



ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 08.07.2026 № 41

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь Капралова Ю.Г.

Члены рабочей группы:

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПТ)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства» (далее - проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 22(1)) (далее – Государственная программа) и от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии» (далее – Общие требования).

Проектом постановления установлено:

проведение отбора получателей субсидий на возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства осуществляется в соответствии с Общими требованиями;

субсидии предоставляются в целях реализации регионального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, на возмещение части затрат племенным хозяйствам на проведение молекулярной генетической экспертизы (без учета налога на добавленную стоимость) (далее - средства бюджетов субъектов Российской Федерации) по ставке на 1 голову племенного молодняка крупного рогатого скота;

способ отбора, порядок информационного обеспечения отбора, требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям, к объявлению о проведении отбора, порядок формирования отбора и размещения;

порядки отмены проведения отбора, формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее – заявки), рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии, взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения, информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

субсидии заявителям предоставляются по ставке на 1 голову племенного молодняка крупного рогатого скота;

меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Результат предоставления субсидий - проведены молекулярно-генетические исследования племенного молодняка крупного рогатого скота, единиц.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 22(1) Государственной программы субсидии предоставляются на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы (без учета налога на добавленную стоимость) в текущем финансовом году.

Поскольку соблюдаются условия наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии, установленные абзацем третьим пункта 6 Общих требований, необходимость в проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии отсутствует.

Проект постановления устанавливает, что оно вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» (далее - Госпрограмма).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» предоставление субсидии на поддержку животноводства относится к мерам государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Обязательства по предоставлению мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются расходными обязательствами Ивановской области. Субсидии, а также иные средства государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусмотренные частью 1 указанной статьи, предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий год и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Ивановской области (части 2 и 4 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в настоящее время Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области ведется работа по приведению Госпрограммы в соответствие с Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

В случае принятия проекта постановления необходимо внести изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагается).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства».

Разработчику - Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 24.06.2026.

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» (далее – проект закона) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Ивановской области.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» уточняется направление государственной поддержки сельскохозяйственного производства по информационному обеспечению при реализации государственной аграрной политики в части информирования юридических и физических лиц о мерах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Проекта закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области» (далее – проект) разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Проект разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также с учетом экспертных заключений Управления Минюста России по Ивановской области от 07.05.2026 № 572 и № 577 по результатам проведения правовой экспертизы постановлений Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 604-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – постановление 604-п) и от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее – постановление 609-п).

Проектом в постановлениях 604-п и 609-п уточняются требования по предмету регионального государственного контроля и к разрешительным документам.

В соответствии с Представлением прокуратуры Ивановской области от 05.05.2026 № 07-46-2026 об устранении нарушений федерального законодательства, в региональных государственных видах контроля (надзора) в сфере природоохранного законодательства необходимо предусмотреть возможность выдачи предписаний контролируемым лицам, а в виде регионального государственного контроля (надзора) в сфере защиты особо охраняемых природных территорий – полномочия по проведению контрольных (надзорных) функций должностными лицами, подведомственного Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области Ивановского областного казенного учреждения «Управление особо охраняемыми природными территориями».

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Замечания, отраженные в экспертных заключениях Управления Минюста России по Ивановской области от 07.05.2026 № 572 и № 577, а также в Представлении прокуратуры Ивановской области от 05.05.2026 № 07-46-2026 об устранении нарушений федерального законодательства, учтены.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

**Заместитель председателя рабочей группы,
первый заместитель
директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области –
статс-секретарь**



Ю.Г. Капралова



Лист рассылки

к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение
части затрат, возникающих при реализации мероприятий
по развитию геномной селекции в области
племенного животноводства**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно

**1. Чрезмерно короткий срок устранения недостатков заявки
(п. 2.9.1)**

«После устранения причин, послуживших основанием для возврата заявки
на доработку, участник отбора в течение **1 рабочего дня**, следующего за
днем возврата заявки на доработку, направляет скорректированную
заявку».

Замечание:

Для предпринимателей, особенно в сельской местности, исправление даже
технических ошибок (опiski, некачественный скан) в течение одного
рабочего дня является трудновыполнимым. Единый срок для исправления
любых ошибок независимо от их сложности неоправданно жёсток.

Срок **1 рабочий день** не оставляет «запаса прочности» и приравнивает
добросовестного предпринимателя, допустившего опisku, к лицу, не
представившему документы.

Рекомендация: установить срок для устранения недостатков заявки не
менее **5 рабочих дней**

2. Избыточное требование предоставления форм федерального статистического наблюдения (п. 2.7.1(а))

«отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса за отчетный финансовый год по форме № 6-АПК ... или информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей за отчетный финансовый год по форме № 1-ИП, информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств — индивидуальных предпринимателей за отчетный финансовый год по форме № 1-КФХ».

Замечание:

Данные формы уже направляются в Росстат в электронном виде. Требование их повторного предоставления с отметкой органа статистики (либо в виде копии) дублирует уже имеющуюся информацию и создаёт дополнительную нагрузку. Пункт 2.5 проекта прямо запрещает требовать документы, которые могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия, однако данное требование входит в противоречие с этим принципом.

Рекомендация: исключить требование о предоставлении форм статотчётности, заменив его на **собственноручно подписанную справку участника отбора** о соответствии требованиям. При необходимости Департамент вправе запросить подтверждение через межведомственный канал.

3. Возврат 100% субсидии при любом нарушении условий (п. 5.2)

«В случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении ... сумма предоставленной субсидии подлежит возврату в размере 100%».

Замечание:

Санкция не дифференцирована в зависимости от тяжести нарушения. Даже незначительное нарушение (например, несвоевременное представление отчёта на 1–2 дня, ошибка в отчётности, не повлёкшая ущерба) может повлечь полную потерю субсидии. Отсутствует механизм устранения нарушения без возврата средств. Это противоречит принципу соразмерности ответственности (ст. 1 ГК РФ).

Разработчик должен выявлять положения, которые «не соответствуют принципам соразмерности и эффективности административных и иных ограничений». 100-процентный возврат за любое нарушение не соответствует этому принципу.

Рекомендация:

Ввести градацию ответственности:

- **Несущественные нарушения** (нарушение срока отчётности до 10 рабочих дней, опечатки, технические ошибки в отчётности, не влияющие на расчёт субсидии) – предупреждение или штраф в размере 1–5% суммы субсидии.
- **Существенные нарушения** (нецелевое использование средств, недостижение результата более чем на 50%) – возврат пропорционально доле нарушения.
- **100% возврат** – только при грубых умышленных нарушениях (подлог документов, использование субсидии на цели, не связанные с геномной селекцией).

Предлагаю

принять

☒

направить на доработку

☐

отклонить

☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 02.07.2026

Подпись А.А. Шорыгин

