



## **ПРОТОКОЛ**

**заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

**от 20.04.2026 № 28**

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

**заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь Капралова Ю.Г.**

#### **Члены рабочей группы:**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации "Союз строителей Ивановской области"
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие сельского туризма»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие

сельского туризма» (далее—проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (приложение № 12) и от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Проектом постановления установлено:

способ отбора;

требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям;

требования к размещению информации о предоставлении субсидии, порядок ее формирования и размещения;

порядок формирования и подачи участниками заявок на участие в отборе;

порядок рассмотрения заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними средств субсидии;

порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Правовая основа принятия проекта постановления:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проекта постановления подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрено финансирование по направлению предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие сельского туризма в 2026 году.


По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагается).

**Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие сельского туризма».

Разработчику - Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 04.05.2026.

**Заместитель председателя рабочей группы,  
первый заместитель  
директора Департамента  
экономического развития  
и торговли Ивановской области –  
статс-секретарь**



**Ю.Г. Капралова**



### Лист рассылки

**к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ивановской области	Агропромышленной области (Региональное объединение работодателей)	ассоциации
Бубнов Сергей Александрович	член Департамента	Правительства сельского хозяйства и Ивановской области	Ивановской области – директор продовольствия
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор	Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»	
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор	общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»	
Иванов Леонид Геннадьевич	президент	Союза «Торгово-Промышленная Ивановской области»	Палата
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель	Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, и информационным технологиям Администрации города Иванова	связи Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела	бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области	
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель	Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	
Никонов Максим Владимирович	руководитель	Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	
Федорин Алексей Юрьевич	директор	общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»	
Черкашова Наталья Павловна	помощник	генерального директора промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСШ)	Союза Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области		
		Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

**ПОЗИЦИЯ**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

**Шорьгина Александра Андреевича**

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение  
части затрат на развитие сельского туризма»**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и  
предложений к проекту, а именно:

**1. Чрезмерно короткий срок приёма заявок (п. 2.3 (г))**

«дата окончания приема заявок – 10-й календарный день, следующий за  
днем размещения объявления».

**Проблема:**

10 календарных дней – крайне мало для сбора полного пакета документов,  
особенно для малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в  
сельской местности. В перечень документов входят: справка-расчёт,  
подтверждение освобождения от НДС (при необходимости), информация о  
затратах с приложением договоров, товарных накладных, платёжных  
документов, отчётность по формам 6-АПК, 1-ИП, 1-КФХ, реестр членов  
кооператива и др. Подготовка и сканирование этих материалов требует  
времени. Короткий срок может привести к тому, что реально  
нуждающиеся предприниматели не успеют подать заявку, а средства будут  
распределены между теми, кто быстрее собрал документы (но не  
обязательно с лучшим проектом).

**Рекомендация:**

Увеличить срок приёма заявок до **30 календарных дней**, как это обычно  
устанавливается для конкурсных процедур.

## **2. Чрезмерно жёсткий срок устранения недостатков заявки (п. 2.10.1)**

«После устранения причин, послуживших основанием для возврата заявки на доработку, участник отбора в течение **1 рабочего дня**, следующего за днем возврата заявки на доработку, направляет скорректированную заявку».

### **Проблема:**

Один рабочий день – нереально короткий срок для исправления ошибок (особенно если требуется, например, получить исправленный договор от контрагента или переделать расчёт). Для сельского предпринимателя, у которого нет круглосуточного доступа к интернету и бухгалтера, это практически невыполнимо.

### **Рекомендация:**

Увеличить срок до **5 рабочих дней** либо установить, что участник отбора вправе направить исправленную заявку в любой момент до окончания общего срока приёма заявок.

## **3. Обязательство ежегодного прироста объёма реализации сельхозпродукции на 7% в течение 2 лет (п. 3.2 и п. 3.4)**

«Получатель субсидии в течение 2 лет с даты получения субсидии обеспечивает ежегодный прирост объёма реализации сельскохозяйственной продукции в размере не ниже 7 процентов».

