



ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 31.03.2026 № 22

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического развития и торговли
Ивановской области Е.Н. Соколова

Члены рабочей группы:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь
Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации «Агропромышленная ассоциация Ивановской области (Региональное объединение работодателей)»
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024 № 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024 № 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2025 № 2006-р вводятся новые предельные уровни софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. В соответствии с этим при расчете размера субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования из областного бюджета, меняется размер процента возмещения от страховой премии (далее - процент), в зависимости от уровня софинансирования в данном году. Расчет процента по формуле $(25\% - Y\% / 2)$, где: 25 % - общий процент субсидии из областного бюджета, Y % - предельный уровень софинансирования из областного бюджета, 1/2 – часть страховой премии, подлежащая субсидированию, позволяет рассчитывать процент при изменяющихся уровнях софинансирования.

В связи с введением новых предельных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2025 № 2006-р, Проект постановления устанавливает, что оно вступает в силу после его опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2026.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку регулирует отношения, установленные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

В связи со вступлением в силу данного правового акта не подлежат признанию утратившими силу, изменению либо принятию какие-либо правовые акты Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024 № 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.09.2025 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), за исключением затрат, направленных на реализацию инвестиционных проектов»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.09.2025 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), за исключением затрат, направленных на реализацию инвестиционных проектов» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (в редакции от 25.12.2025 № 2144) (далее – Общие требования), а также в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Ивановской области Д.Л. Черкесова (подпункт 1.2 пункта 1 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Ивановской области Д.Л. Черкесова по вопросам развития Родниковского и Гаврилово-Посадского муниципальных районов Ивановской области, находящимся в ведении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, входящих в Комплекс экологии, природных ресурсов и развития сельского хозяйства Ивановской области от 21.08.2025 № ДЧ-12), а также в целях повышения эффективности мер государственной поддержки.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 общих требований устанавливается срок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проектом постановления установлено, что соглашение (дополнительное соглашение) заключается в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области, в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» и подписывается усиленной квалифицированной подписью лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон соглашения.

Перечень требований к участникам отбора дополнен требованием о сохранении (увеличении) посевных площадей сельскохозяйственных культур в отчетном году к уровню года, предшествующего отчетному (за исключением участников отбора, осуществляющих деятельность менее 2 лет на дату представления заявки, а также в случае окончания срока действия договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (далее - договор аренды) или в случае расторжения договора аренды арендодателем в одностороннем порядке или в судебном порядке). Данное требование направлено на недопущение сокращения посевных площадей сельскохозяйственными товаропроизводителями региона, а также на эффективное использование средств государственной поддержки. В связи с этим в перечень документов, подтверждающих наличие посевных площадей у сельскохозяйственных товаропроизводителей, внесены формы федерального государственного статистического наблюдения, а также договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (в случае окончания срока действия договора аренды), или договор аренды с уведомлением о расторжении договора (в случае расторжения договора аренды арендодателем в одностороннем порядке), или договор аренды с решением суда о расторжении договора аренды (в случае расторжения договора аренды арендодателем в судебном порядке).

Проект постановления устанавливает, что данные положения Проекта постановления вступают в силу с 01.01.2027 с целью установления переходного периода и адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к новым условиям предоставления государственной поддержки.

Подпункты «а» - «б» пункта 2.10.1 Порядка (основания для возврата заявки на доработку) излагаются в новой редакции в соответствии с подпунктом «н» пункта 21 общих требований.

Срок утверждения протокола вскрытия заявок изменяется с 3 до 5 рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, в целях соотнесения его со сроком для отклонения заявки.

Абзац второй пункта 2.11 Порядка (заявка участника отбора отклоняется в случае наличия оснований для отклонения заявки, предусмотренных пунктом 2.12 настоящего Порядка) излагается в новой редакции в соответствии с подпунктом «о» пункта 21 общих требований.

В соответствии с абзацем пятым подпункта «а» пункта 10 общих требований перечисление субсидии получателю осуществляется на счета, открытые им в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку регулирует отношения, установленные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

В связи со вступлением в силу данного правового акта не подлежат признанию утратившими силу, изменению либо принятию какие-либо правовые акты Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.09.2025 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), за исключением затрат, направленных на реализацию инвестиционных проектов».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.

Проектом постановления вносятся изменения в части уточнения отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска путем внесения информации в единый реестр видов контроля.

Уточняется право контролируемого лица на подачу возражения в отношении выданного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, обращения на проведение консультирования, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Добавлена возможность предоставления консультирования с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Проектом постановления устанавливается срок уведомления о проведении профилактических визитов не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала и уточняется, что информация о контролируемых лицах в отношении которых проводится профилактический визит, включается в реестр классифицированных средств размещения.

