



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 19.03.2026 № 17

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь Ю.Г. Капралова

Присутствовали:

Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Лукиянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ивановской области»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ).

Проект постановления подготовлен в целях приведения положений порядков предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, установленным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования), а также уточнения отдельных их положений.

Проектом постановления вносятся изменения в следующие нормативные документы:

- постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» (далее – Порядок 73-п);

- постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее – Порядок 211-п).

Проектом постановления предусмотрены следующие изменения.

1. По всему тексту постановлений изменено наименование постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

2. В Порядке 73-п требуется уточнение понятия «потребители», так как в действующей редакции упущена категория физических лиц, имеющих прямые договора с организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, горячее водоснабжение и (или) водоотведение.

3. В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Общих требований уточнен период (10 рабочих дней), в течение которого размещается информация на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети Интернет о субсидиях,

в том числе предусмотренных законом (решением) о бюджете (законом (решением) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете).

4. Изменение даты окончания проведения отборов в расчетном году. Это обусловлено тем, что в декабре месяце в период проведения заключительного отбора поступает наибольшее число заявок от претендентов. В аналогичный период 2025 года поступило 153 заявки (73 заявки в рамках Порядка 211-п и 80 заявок в рамках Порядка 73-п). С учетом установленного срока начала проведения отбора (с 5 декабря) и периода приема заявок (5 календарных дней, следующих за днем начала подачи заявок), у специалистов Департамента ЖКХ на рассмотрение и проверку документов остается значительно меньше дней (в 2025 году – 3 рабочих дня), чем установлено пунктом 2.12.4 Порядка 211-п и Порядка 73-п (проверка осуществляется в течение 21 рабочего дня). С целью исключения снижения качества проверки поступающих документов предлагается дату окончания проведения отборов перенести с 15 на 20 декабря.

5. Порядок 73-п и Порядок 211-п дополнены новым обязательным требованием к участникам отбора, а именно у получателя субсидии (участника отбора) по состоянию на даты рассмотрения заявки на участие в отборе и заключения соглашения должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Ивановской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Ивановской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Ивановской области).

6. В 2025 году неоднократно выявлялись случаи предоставления недостоверных сведений со стороны теплоснабжающих организаций, касающиеся перечня потребителей их услуг. Департаментом ЖКХ были установлены факты, что организациями среди прочих потребителей одновременно включались дома, которые сгорели несколько лет назад, дома с печным отоплением, полностью расселенные дома и дома, отсутствующие в реестре объектов жилищного фонда Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства. Указанные нарушения приводили к образованию задолженности перед Департаментом ЖКХ в виде излишне полученных средств субсидии, необходимости проведения досудебной претензионной работы и принятия обеспечительных мер по возврату средств в доход областного бюджета.

В целях усиления контроля за определением фактических объемов отпуска коммунальных ресурсов населению, используемых при расчете размера субсидии из областного бюджета, Проектом постановления предусмотрено установление для претендентов на получение субсидии положения об обязательстве предоставления реестра многоквартирных (жилых) домов, проверенных в установленном порядке органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ивановской области, на территории которого претендент на получение субсидии оказывает коммунальную услугу по теплоснабжению.

Данное обязательство вводится в рамках положений статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в соответствии с которой к полномочиям органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения

относится организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов.

7. В связи с наличием технической возможности подтверждения согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об участнике отбора путем проставления в электронном виде участником отбора отметок об указанном согласии посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» Проектом постановления предлагается уточнить соответствующие положения, одновременно исключив их дублирование (подпункт «к» пункта 2.7 и пункт 2.10.7 Порядка 211-п, подпункт «з» пункта 2.7 и пункт 2.10.7 Порядка 73-п).

