

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области
«Об установлении зон охраны объекта культурного наследия
федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и
ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении
требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» подготовлен в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник (далее - музей-заповедник), расположенный по адресу: Ивановская область, Приволжский район, г. Плес, создан в качестве учреждения и памятника истории и культуры Постановлением Совета Министров РСФСР от 30.06.1980 № 338 в целях обеспечения комплексной охраны памятников истории и культуры, природного ландшафта г. Плеса Ивановской области и прилегающих территорий, более полного и эффективного использования их в деле патриотического, идейно-нравственного и эстетического воспитания трудящихся.

Возможность объявления ансамблей и комплексов объектов культурного наследия, представляющих особую историческую, научную, художественную или иную культурную ценность историко-культурными заповедниками была предусмотрена статьей 36 Закона РСФСР от 15 декабря 1978 г «Об охране и использовании памятников истории и культуры».

Решением Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 утверждены границы объекта культурного наследия, установлены зоны его охраны.

Указом Президента от 20.02.1995 № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» категория историко-культурного значения музея-заповедника определена как федеральная (общероссийская).

В целях уточнения наименования и датировки памятника истории и культуры федерального значения 30.12.2019 была проведена государственная историко-культурная экспертиза. По результатам проведенных исследований

было признано обоснованным уточнение сведений об объекте культурного наследия федерального значения «Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», 30.06.1980 г. (достопримечательное место), расположенного по адресу Ивановская область, Приволжский район, г. Плес, включенном в государственный реестр объектов культурного наследия, в части наименования и даты создания (возникновения) – объект культурного наследия федерального значения – достопримечательное место «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV– нач. XX вв., Ивановская область, Приволжский район, г. Плес.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.05.2020 № 562 на основании вышеуказанного акта государственной историко-культурной экспертизы сведения о музее-заповеднике были уточнены (выписка из реестра прилагается).

10.06.2020 в соответствии с приказом Минкультуры России от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия» в адрес комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия поступил проект границ территории объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV– нач. XX вв., Ивановская область, Приволжский район, г. Плес.

Приказом комитета от 02.07.2020 № 42-о предложенные границы территории утверждены (опубликован на официальном сайте Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 06.07.2020).

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством зон охраны достопримечательного места федерального значения и их режимов, разработанных и утвержденных согласно ранее действовавшим требованиям нормативных правовых актов СССР и РСФСР, а также обеспечение сохранности объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв. в условиях, сложившихся к настоящему времени, в рамках муниципального контракта от 26.08.2019 № 31 (6/2019) «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Плесского городского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области» обществом с ограниченной ответственностью «Градостроительная мастерская» разработан проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв.

Ранее Определением Верховного Суда РФ от 27.06.2012 № 7-АПГ12-1 признано недействующим приложение № 4 к решению малого Совета Ивановского областного Совета народных депутатов от 11 июня 1993 г. № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-

архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания» в той мере, в какой оно не содержит положений, предусматривающих обеспечение пожарной безопасности охраняемого природного ландшафта.

Указанные требования нашли свое отражение в проекте зон охраны.

В результате проведенных историко-культурных исследований выявлены исторические особенности формирования территории исследования, степень сохранности исторической системы расселения и ее элементов. Визуально-ландшафтный анализ позволил определить границы территории, обеспечивающей целостность визуального взаимодействия ансамбля достопримечательного места с градостроительным и природным окружением.

На сопряженных с территорией объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв. устанавливаются зоны охраны в составе зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗР) и зон охраняемого природного ландшафта (ЗОЛ). Зоны охраны распространяются на части Плесского городского поселения Приволжского района и Волжского сельского поселения Заволжского района Ивановской области и прибрежные части Подольского, Прискоковского и Сидоровского сельских поселений Красносельского района Костромской области включая территории:

- таможенно-оборонительного комплекса XV века, центральным элементом которого являлась крепость на Соборной горе Плеса;
- бассейна видовых раскрытий, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия;
- зоны градостроительного окружения достопримечательного места, сохранившей достоверность исторической системы расселения XVIII века.

Зоны охраны установлены с целью сохранения видовых раскрытий, составляющих предмет охраны ансамбля достопримечательного места, исключения возможности их искажения, сохранения элементов исторической системы расселения, формирующей ближайшее градостроительное окружение объекта культурного наследия, и исторических средовых характеристик территорий.

Границы зон охраны, распространяющихся на территорию Плесского городского поселения (зоны охраняемого ландшафта ЗОЛ-4 – ЗОЛ-8 и зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности ЗР-8 – ЗР-29), назначены с учетом исторически сложившихся композиционных характеристик волжской панорамы, степени сохранности объемно-пространственных, планировочных, стилистических особенностей территорий, а также традиционных видов землепользования.

Требования к градостроительным регламентам в части видов разрешенного использования земельных участков определены в соответствии

с классификатором, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» с изменениями и дополнениями от 04.02.2019 г.

Координаты поворотных (характерных) точек границ зон охраны приведены в системах координат, используемых для ведения кадастра недвижимости.

Проект зон охраны объекта культурного наследия получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации (эксперты: Каменева Т.Е., Веденин Ю.А., Смирнова И.М.).

В порядке, установленном пунктом 14 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 972, проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный, художественный и ландшафтный комплекс Плеса», нач. XV – нач. XX вв., и проект настоящего постановления согласован Министерством культуры Российской Федерации (письмо от 30.07.2021 № 14139-12-02).

В соответствии с абзацем 1 пункта 21 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 972, постановление Правительства Ивановской области подлежит направлению в Ивановскую областную Думу для принятия соответствующего постановления о внесении изменений в решение Ивановского областного Совета народных депутатов от 11.06.1993 № 138 «Об утверждении границ Плесского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника, заповедной территории, зоны охраняемого ландшафта и установлении режимов их охраны и содержания», ранее устанавливающего границы территории и зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник».

Проектом постановления Правительства Ивановской области предусматривается возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, которое в соответствии со статьей 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации должно быть осуществлено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

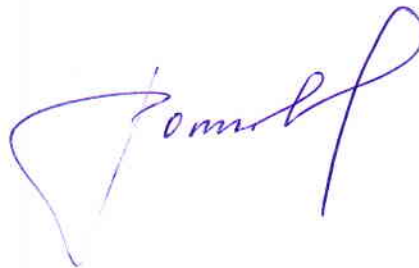
Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов Ивановской области», в части установления ограничений в отношении объектов, используемых в предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2. Порядка.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета.

Председатель комитета
Ивановской области по
государственной охране объектов
культурного наследия



А.С. Рожкова