

**Пояснительная записка  
к проекту закона Ивановской области  
«О внесении изменений в законодательные акты Ивановской области  
и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов  
Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной  
деятельности»**

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, избежания потерь доходной части бюджета и стимулирования инвестиционной деятельности на территории Ивановской области, а также в целях приведения Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 1 проекта закона Ивановской области предлагается внести изменения в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Пунктом 2 проекта закона Ивановской области предлагается установить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ) в соответствии с статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

При введении ИНВ на территории Ивановской области планируется установить:

- максимальный размер ИНВ (90% суммы расходов),
- минимальный размер ставки налога (5%),
- минимальные ограничения по видам экономической деятельности.

Это связано с тем, что цель установления данной льготы - стимулирование привлечения дополнительных инвестиций в экономику Ивановской области, в результате чего ожидается увеличение объемов производимой продукции и обновление производств предприятий региона.

Решение о предоставлении инвестиционного налогового вычета предприятию будет принимать комиссия по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области, под председательством Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в отношении каждого инвестиционного проекта, при условии достаточной бюджетной эффективности.

Ожидается, что выпадающие доходы от применения ИНВ будут компенсироваться за счет дополнительных налоговых платежей (НДФЛ, налог на имущество организаций) от реализации инвестиционного проекта.

Установление ИНВ повлечет за собой ощутимые социальный и финансовый эффекты, поскольку данная льгота направлена на привлечение инвестиций в регион и как следствие создание новых (сохранение существующих) рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, и, как следствие, улучшение уровня жизни населения и социально-экономического положения Ивановской области.

Таким образом, предоставление инвестиционного налогового вычета предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, является целесообразным, поскольку ее установление будет направлено на расширение экономической активности в реальном секторе экономики региона, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

Пунктом 3 проекта закона Ивановской области планируется уточнить, что не менее 4,5 процентов прибыли должны быть направлены на капитальные вложения в объекты основных средств, находящихся на территории Ивановской области и дополнить правовой нормой о введении налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от осуществления основного и иных видов деятельности.

Пунктами 1 и 5 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 1- 4 Закона Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ в части установления, условий, порядка и оснований применения налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта являются совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, и, поскольку на региональном уровне отсутствуют заключенные специальные инвестиционные контракты.

Пунктом 4 проекта закона Ивановской области предлагается снять ограничение срока применения пониженной налоговой ставки для организаций - участников специального инвестиционного контракта.

Пунктом 6 статьи 1 данного законопроекта предлагается повысить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Указанные изменения помогут обеспечить инвесторам выполнение принятых на себя обязательств, что повлечет за собой увеличение налоговых отчислений в бюджет региона.

Статьей 2 предполагается внести изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Планируется признать утратившими силу положения о том, что от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении движимого имущества созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета,

на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. Данные изменения обусловлены новой редакцией статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 01.01.2019 движимое имущество не является объектом обложения налогом на имущество организаций.

Также пунктами 4-6 статьи 2 проекта Закона Ивановской области предлагается внести изменения в статьи 5, 5.1 и 5.2 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части налоговых льгот на имущество организаций, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, с целью приведения закона Ивановской области в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», в котором одной из сторон специального инвестиционного контракта является совместно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Пунктом 5 статьи 2 данного законопроекта предлагается повысить ответственность инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

Указанные изменения позволяют привести в соответствие нормы Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» нормам Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 3 предполагается признать утратившим силу Закон Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области».

В соответствии с Законом Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» установлены следующие формы поддержки градообразующих предприятий (организаций):

- инвестиции из государственных источников финансирования;
- льготное налогообложение (освобождение от уплаты налога на имущество в части, зачисляемой в областной бюджет, при условии направления этих средств на пополнение собственных оборотных средств и развитие производства);
- возмещение части процентных ставок по заемным средствам в коммерческих банках из областного бюджета.

В настоящее время на Федеральном и региональном уровне также разработан и действует широкий перечень мер поддержки промышленных предприятий (см. Приложение).

В соответствии с Законом Ивановской области от 29.11.2016 № 105-ОЗ «О промышленной политике в Ивановской области», предусмотрено осуществление стимулирования деятельности в сфере промышленности в Ивановской области в форме финансовой,

имущественной, информационно-консультационной поддержки, организации проведения выставок, ярмарок, форумов, конференций, поддержки развития кадрового потенциала. Указанные меры предоставляются всем предприятиям региона, в том числе и градообразующим.