8. Действующая редакция порядка возврата заявок на доработку (в течение 2 рабочих дней, следующих за днем подачи заявки) противоречит пункту 2.12.4 Порядков 211-п и 73-п. Поскольку проверка документов начинается со дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, основания для возврата заявки на доработку в течение 2 рабочих дней, следующих за днем подачи заявки, не могут быть установлены, пункт 2.10.9 Порядков 211-п и 73-п соответственно неисполнимым. В этой связи предлагается период возврата заявок на доработку сопоставить с периодом их рассмотрения.

9. На этапе настройки отбора в системе «Электронный бюджет» Департамент ЖКХ устанавливает период рассмотрения документов в соответствии с положением пункта 2.12.4 Порядков 211-п и 73-п (21 рабочий день со дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок), соответственно система открывает доступ ко всем заявкам в соответствии с этим положением, то есть после окончания срока подачи заявок. Положение пункта 2.12.1 Порядков 211-п и 73-п об открытии Департаменту ЖКХ доступа в системе «Электронный бюджет» к поданным участникам отбора заявкам требует уточнения, так как в действующей редакции не соответствует пункту 2.12.4 Порядков 211-п и 73-п.

10. В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований допускается включение в порядки предоставления субсидии иных оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Проектом постановления предусмотрено новое основание, а именно непредставление информации по запросу, который Департамент ЖКХ может сделать, в случае если в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения заявки необходимо получение информации и документов от участника отбора для разъяснений по представленным им документам и информации.

11. Проектом постановления предусмотрено исключение положений, касающихся формирования протокола рассмотрения заявок участников отбора, так как в соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований указанный протокол формируется только в том случае, если получатели субсидий определяются по результатам конкурса.

12. Проектом постановления предусмотрено приведение всех форм (приложений к Порядкам 211-п и 73-п) и формулы расчета размера субсидии к единой единице измерения по ОКЕИ - рубль.

13. В связи с преобразованием Верхнеландеховского, Вичугского, Ивановского, Палехского муниципальных районов и входящих в их состав

поселений в муниципальные округа требуется уточнение наименования муниципальных образований Ивановской области по тексту Порядков 211-п и 73-п.

14. В случае установления фактов нарушения получателем субсидии условий их предоставления или превышения полученной субсидии над размером фактической потребности в ее предоставлении к организации применяются соответствующие меры ответственности.

С целью уменьшения сроков проведения досудебной претензионной работы с организациями и, как следствие, ликвидации возникающей задолженности перед бюджетом Ивановской области Проектом постановления предусмотрено сокращение срока возврата субсидии до 15 дней (в действующем Порядке 73-п – 30 дней).

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По Проекту постановления представлены замечания члена рабочей группы А.А. Шорыгина (приложение).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Разработчику - Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 02.04.2026.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.04.2025 № 127-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агромотиватор» ветеранам и участникам специальной военной операции, связанных с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.04.2025 № 127-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агромотиватор»

ветеранам и участникам специальной военной операции, связанных с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (приложение № 22(4)), от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 общих требований устанавливается срок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проектом постановления:

в соответствии с Правилами уточняются некоторые понятия;

требования к участнику отбора дополняются:

требованием об отсутствии просроченной задолженности перед подведомственным Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федеральным государственным бюджетным учреждением в области мелиорации;

требованием о непривлечении к ответственности в году, предшествующем году получения гранта, за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

требованием об отсутствии просроченной задолженности перед подведомственным Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федеральным государственным бюджетным учреждением в области мелиорации, на территории обслуживания которого получателем средств осуществляется деятельность, за услуги по подаче (отводу) воды и (или) принятое к производству судом исковое заявление указанного учреждения о взыскании с получателя субсидии задолженности по договору оказания услуг по подаче (отводу) воды в размере, превышающем 50 тыс. рублей;

положением о запрете приобретения грантополучателями товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами.

Подпункты «а» - «б» подпункта 2.10.1 пункта 2.10 излагаются в новой редакции.

Срок утверждения протокола вскрытия заявок изменяется с 3 до 5 рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, в целях соотнесения его со сроком для отклонения заявки.

