



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 10.02.2025 № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Д.К. Тугушев

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"
Роцин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области» (далее – проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Настоящий проект закона разработан в целях создания условий для обеспечения стабильности, социально-экономического и инвестиционного развития Ивановской области (поручение Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С. от 27.05.2024 № СВ-8077-1-138).

Проект закона регулирует отношения, возникающие между исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере развития ответственного ведения бизнеса, способствующего устойчивому развитию Ивановской области.

Устанавливаются понятия ответственного ведения бизнеса, ответственного субъекта предпринимательской деятельности, мер поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности.

Также проектом закона вводятся основные принципы и условия развития ответственного ведения бизнеса, статус и реестр ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В связи с разработкой нового механизма в сфере развития ответственного ведения бизнеса, а также разработкой новых правовых актов, устанавливающих критерии признания юридического лица и индивидуального предпринимателя ответственным субъектом предпринимательской деятельности, методику оценки соответствия юридического лица и индивидуального предпринимателя условиям и критериям в целях признания ответственным субъектом предпринимательской деятельности, порядок присвоения, продления, прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности и основания прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, регламент взаимодействия при предоставлении мер государственной поддержки ответственному субъекту предпринимательской деятельности, вступление в силу проекта закона предлагается установить с 01.01.2025.

Последствием принятия закона станет получение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, признанными ответственными субъектами предпринимательской деятельности, необходимых мер государственной поддержки.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части правового регулирования обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с осуществлением ими на территории Ивановской области ответственного ведения бизнеса.

В соответствии с пунктом 3.11 Порядка в отношении проекта закона проведены публичные консультации, поскольку проект закона устанавливает новые

обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия проекта закона определена как высокая.

Принятие закона не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

По проекту закона представлены замечания членов рабочей группы Тугушева Д.К., Капраловой Ю.Г., Геллера М.В., Иванова Л.Г., Лукьянченко Д.С., Никонова М.В., Шорыгина А.А. (приложение).

Решили:

Направить на доработку проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области».

Разработчику - Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области направить на дополнительное обсуждение проект закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области» в Общественную палату Ивановской области и другие деловые сообщества Ивановской области.

**Председатель рабочей группы,
Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента**



Д.К. Тугушев



**Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ивановской области	Агропромышленной (Региональное объединение работодателей)	ассоциации
Баронова Любовь Борисовна	заместитель промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам	генерального директора	Союза
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»		
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»		
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»		
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова		
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области		
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»		
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»		
Роцин Сергей Юрьевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области		
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»		
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент экономического развития и торговли Ивановской области		

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Геллера М.В.

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта закона Ивановской области
«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области сообщая о наличии возражений против его принятия. Категорически против принятия данного законопроекта по основаниям, изложенным в позициях члена рабочей группы Никонова М.В. и ИРО ОПОРА РФ, направленных ранее.

Полагаю, что действующее законодательство исчерпывающим образом позволяет оценивать законопослушность поведения субъектов предпринимательской деятельности и добросовестность при выполнении ими предусмотренных действующим законодательством обязанностей в целях предоставления мер государственной поддержки.

Более того, предоставление данных мер всегда и основывалось на оценке по данным критериям, что полагаю абсолютно достаточным.

Считаю, что принятие данного законопроекта безусловно повлечет за собой нарушение прав значительного количества предпринимателей региона, создаст дополнительные обязанности и необоснованные административные барьеры.

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на
доработку

отклонить

Дата 31/01/2025

Подпись 

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Иванова Леонида Геннадьевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

проекта закона Ивановской области

«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области сообщаем об отсутствии/наличии замечаний и предложений:

1. В российском законодательстве используется термин «предпринимательская деятельность» (ст.34 Конституции РФ), а слово «бизнес» в законах не используется, его можно встретить лишь когда идет речь о «дроблении бизнеса» и «игорного бизнеса». Официального закрепленного понятия «бизнес» в РФ сегодня не существует.

2. Концепция законопроекта является неправильной, она делит предпринимателей на ответственных и безответственных. Это дискриминация.

3. Нет четкого понимания, что такое «ответственное ведение бизнеса».

4. Непонятна и такая норма как «соответствует областным критериям благонадежности». Кто будет придумывать эти критерии? Какова их суть? И т.д.

5. В ст. 7 определены меры поддержки для «ответственного бизнеса», а как остальные?

6. Эта излишняя категория предпринимательской деятельности, что может привести к регистрации в других субъектах РФ, где условия более выгодные.

