



## ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 30.09.2024 № 54

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Тугушев Д.К.

#### Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Роцин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области

Шорыгин Уполномоченный по защите прав предпринимателей  
Александр Андреевич в Ивановской области

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области в сфере сельского хозяйства».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области в сфере сельского хозяйства» (далее – проект постановления, порядка предоставления субсидий) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проектом постановления вносятся изменения в порядок возврата заявок на доработку - уточняется срок для возврата заявки на доработку: в течение одного рабочего дня, следующего за днем подачи заявки, с указанием основания для возврата заявки на доработку. После устранения причин, послуживших основанием для возврата заявки на доработку, участник отбора в течение одного рабочего дня, следующего за днем возврата заявки на доработку, направляет скорректированную заявку.

Учитывая срок возврата на доработку заявки, поданной в последний и предпоследний дни срока подачи заявок, и срок направления скорректированной заявки, изменяется срок утверждения протокола вскрытия заявок с 1 до 3 рабочих дней.

Порядки предоставления субсидий устанавливают, что субсидии предоставляются одновременно всем победителям отбора, а в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий победителям отбора субсидии выплачиваются всем получателям с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям. В связи с этим проект постановления устанавливает, что в случаях увеличения Департаменту лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии в пределах текущего финансового года, в случае отказа Департамента от заключения соглашения с победителем отбора получателей субсидий по основаниям, предусмотренным порядками предоставления субсидий, отказа победителя отбора получателей субсидий от заключения соглашения, неподписания победителем отбора получателей субсидий соглашения в срок, определенный объявлением о проведении отбора получателей субсидий,

расторжения соглашения с получателем субсидии и наличия участников отбора получателей субсидий, прошедших отбор получателей субсидий, признанных победителями отбора получателей субсидий, заявки которых в части запрашиваемого размера субсидии не были удовлетворены в полном объеме, Департамент направляет победителям отбора получателей субсидий предложение об увеличении размера субсидии и значения результата предоставления субсидии.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядков предоставления субсидий.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

#### **Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области в сфере сельского хозяйства».

**Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения**

**производственной практики» и от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат при реализации мероприятий, направленных на развитие сельской кооперации».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики» и от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат при реализации мероприятий, направленных на развитие сельской кооперации» (далее – проект постановления, порядок предоставления субсидий) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проектом постановления вносятся изменения в порядок возврата заявок на доработку - уточняется срок для возврата заявки на доработку: в течение одного рабочего дня, следующего за днем подачи заявки, с указанием основания для возврата заявки на доработку. После устранения причин, послуживших основанием для возврата заявки на доработку, участник отбора в течение одного рабочего дня, следующего за днем возврата заявки на доработку, направляет скорректированную заявку.

Учитывая срок возврата на доработку заявки, поданной в последний и предпоследний дни срока подачи заявок, и срок направления скорректированной заявки, изменяется срок утверждения протокола вскрытия заявок с 1 до 3 рабочих дней.

Проектом постановления установлено, что в случае отказа Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от заключения соглашения с победителем отбора, отказа победителя отбора от заключения соглашения, не подписания победителем отбора соглашения в установленный срок, Департамент направляет иным участникам отбора:

признанным победителями отбора, заявки которых в части запрашиваемого размера субсидии не были удовлетворены в полном объеме, предложение об увеличении размера субсидии и результатов ее предоставления;

прошедшим отбор получателей субсидий и не признанным победителями отбора получателей субсидий по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, без повторного проведения отбора получателей субсидий с учетом присвоенного ранее номера в рейтинге.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядков предоставления субсидий.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

#### **Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики» и от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат при реализации мероприятий, направленных на развитие сельской кооперации».

**Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к собственности Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к собственности Ивановской области» (далее – проект постановления) разработан Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Подготовка проекта постановления обусловлена тем, что в настоящее время данный вопрос не урегулирован законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» одной из задач в области гражданской обороны является обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны. Согласно статье 7 указанного федерального закона исполнительные органы государственной власти в пределах своих полномочий осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Согласно пункту 13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», в мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Одним из нормативных правовых актов Российской Федерации, затрагивающих вопросы использования защитных сооружений участниками гражданских правоотношений, является изданное 28 лет назад постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» (Постановление № 359), которое регулирует отдельные аспекты передачи защитных сооружений только акционерным обществам, созданным путем реорганизации в форме преобразования предприятий, на балансе которых находились указанные объекты.

