



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 16.08.2024 № 46

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Тугушев Д.К.

Присутствовали:

Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» (далее – проект закона) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с федеральными законами от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Закон № 414-ФЗ) в целях уточнения меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, содержащийся в Законе Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект закона разработан в целях обеспечения бюджетных государственных учреждений ветеринарии региона специалистами, имеющими среднее профессиональное или высшее образование по укрупненной группе профессий, специальностей и направлений подготовки «Ветеринария и зоотехния».

В связи с этим проектом закона излагается в новой редакции мера государственной поддержки, предусматривающая предоставление единовременных выплат выпускникам общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, получившим в указанных организациях соответствующие документы об образовании, о квалификации, работающим у сельскохозяйственных товаропроизводителей, в машинно-технологических станциях, и специалистам сельскохозяйственных товаропроизводителей, бюджетных государственных учреждений ветеринарии Ивановской области с соответствующим высшим или средним профессиональным образованием (указанные полномочия установлены пунктом 15 части 1, частью 6 статьи 44 Закона № 414-ФЗ).

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской

области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – проект закона) разработан аппаратом антитеррористической комиссии Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом Ивановской области.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Закон об административных правонарушениях) в условиях реализации комплекса мер, связанных с введенным Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, уровнем повышенной готовности.

В целях усиления мер административной ответственности в сфере антитеррористической деятельности и формирования эффективного механизма по реализации административной ответственности за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Ивановской области и антитеррористических комиссий муниципальных образований проектом закона предусмотрено исключение применения административного наказания в виде предупреждения и увеличение размеров административных штрафов, налагаемых на должностных лиц и юридических лиц за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 3.7 Закона об административных правонарушениях.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем подлежит углубленной оценке регулирующего воздействия.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В отношении проекта закона проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

По проекту закона представлены замечания членов рабочей группы Иванова Л.Г., Никонова М.В., Шорыгина А.А. (приложение).

Решили:

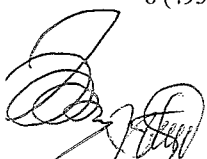
Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Разработчику – аппарату антитеррористической комиссии Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 30.08.2024.

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента**



Д.К. Тугушев



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Владимир Робертович Баронова	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Любовь Борисовна Геллер	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Марк Витальевич Иванов	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Леонид Геннадьевич Кочнев	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Дмитрий Владимирович Куликов	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Дмитрий Николаевич Лепилов	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Сергей Борисович Лукьянченко	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Дмитрий Сергеевич Никонов	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Максим Владимирович Рощин	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Сергей Юрьевич Федорин	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Алексей Юрьевич Шорьгин	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Александр Андреевич	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
	Аппарат антитеррористической комиссии Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта закона Ивановской области
«О внесении изменений в Закон Ивановской области
«Об административных правонарушениях
в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту нет смысла формировать
закон, тем более увеличение штрафов
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 14.08.2024

Подпись 

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

_____ Никонова Максима Владимировича _____
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта закона Ивановской области
«О внесении изменений в Закон Ивановской области
«Об административных правонарушениях
в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту _____

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Законопроект предполагает существенное увеличение размеров
административных штрафов, в том числе для предпринимателей:

Было:	Станет:
ч. 1 граждане – предупреждение, 1-3 т.р. ИП – 5-10 т.р. ЮЛ – 10-30 т.р.	ч. 1 граждане – 1-3 т.р. ИП – 5-30 т.р. ЮЛ – 50-100 т.р.
ч. 2 (рецидив) граждане – 3-5 т.р. ИП 10-30 т.р. ЮЛ 30-100 т.р.	ч. 2 (рецидив) граждане – 3-5 т.р. ИП 30-50 т.р. ЮЛ 100-200 т.р.

Таким образом, штрафы для бизнеса увеличиваются в 2-3 раза.

Вместе с тем, в представленной пояснительной записке отсутствует
даже минимальное и хоть сколько-нибудь реальное фактическое
обоснование предлагаемых мер.