Абзац второй подпункта 2.13 (заявка участника отбора отклоняется в течение 3 рабочих дней со дня, следующего за днем размещения протокола вскрытия заявок на едином портале, в случае наличия оснований для отклонения заявки, предусмотренных пунктом 2.14 настоящего Порядка) излагается в новой редакции.

Уточняется результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления гранта.

В отношении Проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия в соответствии постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Источником финансового обеспечения расходного обязательства по предоставлению гранта «Агромотиватор» являются средства областного бюджета в рамках реализации Регионального проекта «Развитие малого агробизнеса». В 2026 году планируется заключение дополнительного Соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2025 № 082-09-2026-443, предусматривающего перераспределение средств с грантов на развитие фермерского хозяйства, что потребует внесения изменений в Закон Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в части перераспределения денежных средств. Выделение дополнительных бюджетных ассигнований на грант «Агромотиватор» не потребуется.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

В случае принятия Проекта постановления не потребуется признание утратившими силу, изменение либо принятие иных нормативных правовых актов Ивановской области.

По Проекту постановления представлены замечания члена рабочей группы А.А. Шорыгина (приложение).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.04.2025 № 127-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агромотиватор» ветеранам

и участникам специальной военной операции, связанных с началом осуществления ими предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе».

Разработчику - Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 02.04.2026.

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Проект постановления) разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п (далее – Положение) в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В связи с кадровыми изменениями в комитете Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции проектом постановления вносятся изменения пункт 5 Положения и в приложение к Положению в наименование должностей должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 29.12.2025 № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 29 и 65 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения и дополнения, которые регулируют порядок осуществления, в том числе регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Проектом постановления пункт 15 приводится в соответствие с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ в части указания, что объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений о нем в единый реестр видов контроля, а также уточняется периодичность проведения обязательного профилактического визита для категории умеренного риска.

Кроме того, Проектом постановления на основании части 1.1. статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ в пункте 23 Положения устанавливается, что предостережение оформляется в форме электронного документа. Решение об объявлении предостережения оформляется посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.

Проект постановления определяет, что контролируемое лицо вправе подать возражения на полученное предостережение или обратиться за консультацией, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ЕПГУ).

Проектом постановления пункт 25 Положения приводится в соответствие с частью 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ в части проведения обязательного профилактического визита, который проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица не позднее, чем за 24 часа до начала его проведения.

Также Проектом постановления пункт 25.1 Положения дополняется категорией объекта контроля умеренного риска в отношении которого проводится обязательный профилактический визит.

Проектом постановления Положение дополняется пунктом 26.1, которое предусматривает, что решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.

Проект постановления требует проведения оценки регулирующего воздействия, поскольку регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области»

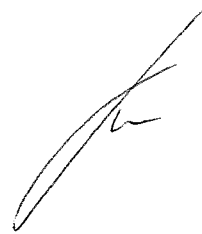
Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области, а также признания утратившими силу, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

**Заместитель председателя рабочей группы,
первый заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области – статс-секретарь**

Ю.Г. Капралова



М.А. Скатова
+7(4932) 32-41-24, skatova_ma@ivreg.ru



Лист рассылки

к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович Баронова Любовь Борисовна	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорьгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Ивановской области

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

1. Ужесточение требований к получателям субсидий

- **Что предлагается:** Пункты 1.2.4 и 2.2.3 добавляют новое основание для отказа (подпункт «е») — наличие любой просроченной задолженности перед областью, а также "иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам".
- **Риск для бизнеса:** Формулировка «неурегулированная задолженность» является оценочной и не имеет четкого определения. Это может стать основанием для отказа по формальным признакам даже в том случае, если задолженность оспаривается в суде или по ней идет сверка расчетов.
- **Коррупциогенный фактор:** Широта диспозиции (п. 3 Постановления Правительства РФ № 96) — возможность произвольного толкования понятия «неурегулированная задолженность» чиновниками при рассмотрении заявок.

