



ПРОТОКОЛ

заочного заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 09.04.2026 № 25

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Е.Н. Соколова

Члены рабочей группы:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации "Союз строителей Ивановской области"
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 28.02.2020 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 28.02.2020 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан службой ветеринарии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проектом постановления вносятся изменения в пункт 2.10 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 28.02.2020 № 78-п (далее - Порядок), регламентирующий требования к предельному расстоянию транспортировки животных без владельцев от места отлова до приюта для животных.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», в Порядке определяются условия транспортировки животных без владельцев, в том числе максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев, предельное время и расстояние их транспортировки от места отлова, условия транспортировки животных разных видов, а также сроки передачи животных без владельцев в приюты с момента отлова.

Действующей редакцией пункта 2.10 Порядка установлено, что предельное расстояние транспортировки животных без владельцев от места отлова до приюта для животных не может превышать 300 километров.

По информации органов местного самоуправления, а также согласно сложившейся практике осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области, некоторые исполнители мероприятий удалены на расстояния более 300 км от муниципального образования, где планируется проведение мероприятий по отлову животных без владельцев до места содержания отловленных животных, что приводит к невозможности исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, наделённых Законом Ивановской области от 16.04.2013 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области обращения с животными».

Анализ правоприменительной практики осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в других субъектах показал, что предельное расстояние транспортировки животных без владельцев от места отлова до приюта для животных составляет от 100 км до 1500 км.

В связи с вышеизложенным, Проектом постановления предлагается установить, что предельное расстояние транспортировки животных без владельцев от места отлова до приюта для животных не может превышать 500 км.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённым постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из бюджета Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 28.02.2020 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 359-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 359-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области» (далее – Проект) разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект подготовлен в целях регулирования порядка обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», Законом Ивановской области от 16.11.2016 № 99-ОЗ «Об отходах производства и потребления на территории Ивановской области».

Проектом предусмотрено внесение изменений в Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории

Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 359-п, в соответствии с действующим законодательством.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённым постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета Ивановской области.

По проекту представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (прилагается).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 359-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области».

Разработчику - Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области направить в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области информацию о результатах рассмотрения замечаний не позднее 22.04.2026.

**Председатель рабочей группы,
член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития
и торговли Ивановской области**



Е.Н. Соколова



Лист рассылки

к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Ивановской области	Агропромышленной области (Региональное объединение работодателей)	ассоциации
Бубнов Сергей Александрович	член Департамента	Правительства сельского хозяйства и Ивановской области продовольствия	Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор	Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»	
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор	общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»	
Иванов Леонид Геннадьевич	президент	Союза «Торгово-Промышленная Ивановской области»	Палата
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель	Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова	
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела	бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области	
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель	Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	
Никонов Максим Владимирович	руководитель	Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	
Федорин Алексей Юрьевич	директор	общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»	
Черкашова Наталья Павловна	помощник генерального директора	Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)	
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области		
	служба ветеринарии Департамент	Ивановской области жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2020 № 359-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

Пункт 1.8 – организация мест сбора вторичных ресурсов требует письменного согласия Регионального оператора

П. 1.8 (абзац второй): «Организация мест сбора вторичных ресурсов, входящих в состав ТКО, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов (далее - КГО), осуществляется при условии письменного согласия Регионального оператора.»

Оценка:

Данная норма создает административный барьер для предпринимателей, желающих организовать сбор вторичных ресурсов (макулатуры, пластика, стекла и т.д.):

- **Согласительный характер** – Региональный оператор вправе отказать без объяснения причин, что создает риск злоупотреблений.
- **Отсутствие критериев** – закон не устанавливает, на каких основаниях Региональный оператор может дать или не дать согласие.
- **Конфликт интересов** – Региональный оператор сам занимается обращением с ТКО и может быть заинтересован в ограничении конкуренции со стороны независимых сборщиков вторсырья.

Рекомендация:

1. Заменить «при условии письменного согласия» на «при условии уведомления» Регионального оператора.
2. Установить исчерпывающий перечень оснований для отказа (например, несоответствие санитарным нормам, отсутствие места на площадке).
3. Предусмотреть право обжалования отказа в досудебном и судебном порядке.

2) Пункт 1.12 – Региональный оператор направляет информацию о выявленных местах накопления ТКО в орган местного самоуправления

П. 1.12 (дополнение): «В случае если в реестре отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, Региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в исполнительный орган субъекта Российской Федерации ... а также в орган местного самоуправления ... для включения сведений о таких местах (площадках) накопления ТКО в реестр.»

Оценка:

Отсутствие обязанности уведомить владельца площадки до направления информации в орган местного самоуправления.

