

## **Заключение**

**об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 10.12.2024 № 67, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – Постановление № 568-п).

В рамках экспертизы нормативного правового акта с 25.11.2025 по 25.12.2025 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

По результатам публичных консультаций получено 1 замечание (предложение). Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к заключению).

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, являющийся исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере своевременно представил информацию, необходимую для проведения экспертизы.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Постановление № 568-п разработано в соответствии с подпунктом 2 пункта 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6.1 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Статьей 6.1 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» предусмотрено финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, которое осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

Постановление № 568-п определяет механизм отбора юридических лиц для предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат по созданию объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – субсидия, АО «УК «ОЭЗ «Иваново»).

Ввиду того, что ряд инвестиционных проектов, реализуемых резидентами ОЭЗ ППТ «Иваново», в настоящее время находится в инвестиционной стадии реализации, будет наблюдаться ежегодный рост поступающих налоговых платежей в областной бюджет по мере выхода их на проектную мощность.

В 2024 году в соответствии с постановлением № 568-п Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее - Департамент) рассмотрены и проведена оценка, представленных участником отбора документов, по результатам которого принято решение о предоставлении АО «УК «ОЭЗ «Иваново» субсидии в размере 174 632 815,64 рублей. Для участия в отборе полный пакет документов представлен по 2 объектам:

- Газопоршневые установки на земельном участке с кадастровым номером 37:15:011701:916, по адресу: Ивановская обл., г. Родники, ул. Советская, д. 20;
- Производственная канализация по адресу: Ивановская обл., г. Родники, Пугачевский проезд.

Соответствующее соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии заключено между Департаментом и акционерным обществом «Управляющая компания «Особая экономическая зона «Иваново» от 12.11.2024 № 1/2024.

По результатам отбора, проведенного 07.11.2025 в соответствии с Порядком, в 2025 году акционерному обществу «Управляющая компания «Особая экономическая зона «Иваново» (далее – АО «УК «ОЭЗ «Иваново»)) предоставлена субсидия из областного бюджета в целях возмещения фактически произведенных затрат на создание (модернизацию и (или) реконструкцию) 3 объектов инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Иваново» в размере 38 558 979,84 рублей. Соответствующее соглашение с АО «УК «ОЭЗ «Иваново» заключено 10.11.2025 № 1/2025.

Для участия в отборе полный пакет документов представлен по 3 объектам:

- Центральный тепловой пункт по адресу: Ивановская обл., г. Родники, ул. Советская, д. 20;
- Производственный водопровод по адресу: Ивановская обл., г. Родники, мкр. 60 лет Октября;
- Канализация на ЗУ с кадастровым номером 37:24:020561:771 по адресу: г. Иваново, ул. Пограничника Рыжикова.

13.11.2025 в адрес Департамента поступило обращение АО «УК «ОЭЗ «Иваново» о рассмотрении возможности предоставления субсидии в целях возмещения затрат на 2 объекта в связи с готовностью полного пакета документов. Принимая во внимание, что согласно постановлению № 568-п отбор получателей субсидии осуществляется до 01 декабря текущего года, Департамент опубликовал объявление о проведении дополнительного отбора (срок подачи заявок с 14 по 24 ноября, заключение соглашения до 01.12.2025).

По результатам дополнительного отбора, проведенного в соответствии с Порядком, АО «УК «ОЭЗ «Иваново» дополнительно предоставлена субсидия из областного бюджета на вышеуказанные цели в размере 24 318 584,59 рублей на 2 объекта. Соглашение с АО «УК «ОЭЗ «Иваново» заключено 01.12.2025 № 2/2025.

### **3. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенной экспертизы Постановления № 217-п Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом, имеются положения, которые приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержат избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

Приложения:

1. Список участников экспертизы нормативного правового акта на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.

Первый заместитель  
директора Департамента –  
статс-секретарь



Ю.Г. Капралова

**Список участников экспертизы нормативного правового акта**

Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	председатель Совета Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Скворцов Василий Вавельянович	председатель Ивановского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

### **Справка о результатах проведения публичных консультаций**

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – Постановление № 568-п) следует констатировать отсутствие в Постановлении № 568-п положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом, имеются положения, которые приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержат избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

Заполненные опросные листы для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Постановления № 568-п представленные Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП), Союзом «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», Ивановским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ивановской области в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в электронном виде (прилагаются).

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

## Опросный лист

для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области

Сфера деятельности участника:

общественная организация в сфере поддержки бизнеса

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Баронова Любовь Борисовна

Номер контактного телефона:

89066182948

Адрес электронной почты:

sppivanovo@mail.ru

Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – постановление Правительства

Ивановской области № 568-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

ДА

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

ДА

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратным и/или более эффективны.

