

Заключение
об экспертизе постановления Правительства Ивановской области
от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления
работодателями информации в органы службы занятости населения
Ивановской области»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил член рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, руководитель ГК «Константа-Холдинг» Геллер Марк Витальевич.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego->

vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, являющегося органом-разработчиком данного нормативного правового акта. Запрашиваемая информацией Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечаний и предложений не поступило.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о

данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Согласно статье 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся, в том числе полномочия по принятию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Порядок представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области разработан в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере занятости населения на территории Ивановской области, развития и повышения эффективности программ, реализуемых через государственную службу занятости населения и направленных на предотвращение безработицы, содействие гражданам в трудоустройстве, расширение видов услуг работодателям в подборе необходимых работников, а также в целях сохранения стабильной ситуации на рынке труда Ивановской области и обеспечения занятости инвалидов.

В соответствии с нормой Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» о ежемесячном представлении работодателями информации в органы службы занятости Порядком представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области определяются сроки представления указанной информации. Кроме того, в целях удобства для работодателей устанавливается форма и способы направления информации.

На основании представленной информации органы службы занятости осуществляют оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда, а также разрабатывают меры, направленные на достижение оптимальной занятости населения: разработка и реализация программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, организация мероприятий активной политики занятости населения.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Порядок представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области регламентирует вопросы взаимодействия работодателей и органов службы занятости населения Ивановской области в сфере повышения эффективности трудоустройства незанятого населения и качества предоставляемых работодателям услуг в подборе необходимых работников, а также организации занятости инвалидов.

Порядок представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области обязателен для исполнения всеми работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Ивановской области. Под работодателем понимается физическое лицо либо

юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Работодатели представляют информацию о вакансиях и информацию для организации занятости инвалидов в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции через соответствующее областное государственное казенное учреждение центр занятости населения Ивановской области по месту своего фактического нахождения.

Информацию о вакансиях и информацию для организации занятости инвалидов работодатели представляют по мере появления вакансий, но не реже одного раза в месяц и не позднее 28 числа текущего месяца.

Информация о вакансиях и информация для организации занятости инвалидов может быть представлена работодателем лично непосредственно в центр занятости населения, либо направлена почтовой связью, или в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с применением электронной цифровой подписи.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении
Порядка представления работодателями
информации в органы службы занятости
населения Ивановской области»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении
Порядка представления работодателями
информации в органы службы занятости
населения Ивановской области»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заклучению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении
Порядка представления работодателями
информации в органы службы занятости
населения Ивановской области»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заклучению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении
Порядка представления работодателями
информации в органы службы занятости
населения Ивановской области»

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п.