В частности, авторы законопроекта не указывают:

- статистику привлечения к ответственности по указанной статье в Ивановской области;
- основные (наиболее частые) виды нарушений, по которым составлялись протоколы за период действия ст. 3.7 Закона 11-ОЗ;
- статистику повторности правонарушений;
- собираемость уже наложенных штрафов;
- влияние назначаемых наказаний (по действующим ставкам) на профилактику аналогичных нарушений (в частности, никак не обоснована предполагаемая неэффективность существующих размеров штрафов).

В теории права и законодательства указанные выше исходные данные являются важными показателями для переработки закона, особенно, в части усиления ответственности.

Повышение штрафов без учёта этих факторов является произволом и волюнтаризмом.

Какие меры для соблюдения решений антитеррористической комиссии предпринимаются в настоящее время, соразмерны ли они характеру нарушений и почему их недостаточно без повышения штрафов – в представленной документации умалчивается.

Также отсутствует какое-либо логичное объяснение конкретных изменений по суммам: почему-то в ч. 1 нижняя граница штрафа для ИП остаётся неизменной, а для ЮЛ – повышается в 5 раз; наибольший штраф для ИП увеличивается в 3 раза, а для ЮЛ – сразу в 3,3. То есть хозяйствующие субъекты безосновательно ставятся в неравное положение в вопросе сохранения нижней границы штрафа, а также пропорциональности роста максимального наказания.

Судя по открытой информации (СПС «Консультант +»), практика применения административных наказаний по действующей статье 3.7 областного закона отсутствует вообще.

Это объясняется тем, что сама статья 3.7 была введена только Законом Ивановской области от 01.07.2024 N 32-ОЗ, который вступил в силу 12.07.2024.

Итого: статья существует буквально месяц, её ни разу не применили, никого не оштрафовали, статистики нарушений нет.

Но якобы её уже стало недостаточно для укрепления законности в регионе. Почему, принимая данный закон, те же самые депутаты месяц назад не установили предлагаемые штрафы и что изменилось за этот месяц – неизвестно.

На мой взгляд, это полный абсурд. Такой подход демонстрирует профанацию самого законодательного процесса и должен строго пресекаться на этапе ОРВ. Предлагаю законопроект отклонить.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 13.08.2024

Подпись



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об
административных правонарушениях в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

1) Процесс принятия проекта указанного НПА проведен с нарушением
процедуры ОРВ установленной Постановлением Правительства
Ивановской области от 17.12.2013 N 534-п (ред. от 02.03.2023) "Об оценке
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области" (вместе с "Порядком проведения оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области") (далее – Постановление)

- так, согласно п.2.7. Постановления *«срок проведения публичных
консультаций должен составлять не менее 20, 10 и 5 рабочих дней для
высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия
соответственно»*.

В отчете о проведении публичных консультаций (приложение к проекту
НПА), в п. 2 указан общий срок проведения публичных консультаций с
24.07.2024г. по 09.08.2024г., что составляет – 17 дней. Данное условие не
соответствует требованиям Постановления.

2) Кроме этого, пояснительная записка, как документ, представляет
собой приложение к законопроекту, содержание которого, прежде всего,
должно отражать необходимость принятия одобрения инициативы.

Документ должен содержать в себе развернутую характеристику цели для его принятия.

Антитеррористическая комиссия не первый раз, безапелляционно использует такой механизм, как увеличение размера штрафа, в качестве инструмента влияния на субъектов предпринимательской деятельности с целью формирования эффективного механизма по реализации административной ответственности за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии, не приводя в качестве обоснования данных и примеров почему не работают иные меры взаимодействия, такие как профилактические визиты и т.д. Либо необходимо представить данные, почему данные меры не работают: количество предприятий на которых проводились профилактические визиты и тем не менее допущены нарушения, количество предприятий на которых совершены повторные нарушения.

В проекте указанного НПА не указано, почему существующий, установленный размер штрафа не выполняет своей функции предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Не приведена аналитика и показатели роста количества данных административных правонарушений, а также их повторного совершения в данной сфере.

Не отражено, как отмена такой меры ответственности, как «предупреждение» и увеличение размера штрафа должно изменить ситуацию.

Тем самым нарушен один из основных принципов законодательства – научная обоснованность.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

дояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 16.08.2024

Подпись  А.А. Шорьгин