



ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 25.03.2026 № 20

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Е.Н. Соколова

Члены рабочей группы:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь
Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «Об ограничении на территории Ивановской области розничной продажи автомобильного бензина и дизельного топлива»

Проект закона Ивановской области «Об ограничении на территории Ивановской области розничной продажи автомобильного бензина и дизельного топлива» (далее – Проект закона) разработан Депутатом Ивановской областной Думы В.С. Гришиным.

Проект закона разработан в соответствии с федеральными законами от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей, целью которой является, в том числе, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Законопроектом предлагается установить на территории Ивановской области ограничение розничной продажи автомобильного бензина и (или) дизельного топлива лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, за исключением розничной продажи автомобильного бензина и (или) дизельного топлива при заправке транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

В настоящее время в федеральном и региональном законодательстве отсутствуют ограничения по продаже несовершеннолетним автомобильного бензина и дизельного топлива, что позволяет детям приобретать бензин и топливо в целях, негативно влияющих на их здоровье.

По информации Госавтоинспекции на территории Ивановской области за 12 месяцев 2025 года зарегистрировано 188 ДТП с участием несовершеннолетних, в которых 5 детей погибли и 197 получили ранения.

В каждом третьем ДТП участвовал несовершеннолетний водитель механического транспортного средства (55 ДТП, в которых 3 человека погибли и 74 получили ранения). При этом основная часть ДТП (80,0%) совершены при управлении детьми мототранспортом (44 ДТП, в которых 3 ребенка погибли и 50 получили ранения).

Большинство ДТП (72,7%) с несовершеннолетними водителями произошло по их вине.

Также по информации ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» на территории региона имеются случаи распространения токсикомании среди подростков. В 2025 году зарегистрировано 134 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, в том числе 16 человек, связанных с употреблением ненаркотических ПАВ. Среди несовершеннолетних, употребляющих ненаркотические ПАВ, 90% составляют лица, вдыхающие пары бензина.

Ограничение свободного приобретения автомобильного бензина и дизельного топлива не позволит лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, не имеющим прав на управление транспортными средствами, приобретать указанные виды топлива, что скажется на защите жизни и здоровья несовершеннолетних.

Принятие Закона не потребует затрат областного бюджета. Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По Проекту закона представлены замечания членов рабочей группы М.В. Никонова, А.А. Шорыгина (приложение).

Решили:

Направить разработчику - Депутату Ивановской областной Думы В.С. Гришину замечания и предложения к проекту закона Ивановской области «Об ограничении на территории Ивановской области розничной продажи автомобильного бензина и дизельного топлива».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Проект закона) разработан Депутатом Ивановской областной Думы В.С. Гришиным.

Проект закона разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в целях установления административной ответственности за нарушение установленных ограничений розничной продажи автомобильного бензина и дизельного топлива.

В силу ст. 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение установленных законом Ивановской области ограничений розничной продажи лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, автомобильного бензина и (или) дизельного топлива, за исключением розничной продажи автомобильного бензина и (или) дизельного топлива при заправке транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством.

Принятие Закона не потребует затрат областного бюджета. Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По Проекту закона представлены замечания членов рабочей группы М.В. Никонова, А.А. Шорыгина (приложение).

Решили:

Направить разработчику - Депутату Ивановской областной Думы В.С. Гришину замечания и предложения к проекту закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

**Председатель рабочей группы, член
Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**



Е.Н. Соколова



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович Баронова Любовь Борисовна	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Депутат Ивановской областной Думы В.С. Гришин

Никонов, Максим 17 марта, 19:07

Кому: вам Копия: ivagropromass@mail.ru, mark@geller.pro [и ещё 6 получателей](#)



Добрый дены! В письме не было формы для обратной связи. Если она необязательна, то могу изложить мнение в этом письме:

законопроект не учитывает, что сейчас большинство АЗС работают в автоматическом режиме - автомобили заправляют через приложения нефтяных компаний и банков, а также через терминалы самообслуживания.

Поэтому сложно даже представить, какие дополнительные затраты для бизнеса повлечет этот закон - как нужно будет перепрограммировать интерфейсы аппаратуры, доставлять сканеры паспортов, водительских удостоверений и т.д.

А сам депутат в своей пояснительной записке об этом умалчивает.

Еще малоубедительной представляется сама предпосылка закона - якобы, несовершеннолетние сами себе заправляют автомобили. Об этом тоже в пояснительной записке ничего нет, но субъективно мне кажется, что если дети и садятся за руль, то машину эту содержат взрослые родственники (поэтому запрет на обслуживание несовершеннолетних на АЗС никак не снизит ни аварийность, ни заболеваемость).

Ну и по ответственности: предусмотрены новые штрафы для граждан, должностных и юридических лиц. Логично предположить, что в реальности "закрывать глаза" на возраст может только конкретный продавец (т.е. физическое лицо) - поэтому и наказывать целесообразно именно его (гражданина), а не его работодателя.