2. Усложнение процедуры исправления ошибок

- **Что предлагается:** Пункты 1.2.6 и 2.2.5 меняют порядок исправления заявки. Ранее на исправление давалось 2 дня с момента подачи. Теперь исправлять можно в течение всего срока рассмотрения заявки, но не позднее чем за 2 дня до его окончания.

- **Риск для бизнеса:** Формально сроки расширены. Однако новый порядок создает неопределенность: предприниматель не знает, в какой момент комиссия начнет проверку и когда именно наступят те самые "последние 2 дня". Это может привести к тому, что уведомление об ошибке придет, когда исправить ее будет уже нельзя (если до окончания срока осталось меньше 2 дней).

3. Запрос дополнительной информации

- **Что предлагается:** Пункты 1.2.8 и 2.2.7 вводят новое основание для отклонения заявки (подпункт «е») — «непредставление информации по запросу» в соответствии с пунктом 2.12.8.
- **Риск для бизнеса:** Норма сама по себе разумна (бизнес должен взаимодействовать). Однако на практике она может работать как "ловушка", если:
 - запрос направлен в последний день и предприниматель физически не успевает его исполнить;
 - запрос сформулирован неконкретно, и предприниматель не понимает, какие именно документы нужно донести.

4. Согласование реестра домов с главой муниципалитета

- **Что предлагается:** Пункт 2.2.4 (подпункт «е») устанавливает, что реестр домов, отапливаемых по льготному тарифу, должен быть согласован с главой муниципального образования. При этом чиновник обязан проверить достоверность данных.
- **Избыточность процедуры:** Согласование с главой — это дополнительный административный барьер, который может затянуть процесс подачи заявки. Глава муниципалитета, не обладая специальными техническими знаниями, фактически дублирует функцию проверки, которую и так должен будет провести Департамент ЖКХ.
- **Риск "отписок":** Глава может отказать в согласовании или затянуть его по немотивированным причинам, что сделает невозможным участие в отборе. Это создает коррупциогенный фактор в виде зависимости бизнеса от мнения конкретного должностного лица.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Потенциальные коррупциогенные факторы:

1. Оценочное понятие "неурегулированная задолженность" (пп. 1.2.4, 2.2.3) — риск произвольного отказа.

2. **Необоснованно сложный порядок согласования с главой муниципалитета (п. 2.2.4) — избыточная административная процедура, создающая возможность для злоупотреблений.**
3. **Неопределенность момента направления уведомления об исправлении ошибок (пп. 1.2.6, 2.2.5) — риск того, что предприниматель не успеет устранить замечания из-за неясности регламентации сроков.**

Рекомендации по доработке проекта:

1. **Конкретизировать понятие «неурегулированная задолженность».** Рекомендуется добавить примечание, что задолженность не считается неурегулированной, если она оспаривается в судебном порядке, либо по ней принято решение о реструктуризации/предоставлении отсрочки.
2. **Исключить двойное согласование.** В пункте 2.2.4 (подпункт «е») следует оставить обязанность органа местного самоуправления проверять достоверность данных, но убрать требование о предварительном письменном согласовании с главой как отдельного документа. Достаточно визы главы на самом реестре или сопроводительного письма.
3. **Закрепить минимальный срок для исправления.** В пунктах 1.2.6 и 2.2.5 целесообразно добавить фразу: «...при этом уведомление о необходимости устранения недостатков направляется участнику не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока рассмотрения заявки». Это гарантирует бизнесу реальную возможность исправить ошибки.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 13.03.2016

Подпись  А.А. Шорыгин

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской
области от 03.04.2025 № 127-п «Об утверждении Порядка
предоставления грантов «Агромотиватор» ветеранам и участникам
специальной военной операции, связанных с началом осуществления
ими предпринимательской деятельности
в агропромышленном комплексе»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

1. Высокий финансовый порог входа (п. 2.2.2.2, подп. 2.5.1.4)

- **Что предлагается:** Установить требование, что стоимость проекта должна включать сумму гранта не менее 3 млн рублей. Если сумма меньше — проект не рассматривается.
- **Риск для бизнеса:** Это жесткий барьер, который исключает из участия микро-проекты и начинающих фермеров, которые могли бы эффективно освоить и меньшую сумму (например, 1-2 млн рублей на старте). Ветераны СВО, только пробующие себя в сельском хозяйстве, часто не готовы к масштабным инвестициям.
- **Вывод:** Требование необоснованно ограничивает круг потенциальных получателей поддержки.