Проектом постановления корректируются допустимые контрольные действия при проведении документарной проверки, а именно уточняется, что контрольные (надзорные) действия совершаются если имеющихся в распоряжении у контрольного (надзорного) органа сведений и документов недостаточно.

Кроме того, проведение выездных проверок распространяется на социально ориентированные некоммерческой организации, уточняется, что при проведении выездных проверок беспилотные аппараты (системы) не используются.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта постановления не потребует внесения изменений в другие нормативные правовые акты и выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

По Проекту постановления представлены замечания члена рабочей группы А.А. Шорыгина (приложение).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

Разработчику - Департаменту социальной защиты населения Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 14.04.2026.

**Председатель рабочей группы, член
Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**



Е.Н. Соколова

М.А. Скатова
+7(4932) 32-41-24, skatova_ma@ivreg.ru



**Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович Баронова Любовь Борисовна	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич Иванов Леонид Геннадьевич Куликов Дмитрий Николаевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич Шорыгин Александр Андреевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент социальной защиты населения Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**О внесении изменений в постановление
Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п
«Об утверждении Положения о региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания
и признании утратившими силу некоторых постановлений
Правительства Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно

1. Пункт 1 – момент отнесения к категории риска

П. 1 (п. 2.11): «Объект контроля считается отнесенным к одной из
категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов
контроля».

Оценка:

Аналогичная норма уже рассматривалась ранее в рамках иного проекта.
Она не устанавливает момента, с которого у контролируемого лица
возникает право знать и оспаривать присвоенную категорию риска.

Риски:

- Контрольный орган может проводить мероприятия, ссылаясь на категорию риска, до того, как предприниматель (НКО) получил уведомление.
- Срок обжалования (3 месяца) может истечь до того, как лицо узнало о факте отнесения к риску.

- Нарушение принципов прозрачности и предсказуемости (ст. 8 Закона № 248-ФЗ).

Рекомендация:

Дополнить норму указанием, что отнесение к категории риска влечет правовые последствия **только после уведомления контролируемого лица либо с момента, когда сведения стали доступны ему в личном кабинете на ЕПГУ (региональном портале).**

2. Пункт 2.3.2 – уведомление о профилактическом визите за 24 часа

П. 2.3.2 (абзац седьмой п. 3.7.1): «О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала».

Оценка:

Часть 5 статьи 21 Закона № 248-ФЗ действительно допускает такой срок **только для обязательных профилактических визитов.** Однако на практике уведомление за 24 часа:

- Создает невозможность подготовки для учреждений социального обслуживания (особенно для малых поставщиков, в том числе НКО).
- Фактически делает визит **внезапным**, что противоречит профилактической сути мероприятия.
- Может использоваться как подмена проверки.

Рекомендация:

1. Сохранить 24-часовой срок **только для обязательных профилактических визитов**, если это прямо предусмотрено федеральным законом.
2. Для иных профилактических визитов (по заявлению, при отнесении к высокому риску и т.д.) установить **не менее 5 рабочих дней** либо предусмотреть право контролируемого лица на перенос визита.

3. Пункт 2.4 – корректировка контрольных действий при документальной проверке

П. 2.4 (п. 4.6): «Если имеющихся в распоряжении у уполномоченного органа сведений и документов недостаточно, то в ходе документальной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:».

Оценка:

Формулировка «**могут совершаться**» в сочетании с оценочным

понятием «недостаточно» создает риск произвольного расширения объема контрольных действий без объективных критериев.

Риск коррупциогенности:

- Контрольный орган самостоятельно определяет, достаточно ли у него сведений, и может инициировать дополнительные контрольные действия даже при наличии полных данных.
- Отсутствие исчерпывающего перечня оснований для проведения контрольных действий.

Рекомендация:

Заменить «могут совершаться» на «совершаются только в случае, если ...» и уточнить, что решение о проведении дополнительных контрольных действий оформляется мотивированным актом с указанием, каких именно сведений недостаточно.

4. Коррупциогенные факторы (по методологии Минюста)

Фактор	Где выявлен	Риск
Широта дискреционных полномочий	П. 2.4 («могут совершаться», «недостаточно»)	Произвольное определение объема контрольных действий
Неопределенность момента возникновения прав	П. 1 (п. 2.11)	Отсутствие четкого момента для обжалования категории риска

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 30.03.2016

Подпись  А.А. Шорыгин