

Заключение
об экспертизе постановления Правительства Ивановской области
от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий
на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным
потребительским кооперативом»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 19.12.2025 № 54, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В рамках экспертизы нормативного правового акта с 12.08.2026 по 11.09.2026 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Департамент экономического развития и торговли Ивановской области по адресу:

<https://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

По результатам публичных консультаций получено 2 замечания и 2 предложения. Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к заключению).

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, являющийся исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере, своевременно представил информацию, необходимую для проведения экспертизы.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Порядок предоставления субсидий разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении

государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Порядок предоставления субсидий определяет понятия, используемые для целей настоящего Порядка, цели и способ предоставления субсидий, порядок проведения отбора получателей субсидий (далее - отбор), условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности и требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются в рамках реализации мероприятия регионального проекта «Развитие малого агробизнеса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п "Об утверждении государственной программы Ивановской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области", в целях возмещения части затрат, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка предоставления субсидий, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом в текущем финансовом году.

Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Предоставление субсидии осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю как получателю бюджетных средств - Департаменту, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области.

Фактические данные по выданным субсидиям за 2024, 2025 и 2026 годы (прилагаются).

По итогам рассмотрения поступивших в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области заполненных опросных листов существуют следующие практические проблемы в осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с применением положений Государственной программы:

- двое из участников публичных консультаций отметили положения, приводящие к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, создающие необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в данной сфере (Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области), в том числе:

п. 2.7, 2.7.1, п.п. «г» п. 2.3, а также п. 2.9.1, 2.30, 4.1 и 4.2 Порядка предоставления субсидий устанавливают перечень документов, необходимых для участия в отборе, определяют соответствующие сроки и регламентируют порядок представления отчётности. Анализ указанных норм свидетельствует о наличии существенной административной нагрузки на кооператив. Так, совокупные временные затраты одного кооператива, связанные с подготовкой и представлением документов для участия в отборе, а также с исполнением обязанностей по представлению отчётности, могут составлять от 80 до 170 часов в год. В денежном выражении, при стоимости часа

работы специалиста в области бухгалтерского учёта и (или) юриспруденции в диапазоне от 500 до 1 000 рублей, указанные затраты составят от 40 000 до 170 000 рублей в год;

- двое из участников публичных консультаций отметили положения, создающие необоснованные административные барьеры для предпринимательской и инвестиционной деятельности в данной сфере (Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области), в том числе:

п. 2.7, 2.9.1, 2.30, 4.2 и 5.3 Порядка предоставления субсидий закрепляют ряд положений, необоснованно усложняющих процедуру получения финансовой поддержки и возлагающих на получателей субсидии избыточную административную нагрузку. В частности, указанными нормами установлены: нереалистичный срок для устранения технических ошибок в представленных документах; недостаточный срок для подписания соглашения о предоставлении субсидии; избыточный перечень документов, необходимых для участия в отборе; обязанность по представлению дополнительной отчётности о финансово-экономическом состоянии получателя субсидии; а также норма, предусматривающая возврат 100 процентов предоставленной субсидии. Кроме того, указанными пунктами регламентированы сроки рассмотрения заявок, которые не могут быть признаны разумными с учётом объёма представляемых документов и требований, предъявляемых к участникам отбора.;

- двое из участников публичных консультаций отметил положения, ограничивающие возможность предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации (Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области), в том числе:

Положения, ограничивающие предпринимательскую и инвестиционную деятельность:

1) п. 2.4.1.2 Порядка предоставления субсидий устанавливает требование о регистрации сельскохозяйственного потребительского кооператива на сельской территории не менее 12 месяцев, что исключает возможность участия воборе вновь созданных кооперативов в течение первого года деятельности.

2) п.п. «б» п. 3.2.1 запрещает приобретать имущество у членов кооператива, включая ассоциированных и бывших членов, что ограничивает конкуренцию и препятствует выбору наиболее выгодных источников приобретения имущества.

3) п.п. «в» п. 3.2.1 не допускает возмещения затрат за счет иных направлений государственной поддержки, ограничивая возможность сочетания различных мер поддержки.

4) п. 5.3 предусматривает возврат 100 процентов суммы субсидии при любом нарушении, что является несоразмерной санкцией и создает риск утраты всей субсидии даже при малозначительном нарушении.

5) п.п. «а» п. 3.2 ограничивает стоимость имущества, передаваемого одному члену кооператива, 30 процентами его общей стоимости, что снижает гибкость при распределении имущества между членами.

6) п.п. «а» п. 3.2.1 устанавливает ограничение на объем продукции, закупаемой у одного члена кооператива, - не более 15 процентов общего объема, что препятствует закупке продукции у наиболее эффективных членов.

Избыточные требования:

1) предоставление сведений и документов об объектах, подлежащих обязательной государственной регистрации, если соответствующая актуальная информация уже имеется в распоряжении государственных органов;

2) наличие организационных препятствий для подачи обязательных документов, включая удаленность места их приема, неопределенность времени приема и ограниченность возможностей государственных органов по их приему;

3) отсутствие альтернативных способов подачи документов, в том числе посредством представителей, агентов, неуполномоченных лиц или электронных сетей связи.

В целях совершенствования процедуры одними из участников экспертизы нормативного правового акта рекомендуется упростить порядок подачи документов, внедрить электронный документооборот и сократить перечень дублирующих документов.

- один из участников публичных консультаций отметил положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области), в том числе:

п.п. «г» п. 2.3. Десятидневный срок приёма заявок несоразмерен объёму требуемых документов и фактически ограничивает участие кооперативов из отдалённых районов, нарушая принципы равенства и реальной доступности меры поддержки.

п. 2.9.1. Однодневный срок устранения недостатков заявки нереалистичен даже при технических ошибках, поскольку не учитывает время на подготовку, согласование и подписание исправленных документов, делая право на исправление формальным.

п. 2.30. Трёхдневный срок подписания соглашения недостаточен для кооперативов с коллегиальными органами управления и создаёт риски признания их уклонившимися от заключения соглашения по причинам организационного характера.

п. 5.3. Безусловный возврат 100% субсидии при любом нарушении, включая незначительные, является явно несоразмерной санкцией, не учитывающей степень вины и последствия нарушения, и противоречит общим принципам соразмерности ответственности.

п. 4.2. Требование о дополнительной отчётности о финансово-экономическом состоянии дублирует сведения бухгалтерской отчётности,

создаёт избыточную административную нагрузку и не отвечает принципу разумности.

п.п. «б» п. 3.2.1. Запрет приобретения имущества у членов кооператива необоснованно сужает круг потенциальных контрагентов, ограничивает возможность использования внутренних ресурсов участников и может быть расценен как ограничение конкуренции без явной публичной необходимости.

- двое из участников публичных консультаций предложили внести изменения в Порядок предоставления субсидий, предусматривающие увеличение сроков приёма и исправления заявок, сокращение сроков их рассмотрения уполномоченным органом, внедрение альтернативных способов документооборота для обеспечения доступности процедуры для кооперативов, не обладающих необходимой технической инфраструктурой, а также организацию системной консультационной поддержки заявителей на всех этапах подачи и сопровождения заявок. Реализация указанных мер будет способствовать повышению доступности меры поддержки, снижению административных барьеров и обеспечению равных условий участия для всех категорий кооперативов (Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области).

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведённой экспертизы Порядка предоставления субсидий можно сделать вывод о наличии в нём положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В частности, отдельные нормы приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и создают необоснованные административные барьеры, ограничивающие доступность меры поддержки, устанавливают избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений и информации.

Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предлагается проработать вопрос внесения изменений в Порядок предоставления субсидий с учётом позиций участников экспертизы по итогам проведения публичных консультаций, поступивших в рамках проведения экспертизы.

Приложения:

1. Список участников экспертизы нормативного правового акта на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.

Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области



Е.Н. Соколова



Список участников экспертизы нормативного правового акта

Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Скворцов Василий Вавельянович	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – Порядок предоставления субсидий) следует констатировать отсутствие в Порядке предоставления субсидий положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом, имеются положения, содержащих избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

Заполненные опросные листы для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Государственной программы представленные Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП), Ивановским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союзом «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», Ивановским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в электронном виде (прилагаются).