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**«Об ограничении на территории Ивановской области розничной продажи
автомобильного бензина и дизельного топлива»**

**«О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об
административных правонарушениях в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

1. Оценка проекта Закона об ограничении

1.1. Статья 2 – обязанность продавца отказать в продаже при наличии сомнений

*«Продавец обязан отказать покупателю в продаже ... если в отношении
покупателя имеются сомнения в достижении им возраста ... а
документ ... и водительское удостоверение ... не предъявлены».*

Критическое замечание:

Формулировка «имеются сомнения» является абсолютно
оценочной и не содержит объективных критериев. Это:

- Перекладывает на продавца необоснованную нагрузку по субъективной оценке внешности покупателя.
- Создает риск произвольного отказа в продаже, в том числе добросовестным покупателям старше 18 лет, которые выглядят моложе.

- Не соответствует принципу определенности правового регулирования (ст. 6 Федерального закона № 294-ФЗ, общие принципы защиты прав юрлиц и ИП).

Рекомендация:

Заменить «имеются сомнения» на **объективный критерий**:

- «если покупатель не предъявил документ, удостоверяющий личность, позволяющий установить его возраст» (без оценочной категории сомнений).
- Либо установить, что продавец вправе (а не обязан) потребовать документ, если внешний вид покупателя вызывает обоснованные сомнения, но отказ возможен только при непредъявлении документа.

1.2. Статья 2 – отсутствие механизма фиксации отказа

Закон не предусматривает порядок фиксации факта отказа в продаже и не защищает продавца от возможных жалоб покупателя, которому было отказано.

Риск:

Покупатель, которому отказали (в том числе правомерно), может обратиться с жалобой в контролирующие органы, и продавцу придется доказывать, что отказ был обоснован. Отсутствие документального оформления (акта, записи в журнале, видеофиксации) создает риск административного давления на бизнес.

Рекомендация:

Включить положение, позволяющее продавцу фиксировать факт отказа (например, в произвольной форме или с использованием видеозаписи), и установить, что такая фиксация является основанием для освобождения от ответственности при добросовестном выполнении требований закона.

2. Оценка проекта Закона об административной ответственности

2.1. Штрафы для юридических лиц

Устанавливаются штрафы:

- на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей.

Оценка:

Для субъектов малого и среднего предпринимательства (АЗС, небольшие сети) даже минимальный штраф в 30 000 рублей является **значительной финансовой нагрузкой**.

При этом закон не делает различий между:

- крупными сетевыми АЗС и малыми предприятиями;
- умышленным нарушением и ситуацией, когда продавец добросовестно исполнил требования, но был введен в заблуждение (например, поддельный документ).

Рекомендация:

1. Предусмотреть возможность замены штрафа на предупреждение для лиц, впервые совершивших нарушение, при отсутствии вреда.
2. Установить дифференцированный подход для малых предприятий (например, в рамках ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ возможно снижение штрафа ниже низшего предела, но это требует специального указания в региональном законе).

2.2. Отсутствие процедуры фиксации нарушений

В законопроекте не указано, **каким образом** должно быть зафиксировано нарушение. Это может привести к тому, что:

- Административные комиссии будут рассматривать дела на основании субъективных данных (например, устных заявлений).
- Отсутствие обязательности фото-, видеофиксации или составления протокола с участием свидетелей создает риск необоснованного привлечения к ответственности.

Рекомендация:

Дополнить закон указанием, что факт нарушения **подтверждается:**

- актом контрольного (надзорного) мероприятия,
- либо материалами фото- и (или) видеофиксации,
- либо иными допустимыми доказательствами, исключающими возможность произвольного усмотрения.

3. Неполное обоснование связи запрета с заявленными целями

Пояснительная записка ссылается на:

- ДТП с участием несовершеннолетних водителей (55 ДТП за 2025 год).
- Случаи токсикомании (16 человек, употребляющих ненаркотические ПАВ, из них 90% – вдыхание паров бензина).

Вопросы:

1. Отсутствует анализ, какая доля ДТП с участием несовершеннолетних водителей была связана с **легальным приобретением топлива на АЗС**, а не с хищением, использованием топлива родителей и т.д.
2. По токсикомании – не приведены данные, что подростки приобретают бензин **легально в рознице**, а не используют топливо из канистр родителей, гаражей и т.п.

Рекомендация:

Дополнить обоснование **статистическими данными**, подтверждающими, что именно розничная продажа на АЗС является основным источником получения бензина несовершеннолетними для указанных противоправных целей. Без этого возникает риск **непропорциональности** ограничения предпринимательской деятельности заявленным целям.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 22.03.2026г.

Подпись  А.А. Шорьгин