

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области».
1.3.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Проектом закона вносятся изменения в преамбулу, положения статей 4 и 6 Закона Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» (далее - Закон).</p> <p>Корректировка преамбулы обусловлена необходимостью внесения уточнения в соответствие с федеральным законодательством в части включения в качестве основания в том числе Жилищный кодекс Российской Федерации. Льготные тарифы на коммунальные услуги устанавливаются в целях обеспечения исполнения требования статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)</p> <p>Внесение изменений в статью 4 Закона необходимо с целью уточнения категорий лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию, в соответствие с положениями федерального законодательства.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2018 № 7 в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования), добавлены пункты 5(3) и 5(4).</p> <p>Пункт 5(3) определяет перечень потребителей, приравненных к населению. Согласно пункту 5(4), определенные в пункте 5 (3) Основ ценообразования</p>

категории потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, не относятся к категориям (группам) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, за исключением случаев, когда льготные регулируемые тарифы установлены для указанных категорий потребителей законом субъекта Российской Федерации.

С учетом перечисленного, принимая во внимание тот факт, что во всех случаях, перечисленных в пункте 5(3) Основ ценообразования, помещения не используются в целях получения коммерческой прибыли и предназначены исключительно для проживания физических лиц, необходимо расширить путем уточнения перечня лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию.

Поправки в часть 1 статьи 6 Закона необходимо внести в целях исключения неопределенности и обеспечения однообразия формулировок параметров для определения подлежащего бюджетному возмещению объема недополученных доходов теплоснабжающих организаций и дополнением формулой расчета исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов), планового годового размера субсидий для теплоснабжающих организаций.

Данные поправки целесообразно учесть для приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

Расходы, которые несет поставщик коммунального ресурса в связи с государственным регулированием цен (тарифов) и применением в расчетах с населением льготных тарифных решений должны быть компенсированы из средств областного бюджета в полном объеме, что подтверждается многочисленной судебной практикой как Арбитражного суда Ивановской области, так и судов высшей инстанции. В случае сохранения ограничения предусмотренного частью 1 статьи 6 Закона, на областной бюджет ляжет дополнительная нагрузка в виде судебных решений о возмещении недополученных доходов и оплате присужденных иных расходов.

1.4.

Основание для разработки проекта акта:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

1.5.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Внесение поправок в ряд положений Закона Ивановской области необходимо учесть в целях приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

1.6.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Поправки в часть 1 статьи 6 Закона необходимо внести в целях исключения неопределенности и обеспечения однообразия формулировок параметров для определения подлежащего бюджетному возмещению объема недополученных доходов теплоснабжающих организаций и дополнением формулой расчета исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов), планового годового размера субсидий для теплоснабжающих организаций.

Данные поправки целесообразно учесть для приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

1.7.

Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Тулайкина Оксана Юрьевна

Должность Начальник управления экономики и отчетности Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

Тел. (4932) 30-89-60, 30-48-77

Адрес электронной почты: 052-021@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Поправки целесообразно учесть для приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

Расходы, которые несет поставщик коммунального ресурса в связи с государственным регулированием цен (тарифов) и применением в расчетах с населением льготных тарифных решений должны быть компенсированы из средств областного бюджета в полном объеме, что подтверждается многочисленной судебной практикой как Арбитражного суда Ивановской области, так и судов высшей инстанции. В случае сохранения ограничения предусмотренного частью 1 статьи 6 Закона, на областной бюджет ляжет дополнительная нагрузка в виде судебных решений о возмещении недополученных доходов и оплате присужденных иных расходов.

2.2.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

На областной бюджет ляжет дополнительная нагрузка в виде судебных решений о возмещении недополученных доходов и оплате присужденных иных расходов.

2.3.

Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема существует в течение ряда лет

2.4.

Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Корректировка используемых понятий согласно норм федерального законодательства.

2.5.

Источники данных

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

<p>3.1. Цели предлагаемого регулирования</p>	<p>3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования</p>
<p>Внесение поправок в ряд положений Закона Ивановской области необходимо учесть в целях приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.</p>	<p align="center">В течение финансируемого периода</p>
<p>3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют задачам, установленным Государственной программой Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства ивановской области от 13.11.2013 № 458-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещение стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной тарифной политики; - повышение качества и доступности предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса населению Ивановской области. 	

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов

решения проблемы

4.1.

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Внесение поправок в ряд положений Закона Ивановской области необходимо учесть в целях приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности.

4.2.

Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Возмещение хозяйствующему субъекту экономически обоснованных расходов и обеспечение экономически обоснованной прибыли по каждому регулируемому виду деятельности.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1.	
Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Теплоснабжающие организации	все
5.3.	
Источники данных Департамент жилищно - коммунального хозяйства Ивановской области	

--	--

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto;"></div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto;"></div> Порядок реализации	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto;"></div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto; text-align: center;">7.1.</div> Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto; text-align: center;">7.2.</div> Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	<div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 30px; margin: 0 auto 10px auto; text-align: center;">7.3.</div> Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.	Наименование органа ² : Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в (год возникновения):
	7.4.3. Периодические расходы за период :
	7.4.4. Возможные поступления за период :
7.5.	Итого единовременные расходы:
7.6.	Итого периодические расходы за год:
7.7.	Итого возможные поступления за год:
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.
7.9.	Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Для учета мнения субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=17) было размещено уведомление о проведении публичных консультаций и опросный лист. Все субъекты малого и среднего предпринимательства отразили актуальность предлагаемых поправок и в своих ответах дали положительную оценку.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<p style="text-align: center;">8.1</p> <p style="text-align: center;">Группа участников отношений³</p>	<p style="text-align: center;">8.2</p> <p style="text-align: center;">Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<p style="text-align: center;">8.3</p> <p style="text-align: center;">Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
---	---	---

<p>Теплоснабжающие организации</p>	<p>Данные поправки целесообразно учесть для приведения порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций в соответствие с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которым необходимая валовая выручка, учитываемая в регулируемых тарифах, должна возмещать хозяйствующему субъекту экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности. Расходы, которые несет поставщик коммунального ресурса в связи с государственным регулированием цен (тарифов) и применением в расчетах с населением льготных тарифных решений должны быть компенсированы из средств областного бюджета в полном объеме, что подтверждается многочисленной судебной практикой как Арбитражного суда Ивановской области, так и судов высшей инстанции расходов.</p>	<p>Заявители будут расходовать субсидии строго на основную статью производственных расходов «топливо на технологические нужды» при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» (производство, транспортировка и отпуск тепловой энергии потребителям) и иные производственные расходы.</p>
------------------------------------	--	---

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<input type="checkbox"/> Группа участников отношений ⁴	<input type="checkbox"/> Описание нов ⁵ ых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁵	<input type="checkbox"/> Описание и оценка видов расходов
Теплоснабжающие организации	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов теплоснабжающих организаций области
<input type="checkbox"/>	Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
Теплоснабжающие организации	5	100%

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<input type="text"/> Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	<input type="text"/> Оценки вероятности наступления рисков	<input type="text"/> Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	<input type="text"/> Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений о расходах теплоснабжающих организаций	Низкая	Проверка отчетных документов о направлении предоставленных из областного бюджета субсидий	Высокая
<input type="text"/> Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:							
11.2	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>	<table border="0"> <tr> <td style="text-align: center;">11.3</td> <td>с _____</td> </tr> <tr> <td></td> <td>срок (если есть необходимость):</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</td> </tr> </table>	11.3	с _____		срок (если есть необходимость):		(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.3	с _____							
	срок (если есть необходимость):							
	(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)							
11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>	<table border="0"> <tr> <td style="text-align: center;">11.5</td> <td>с _____</td> </tr> <tr> <td></td> <td>срок (если есть необходимость):</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</td> </tr> </table>	11.5	с _____		срок (если есть необходимость):		(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
11.5	с _____							
	срок (если есть необходимость):							
	(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)							

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:
 Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта закона Ивановской области

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1 Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Рассмотрение Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов и отчета об использовании субсидии	7 рабочих дней/ по итогам отчетного периода	возмещение недополученных доходов теплоснабжающих организаций	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период	областной бюджет
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
<p>Цели предлагаемого регулирования⁶</p>	<p>Индикативные показатели</p>	<p>Единицы измерения индикативных показателей</p>	<p>Способы расчета индикативных показателей</p>
<p>Выявление в проекте закона Ивановской области положений, которые вводят избыточные административные барьеры и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Ивановской области и бюджетов муниципальных образований Ивановской области, оказывают негативное влияние на развитие отраслей экономики Ивановской области</p>	<p>- уровень возмещения недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда, и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома исходя из фактического объема отпуска тепловой энергии</p>	<p>проценты</p>	<p>Значение показателя результативности использования субсидий определяется организацией - получателем субсидии по итогам расчетного год</p>

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых теплоснабжающими организациями		
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.	
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): В срок до 10 марта года, следующего за расчетным годом, организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области отчет об использовании субсидии, отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии в порядке, установленном приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.		

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=2649. Для подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 01.10.2018 по 15.10.2018

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте закона Ивановской области отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» необходим для дальнейшей реализации мер государственной поддержки теплоснабжающих организаций Ивановской области.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель
регулирующего органа

А.Н. Муравьев
(инициалы, фамилия)

30.10.2018.

Дата



Подпись