Рекомендация:

Дополнить норму указанием, что Региональный оператор **предварительно уведомляет владельца площадки** о выявленном факте отсутствия в реестре и предоставляет срок (не менее 30 дней) для самостоятельного устранения нарушения.

3) Пункт 1.13 – расширение запретов на складирование отходов

П. 1.13 (новая редакция п. 4.3): Устанавливается запрет на складирование:

- отходов строительства и ремонта (за исключением текущего);
- отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками.

Оценка:

Термин «текущий ремонт» не определен в законодательстве о ТКО. Это создает **правовую неопределенность** для предпринимателей (управляющих компаний, владельцев зданий), которые не смогут

определить, какие отходы строительства и ремонта можно складировать в контейнеры, а какие нет.

Рекомендация:

Дать определение «текущего ремонта» для целей настоящего Порядка либо сделать отсылку к иному нормативному акту.

4) Пункт 1.14 – требования к контейнерным площадкам

П. 1.14 (новая редакция п. 4.6): «Контейнерные площадки располагаются на твердом (асфальтовом, бетонном) водонепроницаемом покрытии с уклоном в сторону проезжей части, которое способно выдерживать установку и выкатывание контейнеров без их повреждения, а также для удобства подъезда к контейнерам маломобильных групп населения и для отведения талых и сточных вод.»

Оценка:

Данные требования предъявляются к лицам, владеющим местами накопления ТКО (в том числе предпринимателям). Однако:

- Финансовые затраты на обустройство площадки с асфальтовым или бетонным покрытием могут быть значительными для малого бизнеса.
- Отсутствие переходного периода – требование вступает в силу с момента подписания постановления, что не дает времени на приведение площадок в соответствие.

Рекомендация:

Установить переходный период не менее 1 года для приведения существующих контейнерных площадок в соответствие с новыми требованиями.

5) Пункт 1.19 – требования к специальным площадкам для КГО

П. 1.19 (п. 6.1): «Специальные площадки для складирования КГО должны иметь ... ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.»

Оценка:

Дополнительное требование к ограждению создает избыточную нагрузку на предпринимателей, особенно в сельской местности. Неясно, каким образом наличие ограждения влияет на безопасность обращения с КГО.

Рекомендация:

Исключить требование об ограждении либо оставить его в качестве рекомендации, а не обязательного требования.

б) Пункт 1.24 – обязанность юридических лиц и ИП заключать договор на использование контейнерной площадки

П. 1.24 (п. 7.4): «Юридические лица и индивидуальные предприниматели – собственники (владельцы) помещений в многоквартирном доме размещают контейнеры на контейнерной площадке, оборудованной для накопления ТКО, образующихся в многоквартирном доме, в котором расположено нежилое помещение, посредством заключения договора на использование такой площадки с собственником контейнерной площадки.»

Оценка:

Данная норма возлагает на предпринимателей, владеющих нежилыми помещениями в МКД, дополнительную обязанность заключать отдельный договор на использование контейнерной площадки.

Риски:

- **Двойная плата** – предприниматель уже платит за обращение с ТКО Региональному оператору (в составе коммунальной услуги). Дополнительный договор с собственником площадки может привести к двойным расходам.
- **Неопределенность** – не указано, на каких условиях заключается договор (платно или бесплатно), что создает риск злоупотреблений со стороны собственника площадки.

Рекомендация:

1. Установить, что договор на использование площадки заключается **без взимания дополнительной платы**, если предприниматель уже оплачивает услуги Регионального оператора.
2. Либо исключить данное требование, поскольку порядок размещения контейнеров должен регулироваться договором с Региональным оператором, а не отдельным договором с собственником площадки.

7) Пункт 2 – вступление в силу с момента подписания

П. 2: «Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.»

Оценка:

Отсутствие переходного периода для предпринимателей, которым необходимо адаптироваться к новым требованиям (включение в реестр, обустройство площадок, заключение договоров), является нарушением принципа предсказуемости правового регулирования.

Рекомендация:

Установить дату вступления в силу не ранее чем через 30 дней после официального опубликования, а для требований, требующих финансовых затрат (обустройство площадок, ограждения) – **переходный период не менее 6–12 месяцев.**

Итоговая позиция

Проект постановления в основном направлен на приведение регионального акта в соответствие с федеральным законодательством, что следует поддержать. Однако отдельные положения требуют доработки, поскольку:

- создают административные барьеры для предпринимателей (согласительный порядок, неопределенность процедур);
- возлагают дополнительные финансовые издержки без переходного периода;
- содержат коррупциогенные факторы (широкие дискреционные полномочия Регионального оператора).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 06.04.2016г.Подпись А.А. Шорыгин