



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 21.02.2024 № 10

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Тугушев Д.К.

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рошин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии» (далее - Общие требования), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) (далее - Государственная программа).

Проектом постановления установлено:

субсидии предоставляются в целях реализации регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), понесенных на 1 гектар посевной площади, засеянной элитными семенами, под сельскохозяйственными культурами;

способ отбора; порядок информационного обеспечения отбора; требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям; требования к объявлению о проведении отбора, порядок его формирования и размещения; порядок отмены проведения отбора; порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее - заявки); порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии; порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения; порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проектом постановления уточняются результаты предоставления субсидий и коэффициенты, применяемые при определении размера ставок получателям субсидий.

В целях предоставления государственной поддержки на поддержку элитного семеноводства проект постановления определяет формулу расчета размера субсидии и форму справки-расчета.

Проект постановления в составе документов устанавливает справку о высеянных элитных семенах сельскохозяйственных культур отечественной селекции по установленной форме (для участников отбора, использующих при посеве семена сельскохозяйственных культур отечественной селекции под урожай текущего года, а также договор сельскохозяйственного страхования о размере застрахованных посевных площадей).

Результат предоставления субсидий - доля площади, засеянной элитными семенами (за исключением посевной площади, засеянной оригинальными и элитными посевами семенного картофеля и (или) семенными посевами овощных культур), в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов).

Тип результата - производство (реализация) продукции.

Характеристика результата - обеспечение поддержки приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (субсидия на поддержку элитного семеноводства).

Положения пункта 6 Общих требований в части проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии не включены в проект постановления, поскольку соблюдается условие наличия достигнутого результата предоставления субсидии и одновременного предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 Государственной программы) (далее - Правила) субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость).

Согласно пункту 5 Правил средства федерального бюджета предоставляются на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования, в том числе на поддержку элитного семеноводства и (или) на приобретение семян в рамках Федеральной научно-технической программы.

Соглашением, заключенным между Правительством Ивановской области и Минсельхозом России 25.12.2023 № 082-09-2024-171 для Ивановской области определен результат предоставления субсидии федерального бюджета «Доля площади, засеянной элитными семенами (за исключением посевной площади, засеянной оригинальными и элитными посевами семенного картофеля и (или) семенными посевами овощных культур), в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений».

Такой показатель как «объем приобретенных и высеянных в текущем году семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы (за исключением семян картофеля и овощных культур)» (подпункт «б» пункта 28

Правил) соглашением не предусмотрен, и средства субсидии федерального бюджета для его реализации не распределялись.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) не содержит положений о соответствии наименования расходного обязательства субъекта Российской Федерации наименованию направления расходов федерального бюджета, а также не противоречит пункту 2 статьи 85 БК РФ, которым определено самостоятельное установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации расходного обязательства.

Таким образом, расходное обязательство Ивановской области «Субсидии на поддержку элитного семеноводства» соответствует законодательству Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» обязательства по предоставлению мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются расходными обязательствами Ивановской области.

Предоставление субсидий в области растениеводства является обобщенной мерой государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Расходы на предоставление субсидии на поддержку элитного семеноводства в 2024 году предусмотрены Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а также в подсистеме управления государственными программами государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области».

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части уточнения порядков предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии» (далее - Общие требования), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) (далее - Государственная программа).

Проектом постановления установлено:

субсидии предоставляются в целях реализации регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с закладкой и уходом за многолетними насаждениями.

способ отбора; порядок информационного обеспечения отбора; требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям; требования к объявлению о проведении отбора, порядок его формирования и размещения; порядок отмены проведения отбора; порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее - заявки); порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии; порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения; порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проектом постановления уточняются результаты предоставления субсидий и коэффициенты, применяемые при определении размера ставок получателям субсидий.

В целях предоставления государственной поддержки в области развития производства многолетних насаждений за счет средств областного бюджета сверх утвержденного предельного уровня софинансирования, проект постановления определяет формулу расчета размера субсидии и форму справки-расчета за счет средств областного бюджета, а также условия и порядок заключения соглашения, дополнительного соглашения к соглашению между Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и получателем субсидии при предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета.

Проект постановления устанавливает возможность предоставления средств государственной поддержки на поддержку многолетних насаждений за счет средств областного бюджета с 2024 года.

Результат предоставления субсидий - площадь закладки многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников (гектаров).

Тип результата - производство (реализация) продукции.

Характеристика результата - обеспечение поддержки приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (субсидия на поддержку многолетних насаждений).

Положения пункта 6 Общих требований в части проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии не включены в проект постановления, поскольку соблюдается условие наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 Государственной программы) (далее - Правила) субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость).

Согласно пункту 5 Правил средства федерального бюджета предоставляются на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования, в том числе на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники.

Соглашением, заключенным между Правительством Ивановской области Минсельхозом России 25.12.2023 № 082-09-2024-171 для Ивановской области определен результат предоставления субсидии федерального бюджета «Площадь закладки многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников».

Такие показатели как «площадь уходных работ за многолетними насаждениями (за исключением виноградников) до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа» и «площадь закладки питомников (кроме виноградных)» (подпункт «е» пункта 28 Правил) соглашением не предусмотрены, и средства субсидии федерального бюджета для их реализации не распределялись.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) не содержит положений о соответствии наименования расходного обязательства субъекта Российской Федерации наименованию направления расходов федерального бюджета, а также не противоречит пункту 2 статьи 85 БК РФ, которым определено самостоятельное установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации расходного обязательства.

Таким образом, расходное обязательство Ивановской области «Субсидии на поддержку многолетних насаждений» соответствует законодательству Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» обязательства по предоставлению мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются расходными обязательствами Ивановской области.

Предоставление субсидий в области растениеводства является обобщенной мерой государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Расходы на предоставление субсидии на поддержку многолетних насаждений в 2024 году предусмотрены Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,

государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а также в подсистеме управления государственными программами государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области».

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 24-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части уточнения порядка предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений».

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**

**Д.К. Тугушев**

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорьгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области