

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	<p>Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)</p>
1.2.	<p>Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур».</p>
1.3.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» и в целях установления порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур.</p>
1.4.	<p>Основание для разработки проекта акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание экономических и технологических условий для развития зернового комплекса, как обеспечивающего устойчивость регионального продовольственного комплекса.</p>
1.6.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Предоставление новых эффективных видов субсидий.</p>

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Развитие производства зерновых культур является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области, как обеспечивающего устойчивость регионального продовольственного комплекса.

Однако, низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся потребителями данной продукции – сокращение производства зерновых культур негативно отразится на развитии животноводческой отрасли.

Невысокая рентабельность производства зерна и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области и несвоевременное предоставление средств государственной поддержки может негативно отразиться на дальнейшем развитии производства зерновых культур в регионе.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсов и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление средств государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур направлено на создание экономических и технологических условий для развития зернового комплекса, как обеспечивающего устойчивость регионального продовольственного комплекса. В целях устойчивого развития регионального продовольственного комплекса имеется потребность в развитии производства зерновых культур.

Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур позволит частично компенсировать затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством и реализацией зерновых культур, в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:
Без реализации мер на региональном уровне, направленных на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства, а также выполнение целевого индикатора государственной программы, значительно снизится.	
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1	Цели предлагаемого регулирования:	3.2	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства; развитие производства и реализации зерновых культур		без срока	
3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно: <ul style="list-style-type: none"> - увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области (за счет развития зернового комплекса, включающего в себя производство, хранение и переработку зерна); - увеличение объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Задачи программы»). 			
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» и от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проект постановления определяет:

- категории получателей, порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;

- субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат производителям зерновых культур на реализацию зерновых культур (пшеница, рожь, кукуруза, ячмень кормовой) (без учета налога на добавленную стоимость) в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п;

- возмещению подлежат затраты на приобретение семян, удобрений, средств защиты растений, горюче-смазочных материалов, работу и услуги сторонних организаций, оплату труда с отчислениями, содержание основных средств (амортизация, ремонт, техобслуживание), страхование, арендную плату;

- совокупный объем государственной поддержки (субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве, субсидии на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, субсидии на производство и реализацию зерновых культур), предоставляемой производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, не может составлять более 50 процентов объема таких затрат.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона позволит частично возместить затраты на производство зерновых культур, а также выполнить взятые обязательства по соблюдению целевого индикатора госпрограммы.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
	<p>- ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области);</p> <p>- научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции (зерновых культур), ее первичную и последующую (промышленную) переработку.</p>	<p>Количество участников будет ежегодно изменяться в связи с запланированным расширением посевных площадей увеличением объемов производства зерновых (около 50 участников).</p>
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p>Порядок реализации</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 40px; margin: 0 auto;"></div> <p>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
<p>Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		
<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав.</p>		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнителю органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.	
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

**8. Новые обязанности или ограничения для субъектов
предпринимательской и иной экономической деятельности либо
изменение содержания существующих обязанностей и ограничений,
а также порядок организации их исполнения**

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Производители зерновых культур, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области</p>	<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.</p>	<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предложения (заявки) о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов. Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений результата предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур.</p>

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
---	---	--

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Производители зерновых культур, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области.		
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски <input data-bbox="395 786 512 958" type="checkbox"/> решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	<input data-bbox="735 786 852 958" type="checkbox"/> Оценки вероятности наступления рисков	<input data-bbox="1046 786 1163 958" type="checkbox"/> Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	<input data-bbox="1342 786 1458 958" type="checkbox"/> Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01.07.2021 г.
-------	---

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет</i>	11.3. срок (если есть необходимость):	<i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет</i>	11.5. срок (если есть необходимость):	<i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области .			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
--	--------------------------------	---	-----------------------------------	--

<p>Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предложения (заявки) о предоставлении субсидий и прилагаемого к нему пакета документов.</p>	<p>15 рабочих дней.</p>	<p>Возмещение части затрат производителям зерновых культур на производство и реализацию зерновых культур</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.</p>	<p>Областной и федеральный бюджеты</p>
<p>12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.</p>				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
--	----------------------------------	---	---

Создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства – зерновых культур;	Объем реализованных зерновых культур собственного производства урожая года, предшествующего текущему	тонн	Показатель определяется по данным статистического наблюдения
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.		
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/publichnye-konsultatsii/>

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 22 марта по 19 апреля 2021 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур» необходимо для дальнейшего

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения

повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствование механизмов государственной поддержки, расширения посевных площадей зерновых культур, а также увеличения объемов производства зерновых культур.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Исполняющий обязанности руководителя
регулирующего органа

М.В. Чернов
(инициалы, фамилия)

Дата



Подпись