

Заключение *№ 05-01-04/5*

**об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации»**

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 20.12.2018 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п).

Инициатором проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п выступил Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (письмо Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 30.04.2019 № вн-626-010/09-10).

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п с 16.09.2019 по 30.10.2019 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых



актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере. Запрашиваемая информация была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций заполненный опросный лист поступил от Джачвлиани Т.В. (личное подсобное хозяйство).

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Правовой основой действия постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п являются:

- статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развития кооперации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными)



учреждениями».

Постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п регламентирует вопросы организации предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации.

Утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п Порядок определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации устанавливает категории получателей, цели, условия и порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

## **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

Постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (далее - СПоК), при предоставлении мер государственной поддержки СПоК в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ивановская область)» федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Финансовое обеспечение реализации мероприятия осуществляется за счет средств областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, предоставляемые в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

В соответствии с Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия в текущем году



составляет 6 млн рублей.

Предоставление данного вида государственной поддержки носит заявительный характер. По состоянию на 30.10.2019 заявлений об оказании государственной поддержки от СПоК в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области не поступало. Доведение средств до СПоК запланировано до конца текущего года.

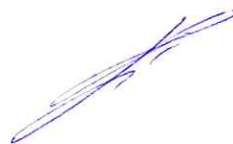
### **3. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 2 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 4 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства  
Ивановской области –  
директор Департамента  
экономического развития и  
торговли Ивановской области**



**Л.С. Бадак**

**Приложение 1 к**

Заключению об экспертизе постановления  
Правительства Ивановской области от 17.05.2019  
№ 174-п «Об утверждении Порядка определения  
объема и предоставления субсидий  
сельскохозяйственным потребительским  
кооперативам на возмещение части затрат,  
связанных с созданием системы поддержки  
фермеров и развитием сельской кооперации»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего  
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и  
экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих  
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной  
деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально- экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»



Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

**Приложение 2 к**

Заключению об экспертизе постановления  
Правительства Ивановской области от 17.05.2019  
№ 174-п «Об утверждении Порядка определения  
объема и предоставления субсидий  
сельскохозяйственным потребительским  
кооперативам на возмещение части затрат,  
связанных с созданием системы поддержки  
фермеров и развитием сельской кооперации»

**Справка о результатах проведения публичных консультаций**

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области Заключению об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заполненный опросный лист для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п, представленный Джачвлиани Т.В. (личное подсобное хозяйство) в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в электронном виде, прилагается.

Приложение на 3 л. в 1 экз.



**Опросный лист**  
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы  
постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п  
«Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий  
сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение  
части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и  
развитием сельской кооперации».

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

*Мегабизнес-Телеур Ивановские*

Сфера деятельности участника:

*мелкое предпринимательство*

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

*89168356590*

Номер контактного телефона:

*komissarova.n@dfk.ru*

Адрес электронной почты:

Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

*да*

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

*да*

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

*нет*

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

*нет*

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?



**Приложение 3 к**

Заключению об экспертизе постановления  
Правительства Ивановской области от 17.05.2019  
№ 174-п «Об утверждении Порядка определения  
объема и предоставления субсидий  
сельскохозяйственным потребительским  
кооперативам на возмещение части затрат,  
связанных с созданием системы поддержки  
фермеров и развитием сельской кооперации»

Уведомление  
о проведении публичных консультаций

Настоящим

**Департамент экономического развития и торговли Ивановской области** уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:

**с 16.09.2019 по 30.10.2019.**

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

**Приложение 4 к**

Заключению об экспертизе постановления  
Правительства Ивановской области от 17.05.2019  
№ 174-п «Об утверждении Порядка определения  
объема и предоставления субсидий  
сельскохозяйственным потребительским  
кооперативам на возмещение части затрат,  
связанных с созданием системы поддержки  
фермеров и развитием сельской кооперации»

**Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?
2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?
3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.
4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).
5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?
6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?
7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:
  - а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;
  - б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;
  - в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той



периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п.