

Пояснительная записка
к проекту закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон
Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания
населения на территории Ивановской области»

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) в целях приведения законодательства Ивановской области в соответствие с нормативными правовыми актами Ивановской области.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 18 закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее - Закон Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ) перевозчик обязан, в том числе обеспечивать транспортные средства, осуществляющие по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярную перевозку пассажиров, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте, техническими средствами для совершения процедур оплаты проезда с помощью социальной карты жителя Ивановской области.

Согласно пункту 28 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) к одной из характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, относится наличие системы безналичной оплаты проезда.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям субъекта РФ относится организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Согласно статье 2 Федерального закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых

в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные данными нормативными правовыми актами, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Ивановская область вправе принимать иные нормативные правовые акты по организации транспортного обслуживания, которые не урегулированы законодательством.

Учитывая изложенное, проектом предлагается установить обязанность для перевозчиков в части обеспечения исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда.

Отсутствие в транспортных средствах оборудования для безналичной оплаты проезда нарушает право граждан на безналичную оплату. Не исполнение обязанности по обеспечению возможности оплаты потребителем услуг по перевозке пассажиров путем использования национальных платежных инструментов является нарушением пункта 1 статьи 16.1 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Согласно статье 37 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» оплата оказанных услуг (выполненных работ) производится посредством наличных или безналичных расчетов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 140 Гражданского кодекса РФ платежи на территории Российской Федерации осуществляются путем наличных и безналичных расчетов.

Кроме того, в настоящее время подготовлен проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области», согласно которому предполагается отмена «социальной карты жителя Ивановской области» и введение на территории Ивановской области при оплате льготного проезда на пассажирском транспорте банковской картой национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» либо пластиковой картой стандарта EMV с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» (вр-2544342).

Учитывая изложенное, требуется внесение изменения в Закон Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами в сфере регулирования льготного проезда на территории Ивановской области.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения обязанности перевозчиков

по обеспечению исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда вместо обязанности по обеспечению транспортным средством техническими средствами для совершения процедур оплаты проезда с помощью социальной карты жителя Ивановской области.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Настоящий проект закона Ивановской области не приведет к возникновению дополнительных расходов у перевозчиков поскольку организация, обеспечивающая функционирование системы предоставления льготного проезда, будет предоставлять перевозчикам исправные переносные транспортные терминалы по договору безвозмездного пользования.

Принятие закона Ивановской области не потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета.

Начальник Департамента
дорожного хозяйства и транспорта
Ивановской области



Д.А. Вавринчук