

Заключение № 05-01-04/1

**об экспертизе Закона Ивановской области
от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные
инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается
предоставление земельного участка, находящегося в собственности
Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного
участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду
юридическому лицу без проведения торгов»**

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 20.12.2018 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – Закон Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ).

Инициатором проведения экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ выступил Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 05.12.2018 № 06-01-28/852).

В ходе проведения экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ с 16.09.2019 по 30.10.2019 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли

Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsejka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере. Запрашиваемая информация была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечания и предложения отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Закон Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ принят в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в целях установления критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Ивановской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской

области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В Закон Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ внесены изменения (Закон Ивановской области от 24.12.2018 № 85-ОЗ).

В действующей редакции Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ предусмотрено:

а) Снижение критерия, который устанавливает минимальный объем инвестиций от реализации инвестиционных проектов (за исключением случаев реализации масштабных инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства) в два раза.

б) Снижение критерия по ежегодным поступлениям налоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области, после выхода инвестиционного проекта на проектную мощность с 3 млн рублей до 2 млн рублей.

в) Приведение в соответствие с федеральным законодательством одного из критериев, относящихся к сфере жилищного строительства в части изменения временного периода неисполнения обязательств застройщика по договору участия в долевом строительстве жилого помещения, с 9 месяцев на 6 месяцев с даты, установленной в договоре о долевом участии в строительстве.

г) Предусмотрена возможность предоставления пострадавшим участникам долевого строительства безвозмездно в собственность жилых помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию, либо по согласованию с пострадавшими участниками долевого строительства компенсации в денежной форме понесенных ими затрат по договору о долевом участии в строительстве, что является дополнительной мерой поддержки граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

д) Установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения с целью предоставления земельных участков юридическим лицам без проведения торгов:

- соответствие размещения объекта приоритетам и целям, определенным в стратегиях социально-экономического развития и (или) государственных (муниципальных) программах;

- объем заявленных инвестиций по объекту не менее 100 млн рублей;

- объект социально-культурного назначения относится к одной из сфер: здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, социальное обслуживание.

За время действия Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ за данной формой государственной поддержки обратилось 6 организаций. Всем обратившимся организациям данная форма поддержки предоставлена.

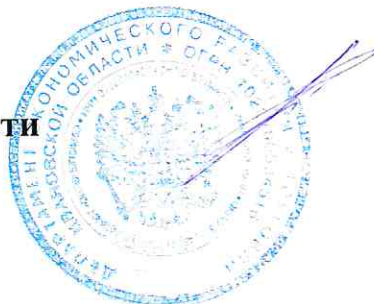
3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в Законе Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 2 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ
«Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного
назначения, масштабные инвестиционные проекты,
для размещения (реализации) которых допускается
предоставление земельного участка, находящегося в
собственности Ивановской области, муниципальной
собственности, а также земельного участка,
государственная собственность на который не
разграничена, в аренду юридическому лицу без
проведения торгов»

Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и
экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально- экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов	Уполномоченный по защите прав

Алексей Рудольфович	предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Приложение 2 к
Заклучению об экспертизе
Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ
«Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного
назначения, масштабные инвестиционные проекты,
для размещения (реализации) которых допускается
предоставление земельного участка, находящегося в
собственности Ивановской области, муниципальной
собственности, а также земельного участка,
государственная собственность на который не
разграничена, в аренду юридическому лицу без
проведения торгов»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов», следует констатировать отсутствие в Законе Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ
«Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного
назначения, масштабные инвестиционные проекты,
для размещения (реализации) которых допускается
предоставление земельного участка, находящегося в
собственности Ивановской области, муниципальной
собственности, а также земельного участка,
государственная собственность на который не
разграничена, в аренду юридическому лицу без
проведения торгов»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Экспертиза проводится в целях выявления в Законе Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 16.09.2019 по 30.10.2019

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: 005-11@adminet.ivanovo.ru

и на бумажном носителе по адресу: 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ
«Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного
назначения, масштабные инвестиционные проекты,
для размещения (реализации) которых допускается
предоставление земельного участка, находящегося в
собственности Ивановской области, муниципальной
собственности, а также земельного участка,
государственная собственность на который не
разграничена, в аренду юридическому лицу без
проведения торгов»

Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлен Закон Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ, актуальной в настоящее время для Ивановской области?
2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?
3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.
4. Какие положения Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).
5. Какие положения Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?
6. Какие положения Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?
7. Есть ли в Законе Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:
 - а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;
 - б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ.