

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: постановление Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: в ходе рассмотрения дела № 1-15-184/00-06-17 о нарушении антимонопольного законодательства ФАС России установлены нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в создании дискриминационных условий для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области, реализующих и (или) отгружающих на собственную переработку молоко.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: исполнение предписания ФАС России от 05.06.2018 № 06/41051/18 по делу № 1-15-184/00-06-17 в части устранения дискриминационных условий для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые установлены ФАС России в действующей редакции постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве».

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом постановления Правительства Ивановской области предлагается установить иной период, в котором должно быть реализовано и (или) отгружено на собственную переработку молоко, которое подлежит субсидированию в текущем году. Проектом постановления Правительства Ивановской области предлагается производить расчет субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, исходя из объема реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2019 году - с 1 апреля по 31 декабря 2018 года, с 2020 года - в календарном году, предшествующем году предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления Правительства Ивановской области уточняются требования, которым должны соответствовать заявители на первое число месяца, в котором в Департамент представляются документы для получения субсидии, а также формула расчета размера субсидии i -му получателю.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Бубнов Сергей Александрович

Должность: Ведущий советник отдела животноводства и племенного дела Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 326-435

Адрес электронной почты: bubnov_sa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующей редакцией постановления Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в период с 1 января по 31 марта текущего года.

При данных условиях некоторые сельскохозяйственные товаропроизводители поставлены в неравные условия при решении вопроса о предоставлении субсидии. Поскольку весь лимит бюджетных ассигнований по данному направлению распределяется одновременно в апреле текущего года, сельскохозяйственные товаропроизводители, в которых установлены ограничительные мероприятия по лейкозу крупного рогатого скота, лишены возможности получения государственной поддержки, так как молоко, полученное в данных хозяйствах в период с 1 января по 31 марта текущего года, не подлежит субсидированию (не отвечает требованиям по безопасности к сырому молоку, установленным Техническими регламентами Таможенного союза).

Вместе с тем, по истечении 12-ти месячного срока с момента отмены ограничительных мероприятий по лейкозу крупного рогатого скота сельскохозяйственные товаропроизводители могут получать государственную поддержку по данному направлению за объем реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в период с наступления 12-ти месячного срока от даты отмены ограничений.

2.2	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Ограничение конкуренции на рынке сырого молока. Неравные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке. Диспропорция в материально-техническом развитии сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p>
2.3	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема выявлена в ходе рассмотрения ФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-15-184/00-06-17. В целях устранения нарушения антимонопольного законодательства ФАС России выдано предписание от 05.06.2018 № 06/41051/18 о прекращении нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области, реализующих и (или) отгружающих на собственную переработку молоко.</p>
2.4	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.</p>
2.5	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области; Федеральная антимонопольная служба.</p>
2.6	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
исполнение предписания ФАС России от 05.06.2018 № 06/41051/18 по делу № 1-15-184/00-06-17; обеспечение целевого и эффективного расходования средств областного бюджета; создание конкурентной среды на рынке сырого молока	в 3-х месячный срок бессрочно бессрочно

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

предлагаемый проектом постановления Правительства Ивановской области способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации.

Проектом постановления Правительства Ивановской области предлагается установить иной период, в котором должно быть реализовано и (или) отгружено на собственную переработку молоко, которое подлежит субсидированию в текущем году. Проектом постановления Правительства Ивановской области предлагается производить расчет субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, исходя из объема реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2019 году - с 1 апреля по 31 декабря 2018 года, с 2020 года - в календарном году, предшествующем году предоставления субсидии.

При изменении вышеуказанного периода сельскохозяйственные товаропроизводители, у которых истек 12-ти месячный срок с момента отмены ограничительных мероприятий по лейкозу крупного рогатого скота, будут поставлены в равные условия с сельскохозяйственными товаропроизводителями благополучными по данному заболеванию в части оказания государственной поддержки молочного скотоводства.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Необходимость законодательного обеспечения мер государственной поддержки отрасли молочного скотоводства и создание равных условия для получения государственной поддержки.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе индивидуальные предприниматели, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»		более 100 участников
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок реализации</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

<div style="text-align: center;">7.1.</div> <p>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права¹</p>	<div style="text-align: center;">7.2.</div> <p>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области</p>	<div style="text-align: center;">7.3.</div> <p>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.	Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	<p>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:</p> <p>Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.</p> <p>Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).</p>	
7.9.	<p>Источники данных:</p> <p>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Группа участников отношений ³	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Группа участников отношений ⁴	Описание <input type="checkbox"/> новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁵	Описание и оценка видов расходов
	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	
<input type="checkbox"/>	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию</p>	<p>Низкая</p>	<p>Проверка документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве. Взаимодействие Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и службы ветеринарии Ивановской области</p>	<p>Высокая, минимизация рисков обеспечивается путем межведомственного взаимодействия</p>
<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

<p>11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.</p>
--

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет</i>	11.3. срок (если есть необходимость):	<i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет</i>	11.5. срок (если есть необходимость):	<i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
--	--------------------------------	---	-----------------------------------	--

<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области</p>	<p>очередной финансовый год и плановый период</p>	<p>Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки молочного скотоводства</p>	<p>Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).</p>	<p>средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета</p>
--	---	--	---	--

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁶	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
исполнение предписания ФАС России от 05.06.2018 № 06/41051/18 по делу № 1-15-184/00-06-17; обеспечение целевого и эффективного расходования средств областного бюджета; создание конкурентной среды на рынке сырого молока	отсутствуют	-	-
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/>

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 01 июня 2018 г. по 30 июня 2018 г.

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Временно исполняющий обязанности
руководителя регулирующего органа

Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

02.04.2008

Дата

Подпись

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.