

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

- | | |
|------|--|
| 1.1. | Регулирующий орган:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент) |
| 1.2. | Вид и наименование проекта акта:
проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров». |
| 1.3. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:
проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров» регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, при предоставлении соответствующего вида государственной поддержки.
Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью поддержки начинающих фермеров. |
| 1.4. | Основание для разработки проекта акта: <ul style="list-style-type: none">- Бюджетный кодекс Российской Федерации;- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;- постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме грантов, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, на 2020 год»;- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области». |

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организация предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
принятие постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров».

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
Ф.И.О.: Михайлова Дарья Валерьевна
Должность: Главный специалист-эксперт-экономист отдела по развитию сельских территорий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Тел: (4932) 412-127
Адрес электронной почты: mihaylova_dv@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:
Государственная поддержка начинающих фермеров стимулирует вовлечение в сельскохозяйственную деятельность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и (или) граждан, планирующих впервые осуществлять сельскохозяйственную деятельность, что приведет к приросту сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянским (фермерским) хозяйством.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области в связи с недополучением финансовой поддержки в установленном порядке

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:
Проблема выявлена в ходе анализа проекта вносимых изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров позволит компенсировать не более 90 % затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на реализацию проектов создания и развития крестьянского фермерского хозяйства.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1	Цели предлагаемого регулирования:	3.2	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Предоставление грантов из бюджета Ивановской области на поддержку начинающих фермеров		с 2020 года	
<p>3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание рабочих мест на территории Ивановской области посредством принятия крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта работников и их регистрация в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации; - прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году. 			
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления грантов, указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), категории получателей грантов, имеющих право на их получение.

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения грантов, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении грантов.

Устанавливается, что размер предоставляемого гранта не должен превышать 90% фактических затрат (без учета налога на добавленную стоимость) получателей грантов.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем грантов и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении грантов, требования, которым должны соответствовать получатели грантов, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления грантов, а также порядок, сроки и формы представления получателем грантов отчетности о достижении показателей результативности предоставления грантов, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей грантов устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления грантов.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров позволит компенсировать не более 90 % затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на реализацию проектов создания и развития крестьянского фермерского хозяйства

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	Заявители: индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области		более 20 участников
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p align="center">Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p align="center">Порядок реализации</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p align="center">Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
<p align="center">Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		
<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.</p>		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto; text-align: center;">7.1.</div> <p align="center">Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права¹</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto; text-align: center;">7.2.</div> <p align="center">Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto; text-align: center;">7.3.</div> <p align="center">Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>
<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto; text-align: center;">7.4.</div> <p>Наименование органа²: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период:	
	7.4.4. Возможные поступления за период:	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	<p>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:</p> <p>Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.</p> <p>Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).</p>	
7.9.	<p>Источники данных:</p> <p>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области</p>	<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.</p>	

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<p>Описание <div style="text-align: center;">□</div> новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
<p>Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области</p>	<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.</p>	
<div style="text-align: center;">□</div> <p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию</p>	<p>Низкая</p>	<p>Проверка первичных документов на предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров, осуществление электронного межведомственного взаимодействия</p>	<p>Высокая</p>
<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

<p>11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 января 2020 г.</p>	
<p>11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i></p>	<p>11.3. срок (если есть необходимость): <u> </u> <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i></p>
<p>11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i></p>	<p>11.5. срок (если есть необходимость): <u> </u> <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i></p>

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	Текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки начинающих фермеров	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	Средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление грантов из бюджета Ивановской области на поддержку начинающих фермеров	<p>а) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта:</p> <p>1 работник, зарегистрированный в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятый крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта, если сумма гранта составляет менее 2 млн. рублей;</p> <p>2 работника, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта, если сумма гранта составляет 2 млн. рублей или более;</p> <p>б) прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году.</p>	<p>а) количество работников</p> <p>б) проценты</p>	По оперативным данным, статистический учет, информация из Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/>

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 23 сентября 2019 г. по 21 октября 2019 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

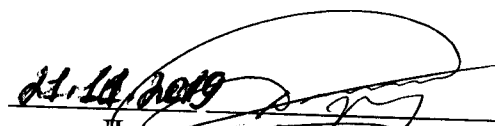
В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента

Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)


Дата _____ Подпись _____

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.