ДА

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

Такие положения не выявлены.

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

Такие положения не выявлены.

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

Такие положения не выявлены.

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 568-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

**Такие требования не выявлены.**

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

**Достаточно полно и точно.**

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

**Такие положения не выявлены.**

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 568-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

**Такие положения не выявлены**

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 568-п.

**Отсутствуют.**

### Опросный лист

для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

*Союз «Торгово-промышленная палата №-и обл-ч»*

Сфера деятельности участника:

*оказание услуг*

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

*Иванов Леонид Владимирович*

Номер контактного телефона:

*84932 936224*

Адрес электронной почты:

### Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – постановление Правительства

Ивановской области № 568-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

*да, является*

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

*да.*

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

*является оптимальным решением*

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

*положения постановления не приводят к увеличению издержек*

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

*нет таких положений*

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

*положения постановления не ограничивают возможности бизнеса*

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 568-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

*нет.*

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных документов и информации (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?  
*достоинство и четко.*

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?  
*нет таких моментов*

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 568-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?  
*нет таких*

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 568-п.

*надо принимать данный документ*



## Опросный лист

для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника:

Ивановского региональное отделение «Деловая Россия»

Сфера деятельности участника:

Общественная организация - представление интересов бизнес сообщества Ивановской области

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич

Номер контактного телефона:

8 903 779 21 93

Адрес электронной почты:

[d.lukianchenko@deloros37.ru](mailto:d.lukianchenko@deloros37.ru)

Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного

типа «Иваново» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 568-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

ДА

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

ДА

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

ДА

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

таковых нет

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

таковых нет

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

таковых нет

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 568-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

НЕТ

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

таковых нет

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 568-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

не является

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 568-п.

предложений и замечаний нет

## **Опросный лист**

**для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»**

### **Контактная информация об участнике публичных консультаций**

**Наименование участника:** Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ»

**Сфера деятельности участника:** общественная организация по защите интересов малого бизнеса

**Фамилия, имя, отчество контактного лица:** Скворцов Василий Вавельянович

**Номер контактного телефона:** 8-963-152-96-35

**Адрес электронной почты:** ivanovo-opora@mail.ru

Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 568-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

Да, проблема актуальна.

Ивановская область — один из регионов ЦФО с ограниченной промышленной базой и медленным развитием инженерной инфраструктуры. Создание ОЭЗ ППТ «Иваново» — один из немногих инструментов привлечения инвесторов. Однако инфраструктурные проекты требуют крупных первоначальных вложений, особенно:

- проектирование и экспертиза,
- техническое присоединение,
- строительство и модернизация инфраструктуры.

Для резидентов это высокие барьеры входа.

Поэтому компенсация затрат действительно снимает существенные препятствия и отвечает текущим потребностям региона.

## **2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, необходимо.

Рынок сам по себе не инвестирует в инфраструктуру промышленной зоны: это объекты долгого окупаемого периода, высокая капиталоемкость, непрозрачность будущего денежного потока. Частный бизнес не примет такие риски.

**3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые,**

**по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.**

В целом — да, но есть существенные недочёты.

*Плюсы варианта*

- Возмещение затрат снижает нагрузку на инвестора.
- Процедура отбора через «Электронный бюджет» повышает прозрачность.
- Поддержка охватывает ключевые направления: проектирование, строительство, техприсоединение.

*Минусы*

- Фактически субсидия становится доступной только после завершения работ, что требует больших оборотных средств.
- Значительный пакет документов.
- Значительная административная нагрузка, особенно на малый и средний бизнес.
- Обязательная передача объектов в собственность области — существенный барьер для инвесторов.

*Альтернативы*

1. Авансирование части затрат (хотя бы до 30%) → снизило бы финансовую нагрузку.
2. Инфраструктурный бюджетный кредит на льготных условиях .

**4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).**

*Основные источники издержек*

1. Огромный пакет документов (п. 2.8 постановления).  
Включает КС-2, КС-3, экспертизы, разрешения и др.  
Оценка: подготовка такого пакета может занимать до 80–120 часов работы специалистов.
2. Необходимость предварительной оплаты всех работ.  
То есть субсидию можно получить только после понесённых затрат — нужна высокая ликвидность.
3. Регулярная отчётность (ежеквартальная) — п. 4.1.  
Оценка: 4–6 часов на квартал.
4. Передача объектов в собственность области и содержание инфраструктуры до передачи (п. 3.1.1).  
Это прямые и косвенные издержки.
5. Штрафы и обязанность возврата субсидии — п. 5.2–5.5.  
Высокие риски → дополнительные расходы на комплаенс.

*Финансовая оценка*

Для среднего проекта стоимостью 100 млн руб.:

- документальная подготовка: 150–300 тыс. руб. (зарплата специалистов/аутсорс),
- экспертизы: 0,5–1,5 млн руб.,
- казначейское сопровождение и бухгалтер: 50–150 тыс. руб. в год.

**5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?**

*Ключевые барьеры*

1. Требование о заключённом соглашении с Минэкономразвития РФ (п. 2.5.1.2).

Для новых участников это сложная и долгая процедура.

2. Требование подтвердить соответствие множеству критериев (антиофшорные ограничения, отсутствие реорганизации, отсутствие долгов, проверка дисквалифицированных лиц и др.) — п. 2.5.

На практике сбор подтверждений занимает значительное время.

3. Строгий порядок подачи документов через «Электронный бюджет» — система сложная для предпринимателей.
4. Срок подачи заявок — только 10 дней от даты объявления (п. 2.3). Это практически исключает подготовку качественной заявки новичками.

**6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?**

1. Передача созданных объектов в собственность области (п. 3.1.1). Бизнес фактически лишается созданной инфраструктуры → снижает инвестиционный стимул.
2. Субсидия даётся только юридическим лицам, уже имеющим соглашение с Минэкономразвития РФ. Это исключает потенциальных инвесторов на ранней стадии.
3. Требование отсутствия любой просроченной задолженности (п. 2.5). Даже небольшая техническая недоимка делает компанию неподходящей.
4. Порядок возврата субсидии при недостижении результата (п. 5.3) создает риск 100% потери поддержки.

**7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 568-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:**

- а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;
- б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;
- в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);
- г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;
- д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);
- е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

**ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);**

**з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;**

**и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);**

**к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.**

*Все вышесказанное*

**8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?**

В целом:

- обязанности описаны подробно (п. 3.1.1, 4.1–4.3, 5.1–5.6);
- процедуры понятны, но слишком сложны и громоздки;
- много перекрёстных отсылок к федеральным актам: БК, ГрК, 116-ФЗ, Пост. 1782, Пост. 643.

Это приводит к риску неоднозначного толкования в части:

- критериев проверки,
- оснований возврата субсидий,
- порядка согласования изменений в соглашение.

То есть документ юридически выверен, но не адаптирован для обычного предпринимателя, не имеющего адвоката или проектного менеджера.

**9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?**

1. Передача инфраструктуры в собственность области — ключевой фактор, резко ограничивающий круг участников (п. 3.1.1).

Мало кто готов строить — и отдавать

2. Высокий входной барьер по документам (п. 2.8).

Небольшие компании такую документацию просто не потянут.

3. Ограниченный срок подачи заявок — 10 дней.

Эффективно участвуют только опытные резиденты.

4. Требование заключённого соглашения с Минэкономразвития РФ (п. 2.5.1.2).

Это автоматически исключает новых участников рынка.

**10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 568-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?**

Передачи созданных объектов инфраструктуры в собственность Ивановской области (п. 3.1.1).

Почему это необоснованная сложность:

- бизнес несёт риски строительства, но не получает собственности;
- модель превращается не в инвестиции, а в «строительство за счёт компании»;
- актив уходит государству, но ответственность за содержание до передачи несёт компания.

Это существенно снижает мотивацию инвестора вкладываться в инфраструктуру.

**11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 568-п.**

1. *Разделить пакет документов на обязательный и дополняющий.*
2. *Продлить срок подачи заявок до 30 дней.*
3. *Установить возможность авансирования субсидии в размере 20–30%.*
4. *Упростить механизм отчётности — сократить до 1 раза в полгода.*
5. *Разрешить сохранить собственность на объекты, передавая только сервитут/право пользования области.*
6. *Создать компенсационный фонд для субсидий малым предприятиям.*

## Опросный лист

для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»

Контактная информация об участнике публичных консультаций:  
Наименование участника:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Сфера деятельности участника:

---

Фамилия, имя, отчество контактного лица:

**Шорыгин Александр Андреевич**

Номер контактного телефона:

8-915-820-13-31

Адрес электронной почты:

aashorygin@ivanovoobl.ru

Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2023 № 568-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам в целях возмещения затрат на проектирование (включая затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства), капитальных затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особой

экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», разработку технических условий и технологическое присоединение объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 568-п), актуальной в настоящее время для Ивановской области?

\_\_\_\_\_ да \_\_\_\_\_

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

\_\_\_\_\_ да \_\_\_\_\_

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

\_\_\_\_\_ да \_\_\_\_\_

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

**Отсутствуют**

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

**Отсутствуют**

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

**Отсутствуют**

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области № 568-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с

той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

**Отсутствуют**

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области № 568-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

**Отсутствуют**

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области № 568-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

**нет**

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области № 568-п.

**Отсутствуют**