ОБОБЩЕНИЕ

результатов (практики) осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области за 2021 год

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) является органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области.

В соответствии со ст. 23.50 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к полномочиям контролирующих органов относится рассмотрение дел об административных правонарушениях
в области розничной продажи алкогольной продукции в порядке, предусмотренном законодательством.

В 2021 году составлено 105 протоколов об административных правонарушениях. Департаментом и судебными органами рассмотрено 116 дел об административных правонарушениях (дела 2020
и 2021 годов). По результатам рассмотрения дел 2020 и 2021 годов
об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму
735 000 рублей.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

1. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства
и оборота (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ).

Перечень сопроводительных документов определен ст. 10.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ).

Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции определены ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

3. Нарушение установленного порядка учета объема оборота алкогольной
и спиртосодержащей продукции либо не фиксация информации в ЕГАИС
(ст. 14.19 КоАП РФ).

4. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной продукции (ст. 15.13 КоАП РФ).

Требование по сдаче деклараций установлено ст. 14 Федерального закона
от 22.11.1995 № 171-ФЗ (организации обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции; розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах,
где отсутствует точка доступа «Интернет»).

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
(за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляются организациями (п. 1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: соблюдение установленного порядка ценообразования; наличие товаросопроводительных документов на реализуемую алкогольную продукцию; поддержание актуальности договоров аренды; обеспечение работы контрольно-кассовой техники и ее обязательное применение при продаже алкогольной продукции; соблюдение ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции; контроль за своевременной и надлежащей фиксацией информации
об обороте алкогольной продукции в ЕГАИС; контроль за своевременностью сдачи деклараций, их точностью.

По состоянию на 30.12.2021 количество юридических лиц, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, составляет 302, действующих лицензий – 319, торговых объектов – 1 879.

В рамках контроля по состоянию на 30.12.2021 года проведено 345 проверок, из них:

плановых проверок – 0;

внеплановых выездных проверок – 3;

внеплановых документарных – 342.

Внеплановые проверки (345) проведены на основании заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии.

По результатам проведенных внеплановых проверок 3 организациям отказано в предоставлении государственной услуги (переоформление и продление лицензии). Основанием для отказа в переоформлении лицензии явились:

- несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, а именно – отсутствие инвентаризационных и правоустанавливающих документов, подтверждающих наличие в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном доме, зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров;

- несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями подпункта 1 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» - розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных организаций;

- несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, а именно - розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних.

Основными причинами, по которым организациями допущены указанные нарушение, явилось:

- низкий уровень правосознания подконтрольного субъекта, а также его пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителя подконтрольного субъекта за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основания для отказа в выдаче, переоформлении или продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции установлены ст. 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

В целях предотвращения указанного нарушения соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной
и спиртосодержащей продукции, осуществлять, в том числе, мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом
на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование
и декларирование». На официальном сайте Департамента также размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере оборота алкогольной продукции, информация о размерах и реквизиты для уплаты государственной пошлины. В помощь лицензиатам Росалкогольрегулированием создан единый информационный портал egais.ru, на котором размещена вся информация, касающаяся функционирования ЕГАИС и публикуются все изменения и нововведения в работе системы. Информационный портал «База знаний информационных систем Росалкогольрегулирования» wiki.egais.ru также позволяет найти любую информацию о работе ЕГАИС;

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями, размещенными на интернет-портале Росалкогольрегулирования,
а также на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам
в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется в устной,
письменной, а также в электронной форме.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях
в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» (в редакции постановления от 04.02.2021 № 109) продлено на 12 месяцев действие лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, срок действия которых истекает (истек) в период
с 01.01.2021 по 31.12.2021.

При этом государственная пошлина не оплачивается. Заявление
о продлении таких лицензий не требуется, внесение соответствующих изменений на бумажном бланке лицензии не требуется. Сведения из государственного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий можно получить по ссылке <http://fsrar.ru/licens/reestr> (поиск – ИНН).

Все организации, которые уже оплатили государственную пошлину,
но не подали заявление о продлении соответствующей лицензии, вправе вернуть государственную пошлину (п. 4 ч. 1 Налогового кодекса Российской Федерации) или использовать ее при последующей подаче заявления о продлении лицензии.

Выдача и переоформление лицензии осуществляются в прежнем порядке,
с подачей соответствующего заявления и оплатой государственной пошлины.

Согласно п. 4.1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только
в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров. Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
в 2021 году могли проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи (пункт 1 постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок
в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей»).

По всем вопросам необходимо обращаться по телефонам: 30-14-19,
30-14-35, 30-14-16, 30-14-61, 32-40-21.