

Заключение
об экспертизе Закона Ивановской области
от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию
приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» (далее – Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ).

В ходе проведения экспертизы Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес комитета Ивановской области по лесному хозяйству, являющегося органом-разработчиком данного нормативного правового акта. Запрашиваемая информация комитетом Ивановской области по лесному хозяйству была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечания и предложения отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» принят в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Лесным кодексом Российской Федерации (в действующей на момент принятия Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ редакции) в целях установления порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, представляемых коммерческими организациями, желающими их реализовать, и определения критериев их оценки.

Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ регламентирует отбор заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – заявка), представленных коммерческими организациями, желающими реализовать инвестиционный проект, который осуществляется с целью принятия решения об утверждении или об отказе в утверждении заявки на реализацию инвестиционного проекта.

В случае принятия положительного решения об утверждении заявки оно направляется в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ регламентирует порядок подачи заявки, порядок ее рассмотрения, основания для принятия решения об отказе в утверждении заявки, а также критерии оценки инвестиционных проектов.

Заявка в отношении инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности Ивановской области, а также в пределах земель лесного фонда на территории Ивановской области, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано органам государственной власти Ивановской области в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, направляется заявителем в уполномоченный Губернатором Ивановской области исполнительный орган государственной власти Ивановской области

В отношении инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности муниципальных образований в Ивановской области, заявка направляется в органы местного самоуправления муниципальных образований в Ивановской области.

Заявителем в контексте Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ является инвестор, отвечающий требованиям, установленным Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденным действующим на момент принятия Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

В настоящее время внесены изменения в правовое регулирование порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на федеральном уровне. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждена новая редакция Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» признано утратившим силу.

Согласно новому федеральному подходу полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации по определению порядка отбора заявок

прекращаются. Полномочия исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации по отбору и утверждению заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов сохраняются и должны реализовываться в соответствии с порядком, закрепленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190.

В соответствии с пунктом 5 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов основанием для включения инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов является решение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, принятое на основании решения заинтересованного органа об утверждении заявки инвестора на реализацию инвестиционного проекта. Заинтересованными органами в отношении инвестиционных проектов, реализуемых:

а) на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления соответственно;

б) на лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Процедура обора заявок полностью регламентирована в Положении о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и полномочия по принятию решения по отбору заявок возложены на заинтересованный орган (пункты 12 - 17 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов).

На основании пункта 12 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов заинтересованный орган, руководствуясь задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины ее переработки, осуществляет в течение 15 рабочих дней со дня поступления заявок отбор заявок в соответствии с положениями пунктов 2 и 7 - 10 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и подготавливает проект решения об отборе заявки, либо проект решения об отклонении заявки.

Таким образом, со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» отбор заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов будет осуществляться в соответствии с Положением о подготовке и

утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в Законе Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, регламентирующее отбор заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в целях оптимизации нормативной правовой базы Ивановской области, а также в связи с тем, что за время действия Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов коммерческими организациями, желающими реализовать инвестиционный проект, не подавалось, следует **признать** Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» **утратившим силу**.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе Закона
Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ
«О порядке отбора заявок на реализацию
приоритетных инвестиционных проектов
в области освоения лесов»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе Закона
Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ
«О порядке отбора заявок на реализацию
приоритетных инвестиционных проектов
в области освоения лесов»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов», следует констатировать отсутствие в Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, в целях приведения нормативной правовой базы Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством, в целях оптимизации нормативной правовой базы Ивановской области, а также в связи с тем, что за время действия Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов коммерческими организациями, желающими реализовать инвестиционный проект, не подавалось, следует признать Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» утратившим силу.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе Закона
Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ
«О порядке отбора заявок на реализацию
приоритетных инвестиционных проектов
в области освоения лесов»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов».

Экспертиза проводится в целях выявления в Законе Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заключению об экспертизе Закона
Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ
«О порядке отбора заявок на реализацию
приоритетных инвестиционных проектов
в области освоения лесов»

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлен Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в Законе Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации

обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы Закона Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ.