

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта  
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Ивановской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Ивановской области  
от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы  
Ивановской области «Экономическое развитие  
и инновационная экономика Ивановской области»**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

1.2. Вид и наименование проекта НПА: проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

В настоящее время активно развивается инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как на уровне Российской Федерации в целом, так и в Ивановской области в частности. Многие предприниматели готовы организовать свой бизнес (начать собственное дело) с условием оказания поддержки со стороны государства (субъекта Российской Федерации, муниципалитета). При этом, как правило, интересуют такие формы финансовой поддержки как субсидии (гранты).

По итогам реализации мероприятия «Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела» в 2015-2018 годах на территории Ивановской области были созданы (зарегистрированы) новые субъекты малого предпринимательства и в этой связи проведен анализ эффективности реализации данного мероприятия. Указанный анализ показал, что большинство субъектов малого предпринимательства, получивших поддержку, продолжили функционировать, количество вновь созданных рабочих мест увеличилось.

При этом изначально государственная поддержка по данному направлению предоставлялась на субсидирование затрат субъектов малого предпринимательства по приобретению основных средств и аренде нежилых помещений. Предлагаемым проектом нормативного правового акта предлагается субсидирование затрат, связанных с приобретением основных средств, в том числе по договорам лизинга, а также на обучение руководителей предприятий (индивидуальных предпринимателей) по профилю деятельности предприятия. При этом затраты на аренду нежилых помещений предлагается исключить. Данное регулирование направлено на

создание условий, объективных для исполнения получателями поддержки. Это связано с тем, что некоторые получатели поддержки, заключившие договора с Департаментом экономического развития и торговли на получение субсидии (целевого гранта) по аренде нежилых помещений с целью выполнения условий оказания поддержки вынуждены продлевать договора аренды указанных помещений даже на невыгодных условиях.

Кроме того, предоставление субсидий по приобретению основных средств по договорам лизинга значительно расширяет возможности для субъектов малого предпринимательства, способных заниматься высокотехнологичным производством. Помимо этого, субсидирование затрат, связанных с прохождением обучения руководителей (индивидуальных предпринимателей) по направлению деятельности СМП необходимо для развития бизнеса в современных условиях, диктующих необходимость быстрого реагирования на рынок.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.07.2019 № 1498-р предусмотрено увеличение объема субсидии бюджету Ивановской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2019 году на сумму 3 484 300,00 рублей. Данные средства отражены в мероприятии «Субсидия автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» на популяризацию предпринимательства».

Иные положения нормативного правового акта не регулируют отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

#### 1.4. Основания для разработки проекта постановления

1. Проект постановления Правительства Ивановской области подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п.

2. Решение, выработанное по итогам встречи Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского с предпринимателями, проведенной 08.07.2019, с целью актуализации порядка предоставления целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела и обеспечения реализации указанного мероприятия в 2019 году.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.07.2019 № 1498-р

4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 849-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение

результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотрено выделение Ивановской области иного межбюджетного трансферта в размере 28875800 рублей. Данные средства отражены в основном мероприятии «Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» подпрограммы «Кадры для инновационной экономики».

В соответствии с требованиями пункта 6.3. распоряжения Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области» в подпрограмму «Формирование благоприятной инвестиционной среды» предусматривается включение следующих региональных проектов:

- региональный проект «Промышленный экспорт»;
- региональный проект «Экспорт услуг»;
- региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

4. В соответствии с поручением Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского (№ СВ-5998-1-145 от 23.05.2019) бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия «Организация субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды», уменьшаются на общую сумму 200000 рублей и направляются представительству Правительства Ивановской области в городе Москве в целях осуществления дальнейших мероприятий по его ликвидации, проводимые в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 04.10.2016 № 203-рп.

5. В соответствии с поручением Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского (№ СВ-5779/01-1-145-19 от 23.05.2019) увеличивается финансирование мероприятия «Субсидия автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область» на организацию выставочно-ярмарочной деятельности» на общую сумму 3707500,00 рублей в целях организации выставочно-ярмарочного мероприятия «Проведение сельскохозяйственных выставочно-ярмарочных мероприятий на территории Ивановской области. В связи с чем внесены изменения в распоряжение Губернатора Ивановской области от 21.01.2019 № 4-р «Об участии Правительства Ивановской области в выставочно-ярмарочной деятельности в 2019 году» (от 01.07.2019 № 59-р).

6. В подпрограмму «Формирование благоприятной инвестиционной среды» включается новое мероприятие «Субсидия бюджету Петровского городского поселения на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногороде» в целях реализации крупного инвестиционного проекта по строительству свиноводческого комплекса на 2500 голов свиноматок с объемом инвестиций 2,2 млрд. рублей и созданием более 100 дополнительных рабочих мест в моногороде Петровский. В рамках данного мероприятия за счет средств некоммерческой организации «Фонд

развития моногородов» (далее – Фонд), областного и местного бюджетов планируется в 2019-2020 гг. строительство автомобильной дороги, необходимой для реализации указанного инвестиционного проекта.

Проектом соглашения о софинансировании расходов Ивановской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в монопрофильном муниципальном образовании Петровское городское поселение Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области предусмотрено финансирование затрат за счет средств Фонда по строительству указанного объекта инфраструктуры в размере 59816977,00 рублей.

Изменения, указанные в пункте 1.5.6. проекта постановления в части дополнения после слов «новых инвестиционных проектов» словами «, инвестиционных проектов» в соответствующем падеже, необходимы для обеспечения соответствия мероприятий основного мероприятия «Проект «Комплексное развитие моногородов, расположенных на территории Ивановской области» порядку предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах.

Также изменения, указанные в пункте 1.5.6. проекта постановления, вносятся для устранения технических ошибок по тексту порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах.

1.5 Краткое описание целей предполагаемого регулирования: совершенствование условий для ведения предпринимательской деятельности в регионе; создание новых субъектов малого предпринимательства – увеличение количества налогоплательщиков в регионе.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Необходимость совершенствования механизмов предоставления государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, создания оптимальных и благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:  
Орлова Анастасия Викторовна  
Советник сектора координации и методического обеспечения государственных программ управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Тел. (4932) 32-54-30

Адрес электронной почты: [Orlova\\_av@gov37.ivanovo.ru](mailto:Orlova_av@gov37.ivanovo.ru)

Сотрудник, проводящий процедуру оценки регулирующего воздействия проекта НПА Сиганова Елена Вячеславовна

Главный специалист-эксперт отдела малого и среднего предпринимательства управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Тел (4932) 32-40-95

Адрес электронной почты: [Siganova@gov37.ivanovo.ru](mailto:Siganova@gov37.ivanovo.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Необходимость создания в Ивановской области благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, совершенствования механизмов поддержки субъектов малого предпринимательства, стимулирование создания новых субъектов малого предпринимательства. Необходимость создания благоприятных инвестиционных условий, способствующих привлечению в регион инвесторов.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Низкая собираемость налогов, низкий уровень предпринимательской грамотности у хозяйствующих субъектов, недоступность дорогостоящего оборудования, необходимого для реализации своего бизнеса, отсутствие возможности получения СМП государственной поддержки по договорам лизинга, недостаточная инвестиционная привлекательность Ивановского региона для инвесторов.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Информация о проблеме получена в процессе взаимодействия Департамента экономического развития и торговли Ивановской области с предпринимательским сообществом региона, при рассмотрении обращений граждан и организаций к Президенту Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Губернатору Ивановской области, Правительства Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом

без вмешательства со стороны государства:

Такие условия и механизмы не выявлены.

2.5. Источники данных: анализ ситуации в сфере развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной сфере в регионе.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительство Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования:	3.2.
Увеличение среднесписочной численности работников, занятых в секторе малого и среднего предпринимательства	Национальный проект «Развитие малого и среднего предпринимательства и индивидуальной предпринимательской инициативы»

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным Правительством Российской Федерации, Правительством Ивановской области.

4. Описание предлагаемого регулирования иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела способствует увеличению количества СМП в регионе, проведение дополнительных мероприятий по выставочно-ярмарочной деятельности направлены на стимулирование инвестиционной привлекательности региона.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): информация отсутствует.

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

- предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела на протяжении нескольких лет зарекомендовало себя как эффективный механизм стимулирования создания (регистрации) новых хозяйствующих субъектов – налогоплательщиков;
- участие Ивановской области в выставочно-ярмарочной деятельности является одним из наиболее эффективных инструментов для повышения инвестиционной привлекательности региона, стимулирования экспорта товаров, производимых предприятиями Ивановской области.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе регулирования: отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты малого предпринимательства	19 – 25 (примерное количество получателей поддержки)
Инвесторы	Оценить количество не представляется возможным
Внутренний учет Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, статистическая информация.	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в других ресурсах
Наименование органа		
Новое правовое регулирование не предусматривает изменение существующих обязанностей ДЭРиТ	-	-

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права: не установлены	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области: Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом Ивановской области от 13.12.2019 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».	7.3 Количественная оценка расходов (возможных поступлений): 8669428,37 – сумма, предусмотренная законом о бюджете
7.4. Главным распорядителем бюджетных средств по реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» является Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Вновь зарегистрированные субъекты малого предпринимательства, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	- отмена возможности субсидирования затрат по аренде нежилых помещений; - предоставление возможности получения субсидии на обучение или на приобретение основных средств по договорам лизинга	Порядок организации исполнения обязательств не изменен.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких



## обязанностей и ограничений

Произвести оценку расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием данного проекта нормативного правового акта не представляется возможным по причине отсутствия дополнительных обязанностей и ограничений.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы отсутствуют или произвести их объективную оценку не представляется возможным.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области 30.08.2019.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предполагаемого регулирования: необходимость отсутствует.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Мероприятия, необходимые для достижения целей правового регулирования предусмотрены административным регламентом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 21.11.2014 № 1565-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Рассмотрение заявок субъектов малого предпринимательства об оказании финансовой поддержки».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [derit.ivanovoobl.ru](http://derit.ivanovoobl.ru)

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области были проведены публичные консультации в сроки: с 06.08.2019 по 19.08.2019.

На основании проведенной углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении

изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» сделаны следующие выводы:

- предлагаемое правовое регулирование является объективным и эффективным механизмом решения задач по улучшению предпринимательского климата в регионе;
- введение административных барьеров, а также ограничений, связанных с реализацией прав, обязанностей и полномочий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности указанным проектом НПА не предусмотрено.
- предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой возникновение новых расходов (необоснованных расходов) у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не потребует дополнительных расходов из бюджета Ивановской области;
- положения, предусмотренные проектом нормативного правового акта, не противоречат действующему законодательству Российской Федерации, Ивановской области, правовое регулирование не имеет двоякости толкований.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций

**Заместитель директора  
Департамента экономического  
развития и торговли Ивановской  
области, начальник управления  
развития предпринимательства и  
внешнеэкономической деятельности**

**А.Б. Мешаловская**