

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменения в постановление Правительства
Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий на возмещение
недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией авиарейсов» (далее - проект постановления, Порядок) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается увеличить размер добавочного коэффициента, применяемого к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, для маршрутов, не входящих в перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации, с 1,42 до 1,59, в связи с резким удорожанием авиационного топлива.

Проект постановления разработан в целях сохранения действующей маршрутной сети авиасообщения Ивановской области, недопущения сокращения социально значимых направлений и поддержания необходимого уровня транспортной связанности региона.

Приказом Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации от 21.11.2025 № 899-П (приказ прилагается), в перечень субсидируемых в 2026 году маршрутов, не включено направление Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново).

В приложении № 1 к Решению Федерального агентства воздушного транспорта от 26.11.2024 № 22-64160-00191-Р «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее - решение Росавиации) предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута по маршруту Иваново – Санкт-Петербург для судов, с количеством пассажирских мест не менее 50 составляет – 155 959,00 руб., для судов, с количеством пассажирских мест не менее 90 составляет 188 540 руб.

Ранее предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута устанавливался постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении

субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» не изменялся с 2013 года.

Ежедневное регулярное авиасообщение между городами Иваново и Санкт-Петербург имеет большое значение для экономики, социальных связей и общего уровня комфорта жителей обоих регионов.

В период с 2021 по май 2026 годы по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевезено более 209 000 пассажиров, в 2023, 2024, 2025 годах по указанному направлению ежегодно перевозилось более 43 000 пассажиров, за 5 месяцев 2026 года перевезено – 11 278.

С учетом, того что бюджет Ивановской области имеет ограниченную собственную доходную базу для исполнения всех финансовых обязательств предлагаем увеличить предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута на 2026 год с учетом инфляции за последние 5 лет.

Согласно уровню инфляции цен в годовом исчислении, за период с 2021 года по 2026 год составляет (данные получены с сайта <https://www.statbureau.org/ru/russia/inflation-tables>):

за 2021 год – 8,39%;

за 2022 год – 11,92%;

за 2023 год – 7,42%;

за 2024 год – 9,51%;

за 2025 год – 5,60 %;

за 5 месяцев 2026 года – 3,30%.

предполагаемый уровень до конца 2026 года – 5,5 %

Инфляция за период (2021 – 2026) составляет 48,34 %.

В тоже время отмечается стабильный рост цен на авиационное топливо с августа 2020 года по июнь 2026 год, с 34 068, 00 руб. до 11 937, 00 руб. за тонну (данные с сайта https://spimex.com/indexes/petroleum/aircraft_board/), что составляет увеличение в 228,5%, в июне 2026 года рост цен за одну тонну авиационного топлива составил 17%, с 95 654,00 руб. до 111 937,00 руб.

На основании вышеизложенного, в связи с резким ростом цен на авиационное топливо, ожидаемой инфляцией товаров до конца 2026 года, считаем необходимым изменить установленный добавочный коэффициент, к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, по маршрутам, которые не включены перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации в размере с 1,42 до 1,59.

С учетом увеличения повышающего коэффициента размер субсидии за один рейс по маршруту Иваново-Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново):

$155\,959,00 \cdot 1,59 = 247\,974,81$ руб. (для самолетов с количеством пассажирских мест не менее 50);

$188\,540 \times 1,59 = 299\,778,6$ руб. (для самолетов с количеством пассажирских мест не менее 90).

С июня 2026 г. по маршруту Иваново-Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевозку пассажиров будет осуществлять акционерное общество «Авиакомпания «РусЛайн» (АО АК «РусЛайн») на самолетах с количеством пассажирских мест 50 (письмо прилагается).

С 9 июня по 31 декабря 2026 года АО АК «РусЛайн» планирует выполнить 410 оборотных рейсов, при условии, что рейсы выполняются ежедневно, в прямом и обратном направлении, на самолетах с количеством пассажирских мест 50, размер субсидии составит: $155\,959 \times 1,59 \times 410 = 101\,669\,672,1$ руб.

С 1 по 8 июня 2026 года по маршруту Иваново-Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевозка пассажиров осуществлена обществом с ограниченной ответственностью «Авиакомпания «Икар» (ООО АК «Икар»), на самолетах с количеством пассажирских мест не менее 90, размер субсидии составит: $188\,540 \times 1,59 \times 4 = 1\,199\,114,40$ руб.

Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции от 01.04.2026) субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов на 2026 год предусмотрены в сумме 295 143 890,00 руб., на плановый период 2027 года - в сумме 121 180 182,06 руб. (далее - Закон об областном бюджете).

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, поскольку выполнением с июня 2026 года полетов по маршруту Иваново-Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново) АО АК «РусЛайн», прекращаются полеты по этому же маршруту, выполняемые ООО АК «Икар», кроме того за 5 месяцев 2026 года ООО АК «Икар» фактически ежедневные рейсы по маршруту не выполнял.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, а так же принятия каких-либо иных правовых актов Ивановской области.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов, так как затрагивает правоотношения, указанные в пункте 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Ивановской области» (далее – постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п) и подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия.

При подготовке пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту учтены замечания Департамента финансов Ивановской области от 17.07.2026 замечания Службы государственного финансового контроля Ивановской области от 20.07.2026.

По состоянию на 20.07.2026 программа полетов приведена в соответствие с фактически выполненными в период с 01.01.2026 по 31.05.2026 авиарейсами, и выплаченным размером субсидии. Также учтена информация по рейсам, которые в

указанный период отменялись по решению авиакомпаний, либо в связи с закрытием воздушного пространства (сигнал «Ковер»).

Принятие предложенных изменений позволит сохранить сложившуюся авиационную доступность Ивановской области, обеспечит выполнение программы полетов до конца 2026 год.

22.07.2026 по проекту постановления заканчиваются публичные консультации. Проект постановления с проектом заключения об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта подлежит направлению 23.07.2026 в Департамент экономического развития и торговли для рассмотрения на рабочей группе по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области.

Приложение: письмо ООО «Авиакомпания «Икар» на 2-х л. в 1 экз.;
письмо АО АК «РусЛайн» на 1 л. в 1 экз.;
информация с сайтов интернет ресурсов на 10 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 3 л в 1 экз.,
ответ ООО «ЦентрАвиа» на 1 л. в 1 экз.

Член Правительства Ивановской области –
директора Департамента дорожного хозяйства
и транспорта Ивановской области



В.В. Шаповалов