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Опросный лист
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части
затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским
кооперативом»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:
Наименование участника:

Сфера деятельности участника:

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Иванов А. В.

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 136-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

Да, является

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да,

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

Да

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Оценить не можем

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

Не наш взгляд барьеров нет

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

нет таких

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 136-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации: *нет*

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

Достаточно четко и точно.

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

таких нет

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 136-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

нет

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 136-п.

нет



Опросный лист
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части
затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским
кооперативом»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

Ивановского региональное отделение «Деловая Россия»

Сфера деятельности участника:

Общественная организация - представление интересов бизнес сообщества
Ивановской области

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич

Номер контактного телефона:

8 903 779 21 93

Адрес электронной почты:

d.lukianchenko@deloros37.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 136-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

ДА

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

ДА

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

ДА

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

таковых нет

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

таковых нет

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

таковых нет

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 136-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

в полном объеме

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

таковых нет

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 136-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

не является

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 136-п.

предложений и замечаний нет

Опросный лист
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части
затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским
кооперативом»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Сфера деятельности участника:

Общественная работа

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Скворцов Василий Вавельянович

Номер контактного телефона:

8-963-152-96-35

Адрес электронной почты:

skvortsov@auto-tc.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 136-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

Да, проблема актуальна для Ивановской области. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы испытывают значительные финансовые трудности при развитии материально-технической базы и расширении производства.

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Государственное вмешательство необходимо, так как: частный капитал неохотно инвестирует в сельское хозяйство, требуется поддержка для развития кооперации в АПК, необходимо стимулировать объединение малых сельхозпроизводителей.

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

Выбранный вариант решения оптимален, поскольку: целевые субсидии позволяют адресно поддержать нуждающиеся предприятия, механизм возмещения части затрат доказал свою эффективность, создаются стимулы для развития кооперации.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Подготовка пакета документов (примерно 40 часов рабочего времени), прохождение проверок (около 20 часов), ведение отдельного учета затрат (около 15 часов ежемесячно).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

Административные барьеры проявляются в длительных сроках рассмотрения заявок, сложности сбора полного пакета документов, необходимости многократной корректировки документации.

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

Ограничения отсутствуют, если предприятие соответствует критериям отбора, имеются необходимые документы, соблюдены условия предоставления субсидий

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 136-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

Рекомендуется упростить процедуру подачи документов, внедрить электронный документооборот, сократить перечень дублирующих документов.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

Обязанности и ответственность отражены достаточно полно, однако формулировки некоторых административных процедур требуют уточнения.

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

Ограничений количества субъектов не выявлено при условии прозрачности конкурсного отбора.

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 136-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

Необоснованных затруднений не обнаружено, все требования соответствуют практике предоставления субсидий.

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 136-п.

Внедрение электронного документооборота. Сокращение сроков рассмотрения заявок. Разработка типовых форм документов. Организация консультационной поддержки заявителей. Упрощение процедуры отчетности.

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части
затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника: Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановсео региональное отделение РСПП)

Сфера деятельности участника: Общественная некоммерческая организация

Фамилия, имя, отчество контактного лица: Черкашова Наталья Павловна

Номер контактного телефона: +7 (4932) 37-14-71

Адрес электронной почты: sppivanovo@mail.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 136-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области? – да

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы? – да

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны. – является оптимальным

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее) – информацией не располагаем

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется? – о положениях, создающих необоснованные административные барьеры в рамках действующего постановления Правительства Ивановской области № 136-п от субъектов, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, не заявлено

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности? **- положений, ограничивающих возможность осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках действующего постановления Правительства Ивановской области № 136-п, не выявлено**

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 136-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав. **- избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации - не усматривается**

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько

понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия? - достаточно полно и точно; административные процедуры – понятны и недвусмысленны

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере? - информацией не располагаем

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 136-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение? - информация отсутствует

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 136-п. - не имеется

Опросный лист
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы
постановления Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части
затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским
кооперативом»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Сфера деятельности участника:

Защита прав предпринимателей

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Шорыгин Александр Андреевич

Номер контактного телефона:

89158201331

Адрес электронной почты:

aashorygin@ivanovoobl.ru

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 10.04.2024 № 136-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственным потребительским кооперативом» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 136-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

Да, проблема актуальна

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, государственное вмешательство необходимо

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

Выбранный вариант в целом оптимален, но содержит избыточные издержки для бизнеса.