Кроме того, государственная поддержка предоставляется предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона, в том числе градообразующим, в рамках Закона Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляющейся в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области», в их числе:

- возмещение (субсидирование) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях, на инвестиционные цели;
- предоставление налоговых льгот.

Такая мера поддержки как инвестиции из государственных источников финансирования не предоставлялась, и в бюджете Ивановской области не предусматривались средства на данную меру поддержки. Две другие меры поддержки (льготное налогообложение и возмещение процентных ставок по кредиту) дублируются в двух вышеуказанных действующих законах и могут предоставляться градообразующим предприятиям на их основании.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также предусмотрены преимущества для участников закупок, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Анализ правоприменительной практики Закона Ивановской области от 14.12.2000 № 89-ОЗ «О поддержке градообразующих предприятий (организаций), расположенных на территории Ивановской области» за период с 2000 – 2020 г.г. показал, что данный закон был нерабочим, поэтому не создаст сложностей для градообразующих предприятий, средства в областном бюджете на реализацию данного закона не были предусмотрены.

Проект закона Ивановской области прошел углубленную оценку регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на основании п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

При осуществлении углубленной оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации, в ходе которых

была высказана солидарная позиция с регулирующим органом (Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области), субъекты публичных обсуждений пришли к выводу, что предлагаемое правовое регулирование создаст оптимальные условия для получения государственной поддержки субъектами предпринимательской, инвестиционной и сельскохозяйственной деятельности. В представленном заключении было учтено мнение участников публичных консультаций.

Принятие данного законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Ивановской области.

Член Правительства Ивановской  
области – директор Департамента  
экономического развития и торговли  
Ивановской области

Л.С. Бадак

## ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Финансовая и гарантитная поддержка МСП

| АО «МСП Банк»   |  | Ивановский фонд поддержки малого предпринимательства |
|---|--|--|
| <b>1) Оборотные кредиты:</b>  |  |  |
| <b>Базовые условия</b>  | «Программа 8,5%»   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 500 млн.руб.;</li> <li>▪ срок: до 3 лет;</li> <li>▪ ставка: от 7,75%.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 1000 млн.руб.;</li> <li>▪ срок: до 3 лет;</li> <li>▪ ставка: от 8,5%</li> </ul> |  |
| <b>2) Инвестиционные кредиты:</b>   |  |  |
| <b>Базовые условия</b>  | «Программа 8,5%»   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 1 млрд.руб.;</li> <li>▪ срок: до 7 лет;</li> <li>▪ ставка: от 7,75%.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 2 млрд.руб.;</li> <li>▪ срок: до 10 лет;</li> <li>▪ ставка: от 8,5%</li> </ul>  |  |
| <b>3) Кредитование начинающих предпринимателей<br/>(срок регистрации с 0 до 12 месяцев)</b>   |  |  |
| <b>«Поддержка и сохранение занятости субъектов МСП»</b>   | «Серебряный бизнес»<br><i>(от 45 до 65 лет)</i>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: рассчитывается исходя из МРОТ на каждого работника;</li> <li>▪ срок: до 1 года;</li> <li>▪ ставка: от 0%.</li> </ul>                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 10 млн.руб.;</li> <li>▪ срок: до 3 лет;</li> <li>▪ ставка: от 8,5%.</li> </ul>  |  |
| <b>«Микрокредит»<br/>(резиденты моногородов)</b>  | «Стартап»<br><i>(для инновационных производств)</i>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 500 тыс.руб.;</li> <li>▪ срок: до 3 лет;</li> <li>▪ ставка: от 7,75%.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: до 2 млн.руб.;</li> <li>▪ срок: до 7 лет;</li> <li>▪ ставка: от 7,75%.</li> </ul>  |  |
| <b>4) Поручительство фонда:</b>   |  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ размер: до 70% от суммы кредита;</li> <li>▪ сумма: до 16,275 млн.руб.;</li> <li>▪ срок: до 5 лет, 4 мес.;</li> <li>▪ комиссия: до 1%.</li> </ul> |  |  |

