

Доклад о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2024 год

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

(данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) и должностных лиц Департамента по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведений об опубликовании указанных НПА на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществлялось в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства РФ» № 19, 09.05.2011, ст. 2716);

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 08.05.2006, № 19, ст. 2060);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Собрание законодательства РФ», 02.08.2010, № 31, ст. 4179);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства РФ», 06.06.2022, № 23, ст. 3808);

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» («Собрание законодательства РФ», 11.01.2021, № 2 (часть I), ст. 395);

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, № 48, ст. 6931);

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012

№ 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (вместе с «Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации») («Собрание законодательства РФ», 27.08.2012, № 35, ст. 4829);

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 21.03.2022, № 12, ст. 1839);

Постановление Правительства Ивановской области от 18.11.2019 № 455-п «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности» («Собрание законодательства Ивановской области», 10.12.2019, № 48(967));

Приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 04.04.2019 № 23-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области государственной услуги по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 12.04.2019).

Вышеперечисленные нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Департамента по адресу: <https://derit.ivanovoobl.ru>.

Раздел 2.

Информация в сфере лицензирования, в том числе о применении информационных технологий

2.1. Сведения об организационной структуре Департамента.

В Департаменте лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществлял отдел государственного контроля и лицензирования, состоящий из 7 (семи) человек. Лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов до 15.07.2024 занималось 5 (пять) человек – начальник отдела, заместитель начальника отдела, два старших государственных инспектора, старший специалист 1 разряда, с 15.07.2024 лицензированием деятельности занимается 3 (три) человека отдела государственного контроля - начальник отдела, два старших государственных инспектора.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе в электронной форме.

Соискатели лицензий, лицензиаты направляют заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий, о получении выписки из реестра лицензий в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования в сети «Интернет» - Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ).

Заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности может быть направлено в Департамент через ЕПГУ, а также заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Кроме того, возможность подачи заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности обеспечена через многофункциональный центр предоставления государственных услуг.

Документы по вопросам лицензирования в форме электронных документов направляются Департаментом заявителю с использованием личного кабинета заявителя в ЕПГУ или по адресу электронной почты, указанному заявителем в соответствующем заявлении.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Предоставление необходимых сведений осуществляется в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия органов, предоставляющих государственную услугу.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» возможен запрос сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении лицензии, внесения изменений в реестр лицензий:

- в Росреестр России – сведения, подтверждающие право собственности или иное законное основание использования соискателем лицензии (лицензиатом) земельного участка, зданий, сооружений, помещений;
- в ФНС России – сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ, сведения, содержащиеся в ЕГРИП;
- в Казначейство России – сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины за предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий (в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» в 2024 году государственная пошлина за предоставление лицензии, внесение

изменений в реестр лицензий не уплачивалась. Уплаченная государственная пошлина подлежала возврату по заявлению соискателя лицензии, лицензиата.

Максимальный срок направления запроса составляет 1 (один) рабочий день. Максимальный срок получения ответа на запрос составляет 5 (пять) рабочих дней.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии, лицензиатами в рамках полномочий по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Взаимодействие с соискателями лицензий и лицензиатами осуществляется специалистами Департамента, занимающимися лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Специалист информирует лицензиатов об изменениях нормативных правовых актов в сфере лицензирования, о принятых решениях о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий, отказе в предоставлении лицензии, отказе во внесении изменений в реестр лицензий. Информирование осуществлялось с использованием электронной почты и ЕПГУ (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» с 01.09.2022 лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (подача и получение документов в рамках предоставления лицензии и внесения изменения в реестр лицензий) осуществляется исключительно через ЕПГУ).

2.5. Сведения о квалификации сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, и о мероприятиях по повышению квалификации этих сотрудников.

Специалисты, занимающиеся лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, имеют высшее образование по специальностям (направлениям) «Юриспруденция», «Экономика и управление», «Менеджмент», «Управление персоналом». Прошли краткосрочное обучение в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительным профессиональным программам «Вопросы противодействия коррупции. Конфликт интересов на государственной службе и порядок его урегулирования», «Технологии личностного и профессионального развития государственных гражданских служащих», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской (муниципальной) службе», «Цифровая трансформация. Быстрый старт»,

«Внедрение платформы государственных сервисов», в АО «Эволента» по дополнительным профессиональным программам «Досудебное обжалование КНД», «Курс инспектора КНО по ГИС ТОР КНД; «Курс руководителя КНО по ГИС ТОР КНД», «Клиентоцентричность в контрольно-надзорной деятельности», в АНО «Диалог» по программе «Информационная безопасность. Курс для госслужащих».

2.6. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований разработана и утверждена распоряжением Департамента от 09.11.2023 № 134-р Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год.

В рамках Программы профилактики обеспечено проведение следующих мероприятий: размещение на сайте Департамента и информационном стенде актуализированной версии Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, проведение оценок соблюдения лицензионных требований, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Осуществляется консультирование субъектов контроля по вопросам лицензирования по их письменным обращениям, посредством телефонной связи, при личном обращении, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий (всего в течение 2024 года проведено 29 профилактических визитов), оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям.

Основными целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений лицензиатами лицензионных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению лицензионных требований;

2) мотивация лицензиатов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основная задача профилактического воздействия Программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации о лицензионных требованиях в сфере заготовки, хранения, переработки, и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Раздел 3.

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования данного вида деятельности, а также при

необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования

По совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов предлагаем:

1. Установить минимальное значение площади зданий, строений, помещений, сооружений, а также земельных участков, используемых для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

2. Установить минимальное значение площади площадок с твердым не разрушаемым влагостойким покрытием, используемых для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

3. Определить, какое именно покрытие будет соответствовать понятию «твердое не разрушаемое влагостойкое»;

4. Установить, что здания, строения, помещения, сооружения, а также земельные участки, используемые для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов должны находиться только в собственности соискателей лицензий или лицензиатов, либо в аренде, срок которой составляет год и более.

5. Наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов.

6. Предоставить лицензирующим органам субъектов Российской Федерации право по осуществлению контрольной закупки.

7. Определить целевое назначение земельных участков, предполагаемых к использованию для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

8. Определить исчерпывающий перечень оборудования, пригодного для осуществления лицензируемого вида деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (весового, дозиметрического, а также оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов) исходя из технических характеристик, моделей, наименований.

9. Установить запрет на осуществление лицензируемого вида деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на одном производственном объекте, находящемся на праве собственности или ином законном основании у двух и более лицензиатов.

Иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов отсутствуют.

Первый заместитель
директора Департамента –
статс-секретарь



О.С. Шереметьева