Выгоды:

- Возмещение до 50% (по отдельным направлениям до 60%) затрат;
- Суммы субсидий до 20 млн руб. на кооператив;
- Возможность возмещения затрат за IV квартал в первом полугодии следующего года (п. 1.3.2);
- Возможность получения субсидии по нескольким направлениям (при условии непревышения лимитов).

Издержки для предпринимателей:

1. **Значительный объём документов** – по каждому направлению затрат требуется предоставление множества документов (договоры, счета-фактуры, накладные, УПД, платёжные документы, ветеринарные документы).
2. **Короткие сроки** – приём заявок всего 10 календарных дней (п. 2.3(г)), что явно недостаточно для сбора такого объёма документов.
3. **Короткий срок на исправление ошибок** – 1 рабочий день (п. 2.9.1).
4. **Короткий срок подписания соглашения** – 3 рабочих дня (п. 2.30).
5. **Избыточная отчётность** – ежеквартальная (п. 4.1), плюс дополнительная отчётность (п. 4.2).
6. **Возврат 100% субсидии** при любом нарушении условий (п. 5.3) – несоразмерная санкция.

Альтернативные (менее затратные) варианты:

- Увеличение сроков приёма заявок до 30 дней;
- Дифференциация ответственности за нарушения;
- Исключение дублирующих документов, получаемых в порядке межведомственного взаимодействия;
- Переход на электронный документооборот без дублирования на бумаге.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Увеличение издержек вызывают следующие положения:

№	Положение	Вид издержек	Оценка
1	П. 2.7 – перечень документов для участия в отборе (по каждому направлению затрат: договоры, счета-фактуры, накладные, УПД, акты приёма-передачи, платёжные документы, документы о передаче имущества членам кооператива, ветеринарные документы, справки о постановке на учёт в качестве плательщика НПД)	Временные затраты на сбор, копирование, заверение, сканирование документов; затраты на бухгалтерское сопровождение	От 40 до 100 часов на один кооператив в зависимости от количества направлений затрат
2	П. 2.7.1 – дополнительные документы: реестр членов кооператива, бухгалтерский баланс, отчёт о финансовых результатах, отчёт 6-АПК, отчёт 1-СПР	Затраты на подготовку отчётности (если не сдаётся в Росстат своевременно)	10–20 часов
3	П. 2.3(г) – срок приёма заявок всего 10 календарных дней	Риск не успеть подать полный пакет; затраты на ускоренную подготовку документов	Повышенные трудозатраты, риск отказа
4	П. 2.9.1 – срок на исправление заявки 1 рабочий день	Нереалистичный срок; риск потери субсидии	Значительные риски
5	П. 2.30 – срок подписания соглашения 3 рабочих дня	Для крупных кооперативов с многоступенчатым согласованием – риск признания уклонившимся	Риск потери субсидии
6	П. 4.1 – ежеквартальная отчётность в системе «Электронный бюджет»	Затраты на подготовку отчётов	10–15 часов в год
7	П. 4.2 – дополнительная отчётность о финансово-экономическом состоянии	Дублирование данных из налоговой/статистической отчётности	10–20 часов в год

Итоговая оценка:

Совокупные временные издержки одного кооператива на участие в отборе и отчётность могут составлять **от 80 до 170 часов в год**. В денежном эквиваленте при стоимости часа работы бухгалтера/юриста 500–1000 руб. — **от 40 000 до 170 000 руб. в год**.

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

Необоснованные административные барьеры создают следующие положения:

№	Положение	Проявление барьера
1	П. 2.9.1 – срок на исправление заявки 1 рабочий день	Нереалистичный срок для исправления даже технических ошибок. Для кооператива, у которого нет штатного юриста, это практически невыполнимо.
2	П. 2.30 – срок подписания соглашения 3 рабочих дня	Для крупных кооперативов с многоступенчатой системой согласования (правление, ревизионная комиссия, общее собрание) этого недостаточно.
3	П. 2.7 – избыточный перечень документов	Многие документы могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия (например, сведения из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, отчётность 6-АПК, 1-СПР). П. 2.5 запрещает требовать такие документы, однако на практике их запрашивают.
4	П. 4.2 – дополнительная отчётность о финансово-экономическом состоянии	Данные уже содержатся в бухгалтерской отчётности, которую кооператив сдаёт в налоговую. Дублирование создаёт нагрузку.
5	П. 5.3 – возврат 100% субсидии при любом нарушении	Санкция не дифференцирована. Даже незначительное нарушение (опоздание с отчётом на 1 день) влечёт полный возврат.