7. Закупки в РФ регулируются Законом № 44-ФЗ, а в ст.7 пункт 5 «применение показателя наличия у участников закупки деловой репутации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», вводит дополнительный барьер, который ставит предпринимателей в неравные условия.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

Дата 03.02.2015

Подпись _____



П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

проекта закона Ивановской области

«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту полностью поддерживаю позиции
Скворцова В.В., Никонова М.В., Геллера М.В. Считаю, что принятие
данного законопроекта повлечет за собой нарушение прав
значительного количества предпринимателей региона,
создаст дополнительные обязанности и необоснованные
административные барьеры.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 03.02.2025

Подпись



П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Никонова Максима Владимировича _____
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта закона Ивановской области
«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта
Ивановской области сообщаю об отсутствии/наличии замечаний
и предложений: _____
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Ознакомившись с текстом законопроекта, представляю следующие замечания и
комментарии по документу:

1. Общая концепция законопроекта является неправовой и антиконституционной.

Действующее в РФ законодательство и Конституция РФ исходят из презумпции
невинности и добросовестности. Этот фундаментальный принцип нашей правовой
системы полностью применим к предпринимателям и закреплен в ст.ст. 34, 49
Конституции РФ, ст.ст. 1, 10 ГК РФ, п. 2 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 N
294-ФЗ, п. 7 ст. 3 НК РФ, ч. 2 - 4 ст. 1.5 КоАП России, и других актах.

Это означает, что «по умолчанию», по общему правилу, без каких-либо
дополнительных признаний, подтверждений и регистраций предприниматель вправе
считать себя добросовестным и ответственным.

Предложенный же документ предполагает официальную законодательную
сегрегацию предпринимателей на «ответственных» и... тут законопроект термин не
приводит, но, исходя из формальной логики и семантики русского языка, – всех
остальных, «безответственных» (этот же смысл подсказывает и вообще значение слова
«ответственность» в юридической терминологии – под «ответственностью»
традиционно понимаются санкции, а не положительные качества личности).

Такая концепция, по моему мнению, является глубоко неправовой и
дискриминационной. И положения законопроекта подтверждают этот же тезис.

2. Законопроект терминологически ущербен.

Документ использует слово «бизнес», не раскрывая этого понятия.

Нужно отметить, что в российском законодательстве традиционно используется
термин «предпринимательская деятельность» (ст. 34 Конституции РФ, ст. 23 ГК РФ).

А слово «бизнес» в законах можно встретить, напр., в НК РФ: в контексте
«игорного бизнеса» и «дробления бизнеса» (Федеральный закон от 12.07.2024 N 176-
ФЗ).

Какого-то иного именно легально закрепленного понятия «бизнеса» в РФ на
сегодня не существует. Поэтому, если уж областной законодатель решил ввести термин
в юридический глоссарий, то в законе надо дать определение этому понятию.

А сейчас в проекте под «ответственным ведением бизнеса» понимается всё, что угодно, но только не деятельность по извлечению прибыли (что, собственно, и является бизнесом).

Отмечу, что по тексту законопроекта термин «бизнес» тоже не везде выдерживается – в ст. 4 речь уже идёт о предпринимательской деятельности.

Также непонятен круг лиц, которых законопроект относит к «бизнесменам» – это юридические лица и индивидуальные предприниматели. При этом «забывается» такой широкий круг лиц, ведущих предпринимательскую деятельность без специальной гос. регистрации, как плательщики налога на профессиональный доход («самозанятые»). По закону (п. 1 ст. 23 ГК РФ) деятельность самозанятых является предпринимательской, однако в законопроекте «бизнесом», видимо, не считается без какого-либо объяснения.

3. Положения законопроекта являются крайне обобщёнными и не вводят никакого нового полезного регулирования.

В ст. 1 указывается, что «настоящий Закон устанавливает правовые основы ответственного ведения бизнеса, регулирует отношения, возникающие между исполнительными органами государственной власти Ивановской области...»

Однако согласно ст. 114 Конституции РФ содействие развитию предпринимательства и частной инициативы относится к компетенции Правительства РФ.

Поэтому открытым остаётся вопрос, а относятся ли вообще регулируемые вопросы (основы ведения бизнеса и отношения бизнеса и власти) к компетенции законодательства субъекта Российской Федерации?

В ст. 3 (как уже указывалось выше) не раскрыто понятие «бизнеса», но зато акцентируется внимание на его «ответственном ведении» – то есть действиях в национальных интересах Российской Федерации и т.п. Очевидно, что понятие раскрыто максимально широко и абстрактно, что лишает такое понятие конкретики и юридического смысла.

