ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 30.10.2026 № 59

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь Капралова Ю.Г.

Члены рабочей группы:

Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области - директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 11.11.2021 № 547-п «Об утверждении перечня законов и иных нормативных правовых актов Ивановской области, применяемых с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и от 02.08.2023 № 345-п «Об утверждении Порядка возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений»

Проект постановления Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 11.11.2021 № 547-п «Об утверждении перечня законов и иных нормативных правовых актов Ивановской области, применяемых с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и от 02.08.2023 № 345-п «Об утверждении Порядка возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее - Проект постановления, Постановление № 547-п, Постановление № 345-п) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 части 7 статьи 4, частью 7.1 статьи 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее - Постановление № 1599), в целях актуализации законодательства Ивановской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений.

Проектом постановления:

1. Вносятся изменения в Постановление № 547-п в целях актуализации указанного перечня.

2. Излагается в новой редакции приложение к Постановлению № 345-п в части приведения постановления в соответствие с Федеральным законом № 69-ФЗ и Постановлением № 1599.

Последствием принятия постановления станет совершенствование применения механизма защиты и поощрения капиталовложений на территории Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 11.11.2021 № 547-п «Об утверждении перечня законов и иных нормативных правовых актов Ивановской области, применяемых с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и от 02.08.2023 № 345-п «Об утверждении Порядка возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Ивановской области» (далее - Проект) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях реализации

статьи 12.1 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства».

Проектом предлагается установить порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Ивановской области.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагаются).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Ивановской области».

Разработчику - Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области направить информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 13.11.2026.

Заместитель председателя рабочей группы,
первый заместитель
директора Департамента
экономического развития
и торговли Ивановской области -
статс-секретарь **Ю.Г. Капралова**

Е.С. Фролова
8(4932)32-41-24, frolova_es@ivreg.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области - директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области

Приложение к протоколу

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно

Ключевые замечания и риски для предпринимательской деятельности

1. Нарушение структуры и содержания Положения о региональном контроле

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 248-ФЗ, положение о виде регионального контроля должно содержать (определять) исчерпывающий перечень сведений, в том числе:

- наименование вида контроля и органа, уполномоченного на его осуществление;
- перечень объектов контроля;
- перечень контрольных (надзорных) мероприятий (с указанием видов, проводимых с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами);
- права и обязанности должностных лиц при проведении мероприятий;
- порядок досудебного обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц.

В представленном проекте отсутствует чёткий перечень прав должностных лиц (п. 1.8 содержит отсылку к ст. 29 Закона № 248-ФЗ, что не заменяет их прямого перечисления, как того требует структура положения). Также отсутствует детализация сроков проведения каждого контрольного мероприятия (инспекционного визита, выездной проверки, документарной проверки), что создаёт правовую неопределённость.

Рекомендация: дополнить Положение разделом «Права и обязанности должностных лиц», а также указать конкретные сроки проведения мероприятий (с учётом ограничений, установленных ст. 70, 72, 73 Закона № 248-ФЗ).

2. Индикаторы риска (приложение к Положению) - недостаточная связь с риском причинения вреда

Проект устанавливает три индикатора риска, основанных на данных ГИС МТ «Честный знак»:

1. отсутствие сведений о закупке и (или) розничной продаже табачной продукции в течение квартала;
2. отсутствие сведений о закупке маркированной продукции более 30 дней подряд при наличии сведений о розничной продаже;
3. отсутствие сведений о закупках и (или) продаже в течение 40 дней подряд.

Проблема: индикаторы сформулированы как формальные факты отсутствия данных в информационной системе. Однако отсутствие сведений в ГИС МТ может быть вызвано техническими причинами (сбой системы, приостановка деятельности, сезонность), а не реальным нарушением обязательных требований. Это создаёт риск необоснованных внеплановых мероприятий, что увеличивает издержки добросовестных предпринимателей.

В соответствии с п. 8.1 Методики ОРВ (приказ № 290) разработчик обязан оценивать избыточность административных ограничений. Индикаторы риска, основанные исключительно на «отсутствии данных», не отвечают критерию достоверности (высокой степени вероятности нарушения).

Рекомендация: дополнить индикаторы риска условием, что они применяются только после проверки Департаментом информации о

причинах отсутствия сведений (например, запрос пояснений у контролируемого лица в электронной форме через ЕПГУ). Либо исключить индикаторы, не связанные напрямую с причинением вреда.

3. Контрольная закупка и эксперимент - риски для предпринимателей

Проект (п. 4.7, 4.14) предусматривает проведение контрольной закупки и эксперимента как контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами. В ходе эксперимента должностные лица приобретают табачную продукцию под видом обычных потребителей.

Проблема: эксперимент (тест-ситуация) создаёт риск провокации и может быть использован для необоснованного привлечения к ответственности. Кроме того, в проекте не указано, каким образом фиксируется факт приобретения товара и как обеспечивается сохранность доказательств, что создаёт коррупциогенный фактор (возможность фальсификации).

Рекомендация: дополнить п. 4.14 требованиями:

- об обязательной видеофиксации всего процесса эксперимента;
- об участии понятых (или применении технических средств фиксации);
- о немедленном вручении контролируемому лицу копии акта о проведении эксперимента.

4. Отсутствие административной процедуры обжалования категории риска в досудебном порядке

Проект (п. 2.2.3) предусматривает право контролируемого лица направить заявление об изменении категории риска через ЕПГУ и устанавливает 5-дневный срок рассмотрения. Однако не установлен порядок обжалования отказа в изменении категории риска. Согласно ст. 40 Закона № 248-ФЗ, контролируемое лицо вправе обжаловать решение об отнесении к категории риска в досудебном порядке. Проект не детализирует эту процедуру, что снижает эффективность защиты прав.

Рекомендация: дополнить Положение положением о том, что отказ в изменении категории риска может быть обжалован в порядке, установленном главой 9 Закона № 248-ФЗ, с указанием сроков (30 календарных дней на подачу жалобы, 20 рабочих дней на рассмотрение).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 26.10.2026 Подпись _____ А.А. Шорыгин