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

Ограничения возможностей осуществления предпринимательской деятельности создают:

№	Положение	Ограничение
1	П. 2.4.1.2 – срок регистрации СПоК на сельской территории не менее 12 месяцев	Ограничение для вновь созданных кооперативов – они не могут участвовать в отборе в первый год работы.
2	П. 3.2.1(б) – запрет приобретения имущества у своих членов (включая ассоциированных и бывших)	Ограничение конкуренции, невозможность использования наиболее выгодных источников приобретения.
3	П. 3.2.1(в) – запрет возмещения затрат за счёт иных направлений господдержки	Ограничение возможности комбинировать меры поддержки.
4	П. 5.3 – возврат 100% субсидии за любое нарушение	Санкция несоразмерна, создаёт риск потери всей суммы субсидии при малозначительном нарушении.
5	П. 3.2(а) – стоимость имущества, передаваемого одному члену кооператива, не может превышать 30% общей стоимости	Ограничение гибкости при распределении имущества между членами.
6	П. 3.2.1(а) – объём продукции, закупленной у одного члена, не должен превышать 15% общего объёма	Ограничение возможности закупки у наиболее эффективных членов кооператива.

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 136-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с

той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

Да, имеются избыточные требования.

Подпункт	Наличие	Примеры из постановления
а) требуемую аналогичную или идентичную информацию выдает тот же государственный орган	Да	П. 2.7.1(г) – отчёт 6-АПК предоставляется в Росстат, однако требуется повторно для отбора. П. 2.7.1(д) – отчёт 1-СПР также сдаётся в Росстат.
б) аналогичную или идентичную информацию требуется предоставлять в несколько органов	Да	Бухгалтерская отчётность (баланс, отчёт о финансовых результатах) сдаётся в налоговую, но также требуется для отбора.
в) необоснованная частота	Да	П. 4.1 – ежеквартальная

Подпункт	Наличие	Примеры из постановления
подготовки и (или) предоставления информации		отчётность; П. 4.2 – дополнительная отчётность о финансово-экономическом состоянии.
г) требования к предоставлению информации об объектах, подлежащих обязательной государственной регистрации	Да	П. 2.7(д) – документы, подтверждающие регистрацию сельхозтехники и спецавтотранспорта (сведения есть в органах Гостехнадзора).
д) аналогичную или идентичную информацию требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа	Нет	Прямого указания на разные подразделения одного органа в тексте нет.
е) наличие организационных препятствий для приема документов	Да	Приём заявок через систему «Электронный бюджет» требует наличия УКЭП, технической возможности, что может быть препятствием для кооперативов в отдалённых районах.
ж) отсутствие альтернативных способов подачи документов	Да	Заявка подаётся только через систему «Электронный бюджет». Бумажная форма не предусмотрена.
з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации	Да	Требование предоставления ветеринарных сопроводительных документов с конкретными реквизитами (УИН, штрих-код, распечатка) – избыточно, так как сведения есть в ФГИС ВетИС.
и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема	Нет	В системе «Электронный бюджет» факт подачи фиксируется автоматически (присвоение регистрационного номера).
к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности	Нет	Система «Электронный бюджет» предполагает защищённый документооборот.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

Обязанности и ответственность отражены недостаточно полно, административные процедуры сформулированы сложно, властные полномочия прописаны с избыточной дискрецией.