### **Проблема:**

Для малых и микропредприятий, особенно только начинающих развивать сельский туризм, достижение 7% прироста каждый год может быть нереалистичным из-за внешних факторов (погодные условия, колебания рынка, сезонность туризма). Невыполнение этого условия влечёт возврат субсидии (1% от суммы за каждый процентный пункт снижения, п. 5.4), что фактически является риском потери уже полученных средств. Кроме того, прирост может быть достигнут, но не обязательно за счёт туристической деятельности – это размывает целевую направленность субсидии.

### **Рекомендация:**

1. Предусмотреть возможность освобождения от ответственности при наличии объективных обстоятельств (форс-мажор, резкое ухудшение рыночной конъюнктуры), подтверждённых документально.

2. Увязать показатель прироста именно с выручкой от сельского туризма (отдельный учёт), чтобы стимулировать именно развитие туризма, а не общий рост хозяйства.

#### **4. Возврат 100% субсидии при любом нарушении условий (п. 5.3)**

«В случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, ... средства субсидии подлежат возврату в размере 100%».

##### **Проблема:**

Санкция не дифференцирована в зависимости от тяжести нарушения. Например, несвоевременное предоставление отчёта на несколько дней или незначительное отступление от формы документа могут привести к полной потере субсидии. Это несоразмерно и противоречит общим принципам ответственности (ст. 1 ГК РФ – соразмерность меры нарушению). Кроме того, отсутствует право получателя на устранение нарушения без возврата средств.

##### **Рекомендация:**

Установить градацию:

- При несущественных нарушениях (нарушение срока отчётности до 10 рабочих дней, опечатки в отчёте) – предупреждение или штраф в небольшом проценте (например, 1–5% суммы).
- При существенных нарушениях (нецелевое использование средств, недостижение результата более чем на 50%) – возврат пропорциональной части.
- Полный возврат – только при грубых умышленных нарушениях.

#### **5. Запрет на приобретение имущества и работ у своих членов (для кооперативов) – п. 2.5.1.4**

##### **Проблема:**

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы часто приобретают услуги и товары у своих членов (например, фермер поставяет продукцию в кооператив). Полный запрет на такие сделки может парализовать деятельность кооператива, особенно в небольших сообществах. Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» не содержит такого абсолютного запрета. Региональный порядок не должен ужесточать федеральные требования без веских оснований.

##### **Рекомендация:**

Исключить данный подпункт или уточнить, что запрет касается только

сделок, совершённых с целью искусственного завышения затрат (конфликт интересов), а не обычных хозяйственных операций между кооперативом и его членами по рыночным ценам.

**6. Избыточная дополнительная отчётность (п. 4.2)**

«Получатель субсидии ... представляет в Департамент дополнительную отчетность: о финансово-экономическом состоянии получателя субсидии – сельскохозяйственного товаропроизводителя; об объеме реализации сельскохозяйственной продукции».

**Проблема:**

Большинство этих сведений уже содержится в налоговой отчётности и отчётности, представляемой в Росстат. Запрос тех же данных через Департамент создаёт дублирование и дополнительную нагрузку на малый бизнес. Отсутствует ссылка на то, что Департамент вправе получать эти сведения в рамках межведомственного взаимодействия.

**Рекомендация:**

Исключить требование о предоставлении отчётности о финансово-экономическом состоянии и об объёме реализации, если эти сведения имеются в налоговых или статистических органах. Предусмотреть, что Департамент самостоятельно запрашивает их через СМЭВ.

**Дополнительная рекомендация:**

Разработать и опубликовать образцы заполнения заявки и подробную инструкцию для участников отбора, так как многие предприниматели впервые сталкиваются с работой в системе «Электронный бюджет».

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 16.04.2026г.

Подпись  А.А. Шорьгин