

Заключение
об экспертизе постановления Правительства Ивановской области
от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов
начинающим фермерам на создание и развитие
крестьянского (фермерского) хозяйства»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п).

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, являющегося органом-разработчиком данного нормативного правового акта. Запрашиваемая информация Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечания и предложения отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» было разработано в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Данный нормативный правовой акт регламентирует предоставление грантов начинающим фермерам, которые являются субъектами предпринимательской деятельности, на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства.

Кроме того, указанный вид государственной поддержки начинающим фермерам Ивановской области отражен в государственной программе

Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Порядок предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства устанавливает порядок предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, порядок возврата в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Получателями грантов являются начинающие фермеры - граждане Российской Федерации, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, соответствующих установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, зарегистрированных на сельской территории Ивановской области, продолжительность деятельности которых не превышает 24 месяцев с даты их регистрации.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Грант на поддержку начинающего фермера - средства, перечисляемые из бюджета Ивановской области главе крестьянского (фермерского) хозяйства для финансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, в целях создания и развития на сельских территориях Ивановской области крестьянского (фермерского) хозяйства.

Грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляется начинающим фермерам, прошедшим конкурсный отбор, и может быть использован на следующие цели:

а) приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

б) разработка проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

в) приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений, сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрация;

г) строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

д) подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;

е) приобретение сельскохозяйственных животных;

ж) приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

з) приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

и) приобретение удобрений и ядохимикатов.

Имущество, приобретенное начинающим фермером за счет гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, используется исключительно в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п установлены условия, при соблюдении которых гражданин Российской Федерации может участвовать в конкурсном отборе на получение гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, а также перечень документов, представляемых заявителем в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, определенный Губернатором Ивановской области в качестве уполномоченного органа.

Постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п также установлен порядок рассмотрения заявок и заключения с получателями грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства соглашения о предоставлении гранта.

Утвержден порядок подтверждения целевого использования гранта, в рамках которого начинающий фермер представляет в уполномоченный орган отчетность по формам и в сроки, установленные в соглашении, и копии документов, подтверждающих целевое использование средств гранта.

Не использованные в установленный срок остатки средств гранта подлежат возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня окончания срока использования гранта.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении
Порядка предоставления грантов начинающим
фермерам на создание и развитие крестьянского
(фермерского) хозяйства»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении
Порядка предоставления грантов начинающим
фермерам на создание и развитие крестьянского
(фермерского) хозяйства»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении
Порядка предоставления грантов начинающим
фермерам на создание и развитие крестьянского
(фермерского) хозяйства»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заклучению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении
Порядка предоставления грантов начинающим
фермерам на создание и развитие крестьянского
(фермерского) хозяйства»

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах,

подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п.