

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Ивановской области  
«О внесении изменений в Закон Ивановской области  
«Об административных правонарушениях  
в Ивановской области»**

Принятие Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – проект закона) обусловлено введением в действие Федеральных законов от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» и от 18.04.2018 № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Решением Национального антитеррористического комитета (пункт 2 вопроса II протокола № 11/п/1-1941 от 10.12.2019) Губернатору Ивановской области, председателю антитеррористической комиссии Ивановской области Воскресенскому С.С. дано поручение внести изменения в региональное законодательство об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации.

В настоящее время административная ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий введена в 82 субъектах Российской Федерации.

Проект закона в части введения статьи 3.6 направлен на расширение полномочий исполнительных органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и повышения ответственности со стороны территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области, руководителей и должностных лиц организаций и учреждений, находящихся на территории региона, а также населения по профилактике террористических угроз.

Проект закона предусматривает введение административной ответственности за неисполнение или нарушение решений сформированного по решению Президента Российской Федерации органа, координирующего деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области

по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Указом Губернатора Ивановской области от 11.11.2016 № 199-уг «Об антитеррористической комиссии Ивановской области» в целях координации деятельности на территории Ивановской области территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений образован соответствующий орган – антитеррористическая комиссия Ивановской области.

На основании распоряжения аппарата Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 15-од «Об утверждении Положения об аппарате антитеррористической комиссии Ивановской области» аппарат антитеррористической комиссии Ивановской области осуществляет организационное обеспечение деятельности антитеррористической комиссии Ивановской области, а также обеспечение деятельности комиссии по контролю за исполнением ее решений.

В соответствии со статьей 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность предусмотрена за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне. Этим органом согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» является Национальный антитеррористический комитет.

В соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в случае, если административная ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом закона в части введения статьи 3.6 предлагается:

1. Установить административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Ивановской области.

2. Наделить мировых судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с неисполнением или нарушением решений антитеррористической комиссии Ивановской области.

3. Наделить должностных лиц аппарата антитеррористической комиссии Ивановской области полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях.

Проект закона в части введения статьи 3.7 направлен на расширение полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма в соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Согласно подпункту «д.1» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Данные полномочия затрагивают вопросы противодействия идеологии терроризма, участия в мероприятиях, организуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления, и ряд других вопросов, связанных с полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также с полномочиями федеральных органов исполнительной власти в этой области (например, обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов).

Для организационного обеспечения реализации органами местного самоуправления указанных полномочий, согласованности действий этих органов и органов государственной власти, их взаимодействия по вопросам противодействия терроризму требуется наличие в муниципальном образовании коллегиального органа с самостоятельной компетенцией, обеспечивающего взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления при осуществлении ими антитеррористических мероприятий на местном уровне. Поэтому значение антитеррористических комиссий муниципальных образований существенно повышается. В настоящее время им отводится роль основного инструмента реализации полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

В целях формирования надлежащей правовой основы деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований путем внесения изменений в статью 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Губернатор Ивановской области (как председатель антитеррористической комиссии Ивановской области) наделен полномочиями по их созданию.

Решением председателя антитеррористической комиссии Ивановской области от 24 сентября 2018 года образованы муниципальные антитеррористические комиссии, которые действуют в границах территорий муниципальных районов, включая городские и сельские поселения. Утверждено положение об антитеррористической комиссии муниципального района или городского округа Ивановской области, регламент и состав антитеррористической комиссии муниципального района или городского округа области по должностям.

В соответствии с положениями части 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ответственность за неисполнение или нарушение решений указанных органов федеральным законодательством не установлена. Проектом закона в части введения статьи 3.7 предлагается установить:

1. Административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий муниципальных образований Ивановской области, созданных для осуществления предусмотренных Федеральным законом «О противодействии терроризму» целей.

2. Полномочием рассмотрения дел об административных правонарушениях, и соответственно составления протоколов об административном правонарушении предлагается наделить административные комиссии муниципальных образований.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности. В связи, с чем углубленная оценка регулирующего воздействия проведена.

Принятие проекта закона может повлечь увеличение доходов областного бюджета за счет зачисления сумм денежных взысканий (штрафов), за административное правонарушение, устанавливаемое проектируемыми статьями 3.6 и 3.7.

При определении суммы штрафов учтены требования статьи 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие данного правового акта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из бюджета Ивановской области.

Губернатор  
Ивановской области

С.С. Воскресенский