, связанных с их деятельностью, в Департамент не поступали.

Индикаторы риска нарушений обязательных требований не выявлялись.

Пунктом 11(3) Постановления № 336 установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии с распоряжением Департамента от 19.07.2024 № 94-р «Об отнесении объектов лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов к категориям риска» объекты лицензионного контроля к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска не относятся.

В связи с этим, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не утверждался.

Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке,

хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», установлено, что грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются, нарушения:

а) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и (или) цветных металлов:

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

б) требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

При этом к данным нарушениям могут относиться только нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Вышеперечисленных случаев на 01.09.2024 не установлено.

Профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. Информирование. Перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов размещаются на официальном сайте Департамента. При обращении в Департамент и проведении выездных оценок специалисты Департамента разъясняют нормы действующего законодательства, обращают внимание соискателей лицензий и лицензиатов на недопущение нарушений обязательных требований.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии Департаментом проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов, включенных в перечень.

2. Обобщение правоприменительной практики. Обобщение правоприменительной практики в соответствии с планом мероприятий по

профилактике нарушений обязательных требований проводилось 1 раз до 01.03.2024 года. Информация размещена на официальном сайте Департамента.

3. Консультирование. Консультирование проводилось как по телефону, так и на личном приеме. Всего по состоянию на 01.09.2024 за консультацией обращались 5 раз.

4. Профилактический визит. По состоянию на 01.09.2024 проведено 25 профилактических визитов. От проведения 16 профилактических визитов подконтрольные субъекты отказались.

5. Объявление предостережения. Предостережения не объявлялись.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Предложения:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основными целями Программы являются:

- 1) предупреждение нарушений лицензиатами лицензионных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению лицензионных требований;

- 2) мотивация лицензиатов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- 3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основная задача профилактического воздействия Программы состоит в создании комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об лицензионных требованиях в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Исходя из вышеизложенного, основным ориентиром контрольно-надзорной деятельности в 2024 году являлось снижение административной нагрузки на добросовестный бизнес.

Проведение профилактики нарушений лицензионных требований показывает, что открытость лицензионных требований ведет к снижению их нарушений. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о наиболее часто встречающихся случаях нарушений

лицензионных требований приводят к понятности лицензионных требований, обеспечивает их однозначное толкование субъектами контроля и контрольно-надзорным органом, повышение уровня вовлеченности субъектов контроля в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **2.1 Цели:**

- предупреждение нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению лицензионных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

### **2.2. Задачи:**

- выявление на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных требований;

- оптимизация системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации о лицензионных требованиях в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;

- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование по вопросу лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Информирование по вопросам соблюдения лицензионных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.3. Обобщение правоприменительной практики оформляется Департаментом ежегодно в виде доклада, который утверждается директором Департамента либо заместителем директора Департамента и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

3.4. В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Решение о направлении предостережения принимает директор либо заместитель директора Департамента или иное уполномоченное приказом Департамента должностное лицо Департамента.

Утверждение и объявление предостережения осуществляется в течение 5 дней со дня получения уполномоченным должностным лицом Департамента сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

Лицензиат вправе подать в течение 10 дней со дня получения предостережения в Департамент, направивший предостережение, возражение, в котором указываются:

- а) наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, номер контактного



телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

б) дата и номер предостережения;

в) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) лицензиата, которые приводят или могут привести к нарушению лицензионных требований.

Возражения могут направляться лицензиатом в Департамент:

а) в бумажном виде почтовым отправлением;

б) на указанный в предостережении адрес электронной почты Департамента - в виде электронного документа, подписанного с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен физическим лицом в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг».

Департамент по итогам рассмотрения возражения направляет лицензиату в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений результаты рассмотрения возражений.

3.5. Специалисты отдела государственного контроля Департамента по обращениям лицензиатов осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля).

Консультирование может осуществляться должностным лицом Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента;

гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Департамента.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) лицензиатов и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном сайте Департамента в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений,

подписанных руководителем Департамента, заместителем руководителя Департамента.

Уполномоченные должностные лица Департамента осуществляют учет консультаций.

3.6. Профилактический визит проводится должностным лицом Департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке, реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом Департамента может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Лицензиат уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Лицензиат вправе обратиться в Департамент с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Порядок и сроки рассмотрения данного заявления установлены статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.7. Ответственным за реализацию профилактических мероприятий является отдел государственного контроля Департамента.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показателями результативности и эффективности программы профилактики на 2025 год являются:

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Значения показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента перечня актов, содержащих лицензионные требования	100 % (от общего количества нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования)
2	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля	1 раз в год (ед.)
3	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности	100 % (от общего количества лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности и включенных в план проведения обязательных профилактических визитов на календарный год)
4	Доля случаев консультирования лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований в письменном виде в установленные сроки	100%
5	Удовлетворенность подконтрольных субъектов уровнем проведения Департаментом профилактических мероприятий*	80% (от общего количества опрошенных)

\*Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий проводится методом опроса (анкетирования) представителей подконтрольных субъектов по направлениям, определяющих уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством проводимых профилактических мероприятий по следующим показателям:

- информированность подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе лицензионных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных мероприятий;
- снижение количества зафиксированных нарушений лицензионных требований;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов проводимыми профилактическими мероприятиями по профилактике нарушений;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов доступностью на официальном сайте информации о лицензионных требованиях, об изменениях федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актах Ивановской области, о сроках и порядке их вступления в законную силу, рекомендации о проведении необходимых организационных, мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований.

## Раздел 5. План мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Информирование	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации	Отдел государственного контроля Департамента

			подконтрольными субъектами	
2	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год	Предупреждение и снижение количества нарушений лицензионных требований	Отдел государственного контроля Департамента
3	Объявление предостережения	в течение года (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	Направление предостережений подконтрольным субъектам	Отдел государственного контроля Департамента
4	Консультирование	постоянно	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля Департамента
5	Профилактический визит	в течение года (по заявлению, либо в обязательном порядке* в случае, если контролируемое лицо только приступает к осуществлению деятельности)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля Департамента

\*Согласно графику проведения обязательных профилактических визитов в I квартале 2025 года в отношении контролируемых лиц, приступивших в 2024 году к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, являющегося приложением к настоящей Программе профилактики.

**Г Р А Ф И К**

**проведения обязательных профилактических визитов в I квартале 2025 года в отношении контролируемых лиц, приступивших в 2024 году к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

п/п	Наименование лицензиата	Номер и дата выдачи лицензии	Предполагаемая дата проведения обязательного профилактического визита
1	ООО «Сателлит»	Л028-01056-37/01458765 от 23.10.2024	I квартал 2025
2	ООО «Проект-Сервис	Л028-01056-37/01458795 от 23.10.2024	I квартал 2025
3	ООО «Инжсервис»	Л028-01056-37/01458794	I квартал 2025
4	ООО «Мета-комплекс	Л028-01056-37/01458789	I квартал 2025