Критерий	Оценка (1–10)	Комментарий
Полнота отражения обязанностей предпринимателей	4/10	Обязанности кооператива по предоставлению документов прописаны детально, однако отсутствует чёткое разграничение ответственности за нарушения (кроме 100% возврата).
Точность формулировок административных процедур	4/10	Процедуры описаны сложным юридическим языком, с множеством отсылок к другим нормативным актам. Сроки (10 дней, 1 день, 3 дня) нереалистичны.
Недвусмысленность властных полномочий	5/10	Полномочия Департамента сформулированы широко (например, «Департамент вправе запрашивать информацию и документы» – без ограничений). Это создаёт коррупциогенный риск.

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 136-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

К ограничению количества предпринимателей приводят:

№	Положение	Механизм ограничения
1	П. 2.4.1.2 – срок регистрации не менее 12 месяцев	Вновь созданные кооперативы не могут участвовать в отборе в первый год работы.
2	П. 2.3(г) – срок приёма заявок 10 дней	Малые кооперативы, не имеющие штата юристов и бухгалтеров, не успевают подготовить документы.
3	П. 2.9.1 – срок на исправление заявки 1 день	Кооперативы, допустившие техническую ошибку, теряют право на субсидию.
4	П. 5.3 – возврат 100% субсидии при любом нарушении	Высокие риски для кооперативов, особенно в первый год получения

№	Положение	Механизм ограничения
		субсидии.
5	П. 3.2.1(б) – запрет приобретения имущества у своих членов	Ограничение для кооперативов, которые традиционно приобретают продукцию у своих членов.

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 136-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

Да, ряд положений необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности.

Наиболее проблемные положения:

№	Положение	Обоснование
1	П. 2.3(г) – срок приёма заявок 10 календарных дней	Не соответствует объёму документов, которые необходимо собрать (см. вопрос 4). Кооперативы из отдалённых районов физически не успевают.
2	П. 2.9.1 – срок на исправление заявки 1 рабочий день	Нереалистичный срок. Даже для исправления описки требуется время на подготовку и подписание документов.
3	П. 2.30 – срок подписания соглашения 3 рабочих дня	Для крупных кооперативов с коллегиальными органами управления этого недостаточно.
4	П. 5.3 – возврат 100% субсидии при любом нарушении	Несоразмерная санкция. Даже незначительное нарушение (например, несвоевременное представление отчёта) влечёт полный возврат. Отсутствует дифференциация.
5	П. 4.2 – дополнительная отчётность о финансово-экономическом состоянии	Дублирование данных из бухгалтерской отчётности.
6	П. 3.2.1(б) – запрет приобретения имущества у своих членов	Ограничение конкуренции, невозможность использования

№	Положение	Обоснование
		наиболее выгодных источников.

Основание: указанные положения не соответствуют принципам соразмерности, эффективности и предсказуемости правового регулирования, создают избыточные издержки для бизнеса.

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 136-п.

№	Предложение	Обоснование
1	Увеличить срок приёма заявок с 10 календарных дней до 30 календарных дней	Обеспечение равного доступа для кооперативов из отдалённых районов.
2	Увеличить срок на исправление заявки с 1 рабочего дня до 5 рабочих дней	Соразмерность требований возможностям малого бизнеса.
3	Увеличить срок подписания соглашения с 3 до 10 рабочих дней	Учёт многоступенчатой системы согласования в кооперативах.
4	Дифференцировать ответственность за нарушения (п. 5.3): предупреждение / штраф 1–5% / пропорциональный возврат / 100% возврат — только за грубые умышленные нарушения	Принцип соразмерности ответственности (ст. 1 ГК РФ).
5	Исключить дублирующие документы (отчёты 6-АПК, 1-СПР, бухгалтерский баланс), если они могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия	Снижение административной нагрузки.
6	Исключить требование предоставления ветеринарных сопроводительных документов на бумаге, если они оформлены в электронной форме в ФГИС ВетИС	Достаточно указания УИН.
7	Предусмотреть возможность подачи заявки на бумажном носителе (альтернатива системе «Электронный бюджет»)	Обеспечение доступности для кооперативов, не имеющих технической возможности.
8	Предусмотреть право на	Обеспечение правовой

№	Предложение	Обоснование
	досудебное обжалование решений Департамента (отказ в субсидии, возврат средств)	защищённости.
9	Опубликовать методику расчёта ставок субсидий (п. 3 проекта постановления)	Обеспечение предсказуемости.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ивановской области

А.А. Шорыгин