

ДОКЛАД

о достижении целей введения обязательных требований

Общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

а) цели введения обязательных требований;

Настоящий доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 18.02.2021 № 76-п «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ивановской области».

Доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Законом Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (далее – Закон Ивановской области № 29-ОЗ), соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Закон Ивановской области № 29-ОЗ принят на основании статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляет комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Целью введения обязательных требований является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению дополнительных гарантий занятости инвалидов, снижение (устранение) следующих рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям: неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, отсутствие оформленных в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателями обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, непредставление или несвоевременное представление работодателями информации о выполнении квоты, а также представление такой информации не в полном объеме или искаженное виде в органы службы занятости населения.

б) перечень нормативных правовых актов Ивановской области и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов Ивановской области;

№	Наименование документа (обозначение) и его реквизиты	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Закон Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ	Работодатели, численность работников которых составляет	Статья 1

«О квотировании рабочих мест для инвалидов» (Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru , 01.06.2022)	от 36 человек	
--	---------------	--

в) сведения о внесенных в нормативные правовые акты Ивановской области изменениях (при наличии);

В Закон Ивановской области 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» внесены изменения Законом Ивановской области от 01.07.2024 № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений Закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов».

г) сведения о полномочиях исполнительного органа государственной власти Ивановской области на установление соответствующих требований;

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

д) период действия нормативных правовых актов Ивановской области и их отдельных положений (при наличии);

Положения статьи 1 Закона Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов», устанавливающие обязательные требования в области квотирования рабочих мест для инвалидов, и статьи 2 указанного Закона действуют до 01.09.2028.

е) сведения о сфере осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретных общественных отношениях (группе общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями, у которых численность работников составляет от 36 человек, обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ивановской области

ж) сведения об основных группах контролируемых лиц, иных заинтересованных лицах, включая органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных

образований Ивановской области, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов.

Контролируемыми лицами, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, являются работодатели, численность работников которых составляет от 36 человек, осуществляющими свою деятельность на территории Ивановской области (около 1,5 тыс. работодателей).

Результаты оценки применения обязательных требований;

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

№ п/п	Наименование НПА	Отметка о соблюдении	Содержание обоснования
Принцип законности			
1.	Закон Ивановской области № 29-ОЗ	Соблюдено	Обязательные требования (ОТ), установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены НПА надлежащей формы
Принцип обоснованности обязательных требований			
1.	Закон Ивановской области № 29-ОЗ	Соблюдено	Несоблюдение ОТ приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на защиту которых направлены ОТ (группа ОТ)
Принцип правовой определенности и системности			
1.	Закон Ивановской области № 29-ОЗ	Соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства.
Принцип открытости и предсказуемости			
1.	Закон Ивановской области № 29-ОЗ	Соблюдено	Закон Ивановской области № 29-ОЗ официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень содержащих ОТ, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Принцип исполнимости обязательных требований			
1.	Закон Ивановской области № 29-ОЗ	Соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

За 2022 год количество работодателей, выделивших в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, составило 1387. В счет квоты работодателями в 2022 году выделено 2983 рабочих места, на которых трудились 2327 гражданина с ограниченными возможностями здоровья. За 2023 год количество работодателей, выделивших в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, составило 1572. В счет квоты работодателями в 2023 году выделено 2719 рабочих места, на которых трудились 2002 гражданина с ограниченными возможностями здоровья. В 2024 году количество работодателей, выделивших в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, составило 1576. В счет квоты работодателями в 2024 году выделено 2732 рабочих места, из которых занято инвалидами 2442.

Таким образом, наблюдается снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Данный факт свидетельствует о достижении целей установления обязательных требований.

в) оценку фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами Ивановской области обязанностей или ограничений;

Закон Ивановской области № 29-ОЗ, содержащий обязательные требования не устанавливает дополнительных требований, требующих расходов контролируемых лиц, а также не устанавливают дополнительных ограничений.

г) информацию о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

В 2022 году контролируемыми лицами являлись 1387 работодателей, в 2023 – 1572, в 2024 – 1576. Таким образом количество работодателей для которых Законом Ивановской области № 29-ОЗ установлена квота увеличилось.

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами Ивановской области, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проведено 4 плановых проверки, по результатам которых нарушений не выявлено, в период с 2023 по 2024 год проведение плановых проверок должностными лицами комитета не осуществлялось. За вышеуказанный период проведение внеплановых проверок должностными лицами комитета не осуществлялось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

На 2022, 2023 и 2024 годы утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – программа профилактики).

В рамках профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены нормативные правовые акты в сфере государственного контроля (надзора), разъяснения Минтруда России и иная информация для исполнения работодателями обязательных требований в подконтрольной сфере.

Должностными лицами комитета по телефону представителям подконтрольных субъектов разъясняются процедуры осуществления государственного контроля (надзора), предоставляется информация о правах и обязанностях при осуществлении в отношении них государственного контроля (надзора). Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется, в том числе областным государственным казенным учреждением «Центр занятости населения Ивановской области».

В целях реализации программы профилактики в 2022 году проведено 20 профилактических визитов, объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест, в 2023 году проведено 33 профилактических визита, объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест, в 2024 году проведено 36 профилактических визитов, объявлено 47 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест.

Комитетом проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики и итогов осуществления государственного контроля (надзора). На официальном сайте комитета в 2022, 2023 и в 2024 годах размещены доклады о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2021-2024 годы.

е) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативными правовыми актами Ивановской области

функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Ивановской области;

Закон Ивановской области № 29-ОЗ не содержит предложений, предусматривающих изменение бюджетных расходов и доходов от реализации, предусмотренных НПА Ивановской области функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

ж) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами Ивановской области установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

За нарушение обязательных требований, предусмотренных Законом Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов», Законом Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» ответственность не установлена.

з) количество и содержание обращений контролируемых лиц в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, связанных с применением обязательных требований;

Обращений контролируемых лиц в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, связанных с применением обязательных требований не поступало.

и) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов Ивановской области;

Дел об оспаривании нормативных правовых актов Ивановской области в указанной сфере не имеется.

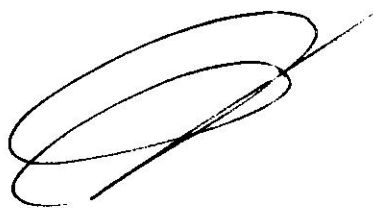
к) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результатом анализа социально-экономических последствий реализации установленных Законом Ивановской области № 29-ОЗ обязательных требований является положительное влияние на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. В рамках исполнения обязательных требований создаются рабочие места для приема на работу слаботзащищённых граждан (инвалидов), что повышает их уровень дохода и жизни, реализацию право на труд и полноценное использование своих способностей, а также снижаются риски правонарушений, роста безработицы.

**Выводы и предложения по итогам оценки
применения обязательных требований.**

В связи с тем, что цели, заявленные уполномоченным органом были достигнуты, дальнейшее применение обязательных требований, установленных положениями статьи 1 Закона Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» целесообразно без внесения в них изменений, но с возможностью продления срока действия обязательных требований.

Председатель комитета
Ивановской области по труду,
содействию занятости населения
и трудовой миграции



Р.А. Соловьев