### Фонд развития промышленности (ФРП)

| Федеральный   | Региональный  |
|---|---|
| <b>1) Займы на внедрение передовых технологий (станкостроение):</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма займа: от 50 до 500 млн руб.;</li> <li>▪ срок: до 7 лет;</li> <li>▪ ставка: 1%, 3%, 5% годовых;</li> <li>▪ общий бюджет проекта: от 62,5 млн руб. (проекты «комплектующие»), от 100 млн</li> </ul> | <b>Займы на внедрение передовых технологий:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма займа: от 20 до 100 млн руб.;</li> <li>▪ срок: до 5 лет;</li> <li>▪ ставка: 1%, 3%, 5% годовых;</li> <li>▪ общий бюджет проекта: от 25 млн руб.</li> </ul> |

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>руб. («развитие»);</li> <li>▪ целевой объем продаж новой продукции не менее 30% от суммы займа в год, начиная со 2 года серийного производства;</li> <li>▪ софинансирование со стороны заявителя, частных инвесторов и банков &gt;= 20% бюджета проекта</li> </ul>   |  |
| <p><b>2) Лизинг:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ сумма: от 5 до 500 млн руб.;</li> <li>▪ срок: до 5 лет;</li> <li>▪ ставка: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1% годовых – для обрабатывающих производств;</li> <li>- 5% годовых – для других лизинговых проектов.</li> </ul> </li> <li>▪ минимальный общий бюджет проекта – 20 млн. руб.</li> </ul> <p>до 45 % от общей стоимости промышленного оборудования для обрабатывающих производств;</p> <p>до 27% для других лизинговых проектов, приобретающих отечественное оборудование.</p> <p>Займы предоставляются для финансирования от 10% до 90% первоначального взноса (аванса) лизингополучателя, составляющего от 10% до 50% от стоимости приобретаемого в рамках договора промышленного оборудования</p> |  |

### Иные фонды

| Фонд развития моногородов (ФРМ)  | Фонд Бортника  |
|--|--|
| <p><b>Инвестиционные займы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ размер: 80% от общей стоимости проекта, не менее 5 млн руб. и не более 1 млрд руб.;</li> <li>▪ сумма: от 5 млн руб. до 1 млрд руб.;</li> <li>▪ срок: до 15 лет;</li> <li>▪ ставка: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 0% годовых - сумма до 250 млн руб.;</li> <li>- 5% годовых - сумма свыше 250 млн руб.</li> </ul> </li> </ul> | <p><b>Гранты на проведение НИОКР:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ размер гранта: от 0,5 до 20 млн руб.</li> </ul> |

### ТОСЭР

|   |
|---|
| <p><b>Налоговые льготы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ налог на прибыль: 3% первые 5 налоговых периодов и 11% на последующие 5 периодов;</li> <li>▪ налог на имущество и землю: освобождение от уплаты на 10 лет;</li> <li>▪ страховые взносы: 7,6% (для резидентов, получивших статус в течение 3 лет со дня создания ТОСЭР).</li> </ul> |
|---|

### Налоговые льготы

| Налоговые каникулы  | Пониженные налоговые ставки   | Патентная система налогообложения                                    |
|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ срок: 2 года;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ при УСН «Доходы</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 6 % потенциально</li> </ul> |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>получатели: впервые зарегистрированные ИП применяющие УСН или патент.</b></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ минус Расходы»: 5%;</li> <li>■ при УСН «Доходы»: 4%.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ возможный к получению ИП доход;</li> <li>■ Возможность снижения суммы налога на 40%.</li> </ul> |
|--|--|--|

| <b>Предоставление налоговых льгот</b>   |   |
|---|---|
| <b>- Снижение ставки по налогу на имущество организаций</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- налоговая ставка устанавливается в размере <b>1,2%</b> для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении недвижимого имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств</li> </ul> | <i>На период окупаемости инвестиций, но не более 5 лет</i>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, основными видами деятельности которых являются виды экономической деятельности, относящиеся к <b>текстильной и швейной промышленности</b>, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Государственный реестр в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов</li> </ul>   | <i>На период окупаемости инвестиций, но не более 5 лет</i>  |
| <b>- Снижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, поступающей в областной бюджет:</b>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- до 13,5 процентов для организаций, производящих текстильную и швейную продукцию, машины, оборудование, суда и пр. транспортные средства</li> </ul>   | <i>Применяется ежегодно, начиная с первого числа налогового периода, на который приходится день начала капитальных вложений</i>                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- до 15,5 процентов для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории региона</li> </ul>   | <i>Применяется в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы</i> |