2. Сложная и ресурсоемкая процедура подтверждения статуса участника СВО (п. 2.2.4.2.2, подп. 2.7.1.2)

- **Что предлагается:** Требовать справку по форме из Постановления Правительства РФ № 1354.
- **Риск для бизнеса:** Хотя это федеральное требование, на практике получение такой справки может занимать месяцы из-за бюрократических проволочек в военкоматах и ведомствах. Это создает временной барьер для участия в отборе.
- **Рекомендация:** Рассмотреть возможность приема альтернативных документов (удостоверение ветерана боевых действий, военный билет с соответствующими отметками) на период переходного внедрения новых форм.

3. Обязанность по внесению данных в реестр земель (п. 2.2.2.2, подп. 2.5.1.6)

- **Что предлагается:** Требовать от участника внесения сведений в государственный реестр земель сельхозназначения и предоставления паспортов земельных участков, сформированных не ранее чем за 30 дней (п. 2.2.4.3).
- **Риск для бизнеса:** Это новое и технически сложное требование. Механизм внесения данных в реестр для обычного фермера может быть непонятен и трудозатрачен. Получение свежего паспорта за 30 дней до подачи заявки — дополнительный организационный и финансовый груз.
- **Коррупциогенный фактор:** Возможность отказа по формальному признаку "не те сведения внесены" или "паспорт несвежий".

4. Условие о наличии земельных участков (п. 2.2.2.2, подп. 2.5.1.7)

- **Что предлагается:** Наличие земельных участков из земель сельхозназначения в собственности или пользовании.
- **Риск для бизнеса:** Требование логично для развития хозяйства, но для начинающих предпринимателей (которые только планируют регистрацию в течение 30 дней после победы, согласно п. 2.2.4.2.1) оно может быть невыполнимо. Как можно иметь участок в пользовании, если ИП или КФХ еще не зарегистрировано? Это внутреннее противоречие проекта.
- **Вывод:** Требование должно быть дифференцировано для "стартовых" и "действующих" фермеров.

5. Запрет на импортные товары (п. 2.3.2)

- **Что предлагается:** Запрет на приобретение товаров, работ, услуг из иностранных государств.

- **Риск для бизнеса:** Это жесткое ограничение. Для некоторых направлений АПК (например, специализированная техника, племенной материал, капельное орошение) качественные аналоги в РФ могут отсутствовать или быть дороже. Запрет может сделать реализацию проекта нерентабельной или технически невозможной.
- **Избыточность контроля:** Потребуется от Департамента проверки происхождения каждого «болта» и трактора, что усложнит администрирование.

Предложения по корректировке:

1. **Исключить или снизить порог минимального размера гранта (3 млн руб.).** Оставить возможность получения грантов меньшего размера для стартапов.
2. **Дифференцировать требования для "начинающих" и "действующих":**
 - Для тех, кто обязуется зарегистрироваться в течение 30 дней (п. 2.2.4.2.1), не применять требование о наличии земельного участка на момент подачи заявки. Достаточно обязательства оформить права на него после регистрации.
1. **Упростить подтверждение статуса:** Временно, до отладки механизма выдачи справок по форме № 1354, разрешить принимать иные документы, подтверждающие участие в СВО.
2. **Смягчить требование по реестру земель:** Заменить требование о внесении сведений в реестр на обязательство внести такие сведения после получения гранта, в течение определенного срока.
3. **Пересмотреть запрет на импорт:** Ввести исключения для товаров, не имеющих российских аналогов, с возможностью согласования таких закупок с Департаментом.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 13.03.2026

Подпись  А.А. Шорыгин