Далее в ст.ст. 3, 4 проводится та самая вредная дискриминационная идея, отражённая в первом разделе настоящей рецензии – «ответственным» предлагается считать только того предпринимателя, который отвечает признакам:

- осуществляет ответственное ведение бизнеса (повторюсь – тут чётких критериев нет);
- соответствует областным критериям благонадёжности;
- получил соответствующее признание от уполномоченного органа власти;
- включён в специальный реестр.

Тут еще необходимо отметить, что достаточно распространённым видом мошенничества в России является продажа всяких «сертификатов добросовестности, благонадёжности», «паспортов бюджетоэффективного подрядчика», «сертификат ГОСТ РПО» и т.д. Суть обмана заключается в том, что мошенники предлагают предпринимателю за деньги оформить некое письменное свидетельство о добросовестности и ответственности бизнеса и получить тем самым некие преференции перед госзаказчиками и др.

Такая же мысль обнаруживается в п. 5 ч. 2 ст. 7 законопроекта – статус «ответственного» будет играть роль в гос. закупках. Но насколько такие дополнительные областные критерии к участникам закупок соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ – не раскрывается.

Юристы потратили много времени и сил на просвещение о фиктивности таких «бумажек», однако теперь мы видим, что «мечты мошенников» пытаются закрепить на законодательном уровне, что наверняка породит новую волну обманных итераций.

В ст. 7 перечисляются меры поддержки для «ответственного бизнеса», например: «создание, развитие, формирование и совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие ответственного ведения бизнеса». Очевидно, что эта деятельность имманентно присуща органам власти не только для «реестровых бизнесменов», но и для всех остальных. И неправильным было бы полагать, что перечисляемые меры принимаются только для «ответственных предпринимателей», а не для всех предпринимателей региона.

И если в первой версии законопроекта в ст. 8 были перечислены в самом общем виде хоть какие-то «меры поддержки», то теперь законопроект лишен и этого смысла – теперь осталась лишь общая фраза: «Стимулирование развития ответственного ведения бизнеса в Ивановской области осуществляется исполнительными органами государственной власти Ивановской области путем предоставления ответственным субъектам предпринимательской деятельности мер организационной, финансовой и имущественной поддержки в соответствии с законодательством Ивановской области».

То есть опять же – ни смысла, ни конкретики.

Вывод: законопроект бессмысленный и даже вредный, в связи с чем подлежит отклонению.

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

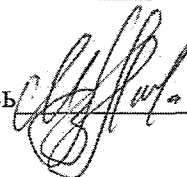
принять

направить на доработку

отклонить

Дата 30.01.2025

Подпись



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и
предложений к проекту

Как идея, введение дополнительной поддержки ответственных
предпринимателей, берущих на себя дополнительные обязательства по
поддержки социальных институтов, экологической повестки и т.д.,
безусловно, требует поддержки.

Тем не менее, необходимо конкретизировать, понятия и критерии
таких предпринимателей в тексте проекта НПА. Поскольку любой
предприниматель, априори является ответственным, если к нему нет
претензий со стороны органов власти, контрольно-надзорных органов и
т.д.

Корректнее по моему мнению назвать закон, и следовательно саму
инициативу, не «развитие ответственного бизнеса», а к примеру, «о
дополнительной поддержке ответственных инвесторов». Что позволит
легче классифицировать и выделить предпринимателей - «ответственных
инвесторов», и соответственно обосновать, почему регион оказывает им
большую, дополнительную поддержку.

Считаю, данный законопроект требует дополнительного широкого
публичного обсуждения, в т.ч. и непосредственно с предпринимателями,
которые предположительно, по мнению разработчика проекта, будут
подходить под критерии «добросовестного бизнеса», а не только с членами
комиссии по ОРВ.

Кроме этого в сводном отчете проекта НПА некорректно указаны сроки достижения целей предлагаемого регулирования: IV квартал 2024 года. Данный критерий не позволяет достичь результатов к указанному сроку.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 07.02.2025

Подпись  А.А. Шорьгин

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области
Тугушев Дмитрий Кябирович
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта закона Ивановской области
«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта
Ивановской области сообщаю об отсутствии/наличии замечаний
и предложений: _____

_____ (при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

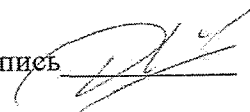
принять

направить на доработку

отклонить

Дата 07.02.2025

Подпись



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Капралова Юлия Геннадьевна

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

проекта закона Ивановской области

«О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта
Ивановской области сообщая об отсутствии/наличии замечаний
и предложений: _____

_____ (при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

Дата 07.02.2025

Подпись _____