Постановление № 359 не отвечает современным требованиям и в большинстве случаев не работает, так как касается только части защитных сооружений, которые находились у предприятий до их приватизации. Согласно Положению Постановления № 359 защитные сооружения возможно передавать в пользование только правопреемникам таких предприятий. При этом определить правопреемников предприятий зачастую не представляется возможным, так как имущество предприятий продавалось по частям, предприятия ликвидировались, акционировались, с предприятий снимались мобилизационные задания и их деятельность в военное время прекращалась.

Многие организации (условные правопреемники), владеющие имуществом комплексными, в состав которых входят защитные сооружения, отказываются принимать их в пользование в связи с отсутствием мобилизационного задания.

Таким образом, защитные сооружения, находящиеся в собственности Ивановской области, в связи с отсутствием пользователей требуют дополнительного выделения средств из областного бюджета на их содержание.

Использование защитных сооружений в современных условиях в большинстве своем не представляется возможным из-за их неудовлетворительного состояния. В связи с отсутствием средств, выделяемых из областного бюджета на восстановление защитных сооружений, необходимо привлекать физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отвечающих установленным требованиям, для содержания, модернизации и реновации защитных сооружений.

Физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица как пользователи защитных сооружений должны осуществлять мероприятия по поддержанию защитных сооружений в удовлетворительном состоянии для использования по назначению.

Обязательным условием договора безвозмездного пользования является обязанность пользователя по проведению капитального, среднего и текущего ремонтов защитных сооружений за счет средств пользователя в соответствии с законодательством Российской Федерации, по согласованию уполномоченным органом и органом в области гражданской обороны.

Издание проекта постановления позволит восстановить часть фонда защитных сооружений за счет средств потенциальных пользователей и поддерживать защитные сооружения в нормативном состоянии.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета.

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (приложение).

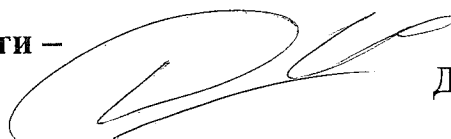
#### **Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления

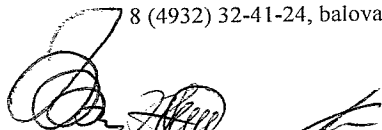
Правительства Ивановской области «О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к собственности Ивановской области».

Разработчику – Департаменту управления имуществом Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 07.10.2024.

**Председатель рабочей группы,  
член Правительства Ивановской области –  
директор Департамента**



**Д.К. Тугушев**





**Лист рассылки  
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки  
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов  
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской  
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Департамент управления имуществом Ивановской области

## ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича  
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование  
защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к  
собственности Ивановской области

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и  
предложений к проекту, а именно

- п.4 проекта постановления не согласован, так исходя из текста,  
пункт 4 не понятно, в целях создания чего будут определяться лица,  
которым могут быть переданы в безвозмездное пользование защитные  
сооружения, находящиеся в оперативном управлении исполнительных  
органов и государственных учреждений? С реконструкцией и  
поддержанием в состоянии постоянной готовности всё понятно, а вот что  
создавать, не очень.

- законопроект требует дополнительной вычитки на предмет наличия  
опечаток и иных ошибок.

а) первое предложение п.1 проекта закона: *Защитные сооружения  
гражданской обороны, находящиеся К собственности Ивановской  
области...*

б) п. 4 проекта: ...находящимися в их ведении, определяют лица,  
которым могут быть переданы...

Лица в значении – люди, т.о. образом орфографически верно в  
предложении указать ...определяют лиц...

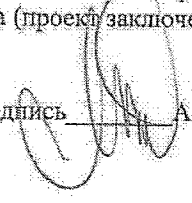
Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 06.03.2014Подпись  А.А. Шорьгин