



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 19.04.2022 № 15

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Рошин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.08.2021 № 393-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.08.2021 № 393-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы» (далее - проект) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Уточняются понятия «плановые показатели деятельности», «региональная конкурсная комиссия».

Уточняются некоторые положения объявления о проведении отбора, порядок оценки предложений (заявок) участников отбора и их ранжирования.

Вносятся изменения в порядок повторного получения гранта на развитие материально-технической базы.

Правовая основа принятия проекта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект постановления Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного

постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Тарабцевой О.В. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.08.2021 № 393-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.10.2021 № 494-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.10.2021 № 494-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики» (далее – проект, Порядок) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления вносятся понятия «заявитель», «обучающийся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» и «обучающийся в иных образовательных организациях».

В понятие «обучающийся в иных образовательных организациях» проекта постановления включены образовательные организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Расширился период, за который будут субсидироваться расходы заявителей, что позволяет возместить фактически понесенные затраты как в году предоставления субсидии, так и в году, предшествующем году предоставления субсидии. Также проектом постановления установлен приоритетный порядок по возмещению фактических затрат, понесенных в году, предшествующем году предоставления субсидии.

Правовая основа принятия проекта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект постановления Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.10.2021 № 494-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на

сельских территориях, на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов - граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2022 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2022 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» (далее – Проект) разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях упрощения процедуры утверждения указанных документов в 2022 году в Ивановской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, с момента оповещения жителей муниципального образования о проведении таких общественных обсуждений или публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний не может превышать один месяц. При этом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, могут быть установлены случаи утверждения указанных проектов, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Таким образом, Правительство Ивановской области вправе установить содержащиеся в Проекте случаи утверждения вышеуказанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Необходимость утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории в целях реализации решений о комплексном развитии территории и комплексного развития территории без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний обусловлена следующим.

После принятия решений о комплексном развитии территории, проекты которых опубликованы на сайте Правительства Ивановской области, планируется принятие решений об изъятии для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в соответствии с земельным законодательством. Права и законные интересы собственников данных земельных участков и (или)

расположенных на них объектов недвижимого имущества будут соблюдены в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства.

С целью внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки города Иванова и по проектам документации по планировке территории, подлежащей комплексному развитию, потребовалось бы проведение проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, которые Проектом предлагается не проводить с целью обеспечения устойчивого развития территорий, развития жилищной, социальной, инженерной инфраструктур, экономии материально-технических средств и времени, отведенного для принятия и реализации решений о комплексном развитии территории.

Необходимость утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории в целях реализации масштабного инвестиционного проекта обусловлена аналогичными причинами, преследует цель скорейшей процедуры согласования масштабного инвестиционного проекта в условиях динамично изменяющихся в современных реалиях рыночной конъюнктуры и объемах правового регулирования отношений бизнеса и государства.

Кроме прочего, Проектом предполагается, что внесение изменений в документы территориального планирования муниципальных образований Ивановской области (с целью их приведения в соответствие с документами территориального планирования Ивановской области, Российской Федерации); внесение изменений в документы градостроительного зонирования муниципальных образований Ивановской области (с целью их приведения в соответствие с документами территориального планирования муниципальных образований Ивановской области) будет осуществляться без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний с целью оперативного обеспечения соответствия указанных правовых актов разного уровня друг другу.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи, с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2022 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» постановлений Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 571-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома» и от 24.11.2021 № 569-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» во исполнение протестов прокуратуры Ивановской области № 7/3-19-2022 от 03.03.2022.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи, с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект признает утратившими силу нормы, относящиеся к обязанностям субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и противоречащие Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в соответствии с протестами Прокуратуры Ивановской области № 7/3-19-2022 от 03.03.2022).

Вместе с тем, внесение указанных изменений в правовое регулирование в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

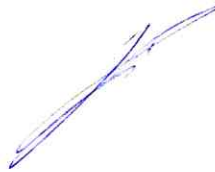
- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных расходов местных бюджетов.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области**



Л.С. Бадак



**Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Рошин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
	Департамент строительства и архитектуры Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в

Ивановской области
Гарабцаева Анна Васильевна
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской
области от 26.08.2021 № 393-п «Об утверждении Порядка
предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским
кооперативам на развитие материально-технической базы»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту считаю возможным
принять опубликованный ОПВ проект
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 18.04.2022

Подпись 