

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	<p>Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)</p>
1.2.	<p>Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли»</p>
1.3.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в целях уточнения отдельных положений порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) технической конопли.</p>
1.4.	<p>Основание для разработки проекта акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-

долгунца и (или) конопли».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Уточнение отдельных положений порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) технической конопли.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
Проектом постановления:

- устанавливается порядок отбора получателей субсидий, включающий в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель на дату проведения отбора;
- вносится уточнение в Порядок предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а именно конкретизируется, что Порядком осуществляется возмещение части затрат на прирост собственного производства тресты льняной и (или) тресты конопляной по ставке на 1 тонну реализованной и (или) отгруженной получателями средств на переработку тресты льняной и (или) тресты конопляной;
- уточняются требования к получателям субсидий, соответствующие изменения вносятся в форму предложения (заявки) о предоставлении государственной поддержки;
- устанавливается, что Соглашение о предоставлении субсидии на условиях софинансирования из федерального бюджета заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации. В случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств в Соглашение включается условие о согласовании новых условий Соглашения или расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям;
- определено, что Департамент устанавливает в Соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой получателями субсидий в Департамент;
- утверждаются следующие формы справок: об использовании удобрений при производстве льна-долгунца и (или) технической конопли и о фактически понесенных затратах на производство одной тонны тресты льняной и (или) тресты конопляной (в переводе на волокно).

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующая редакция постановления Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли» не отвечает требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на развитие производства и переработки льна-долгунца и технической конопли, низкие темпы наращивания объемов производимой продукции. Не предоставление средств государственной поддержки может негативно отразиться на дальнейшем развитии производства льна-долгунца и технической конопли.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях развития текстильного производственного кластера на территории области имеется потребность в развитии производства и переработки льна-долгунца и технической конопли в регионе. Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и технической конопли позволит частично возместить сельхозтоваропроизводителям затраты (без учета налога на добавленную стоимость), связанные с производством льна-долгунца и технической конопли и направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства, в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса области.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без реализации мер на региональном уровне, направленных на стимулирование производства льна-долгунца и технической конопли, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства, а также выполнение целевых индикаторов государственной программы, значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства; развитие производства льна-долгунца и технической конопли	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области;
- увеличение объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Задачи программы»).

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления:

- устанавливается порядок отбора получателей субсидий, включающий в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель на дату проведения отбора;

- вносится уточнение в Порядок предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а именно конкретизируется, что Порядком осуществляется возмещение части затрат на прирост собственного производства тресты льняной и (или) тресты конопляной по ставке на 1 тонну реализованной и (или) отгруженной получателями средств на переработку тресты льняной и (или) тресты конопляной;

- уточняются требования к получателям субсидий, соответствующие изменения вносятся в форму предложения (заявки) о предоставлении государственной поддержки;

- устанавливается, что Соглашение о предоставлении субсидии на условиях софинансирования из федерального бюджета заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации. В случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств в Соглашение включается условие о согласовании новых условий Соглашения или расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

- определено, что Департамент устанавливает в Соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой получателями субсидий в Департамент;

- утверждаются следующие формы справок: об использовании удобрений при производстве льна-долгунца и (или) технической конопли и о фактически понесенных затратах на производство одной тонны тресты льняной и (или) тресты конопляной (в переводе на волокно).

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Предоставление средств государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям региона позволит частично возместить затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство льна-долгунца и технической конопли, а также выполнить взятые обязательства по выполнению целевого индикатора госпрограммы.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	<ul style="list-style-type: none"> - ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области; - ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области 		Количество участников будет ежегодно изменяться в связи с запланированным увеличением объемов производства льна-долгунца и технической конопли (около 10 участников)
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;">□</div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="text-align: center;">□</div> Порядок реализации	<div style="text-align: center;">□</div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

<div style="text-align: center;">7.1.</div> Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	<div style="text-align: center;">7.2.</div> Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	<div style="text-align: center;">7.3.</div> Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
<div style="text-align: center;">7.4.</div> Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
<div style="text-align: center;">7.4.1.</div>	<div style="text-align: center;">7.4.2.</div> Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	<div style="text-align: center;">7.4.3.</div> Периодические расходы за период :	
	<div style="text-align: center;">7.4.4.</div> Возможные поступления за период :	
<div style="text-align: center;">7.5.</div> Итого единовременные расходы:		
<div style="text-align: center;">7.6.</div> Итого периодические расходы за год:		
<div style="text-align: center;">7.7.</div> Итого возможные поступления за год:		

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:

Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на стимулирование производства льна-долгунца и технической конопли, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнителю органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

7.9. Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (льна-долгунца и (или) технической конопли)</p>	<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений</p>	<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предложения (заявки) о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, подтверждающих расходы сельскохозяйственного товаропроизводителя.</p> <p>Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) технической конопли.</p>

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
---	---	--

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (льна-долгунца и (или) технической конопли)</p>		
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление недостоверных сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем и (или) предоставление документов не в полном объеме</p>	<p>Низкая</p>	<p>Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий</p>	<p>Высокая</p>

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<p>Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области предложения (заявки) о предоставлении субсидий и прилагаемого к нему пакета документов</p>	<p>15 рабочих дней</p>	<p>Возмещение части затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя на производство льна-долгунца и (или) технической конопли</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на стимулирование производства льна-долгунца и (или) технической конопли, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.</p>	<p>Областной и федеральный бюджеты</p>
--	------------------------	--	--	--

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
--	----------------------------------	---	---

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства – льна-долгунца и (или) технической конопли	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тонн	Показатель определяется по данным статистического наблюдения
--	---	------	--

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

0 млн. руб.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 1 по 15 марта 2021 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли» необходимо для дальнейшего повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки, расширения посевных площадей льна-долгунца и технической конопли, а также увеличения объемов производства лубоволокнистой продукции.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)


Дата _____ Подпись _____